
2020년도
제4회 추가경정예산안
[맞춤형 긴급재난지원 패키지]

2020. 9. 10.

기 획 재 정 부

목 차

I. 추진배경 및 기본방향	1
II. 추경안 규모	2
III. 추경안 주요내용 (4대 패키지)	4
1. 소상공인·중소기업 긴급 피해지원	4
2. 긴급 고용안정	6
3. 저소득층 긴급 생계지원	8
4. 긴급돌봄 지원 등	9

I. 추진배경 및 기본방향

□ 추진배경: 코로나19 재확산에 따라 경기 및 민생의 어려움 가중

- 우리 경제는 당초 회복세를 보이면서 3/4분기 반등이 예상되었으나, 최근 코로나19 재확산으로 내수를 중심으로 하방리스크 확대
 - * 소매판매(전기비, %) : ('20.1)△3.1 (2)△6.0 (3)△0.9 (4)5.3 (5)4.6 (6)2.3 (7)△6.0
 - * 사회적 거리두기 2단계 발표 후 소비 등 민간 경제활동 크게 위축
- 서비스업·소상공인 중심의 매출감소, 내수위축 등으로 인한 고용 불안, 저소득층 생계곤란, 부모의 육아부담 등 민생애로 발생

□ 기본방향: ①피해계층을 대상으로 ②직접적·실질적 지원을 ③맞춤형으로 제공하는 4대 패키지 프로그램 지원

- (지원규모) 7.8조원
- (지원대상 및 내용) 코로나19 재확산으로 피해가 집중되는 소상공인, 고용 취약계층, 생계위기·육아부담가구에 맞춤형 지원

① 매출감소 소상공인·자영업자 등 → **긴급 피해지원**

② 실직위험 계층 → **긴급 고용안정**

③ 실직·휴폐업 등에 따른 소득감소 가구 → **긴급 생계지원**

④ 휴원·휴교에 따라 육아부담을 겪는 학부모 → **긴급돌봄**

- (지원기간) 3개월(10~12월) 한시
- (재원) 국채 7.5조원 + 중소기업진흥채권 0.3조원*
 - * 추경안에 반영된 중소기업정책자금 확대분(0.3조원)은 중소벤처기업진흥공단이 발행하는 채권을 통해 조달
- 신속한 사업집행을 위해 지방비 부담없이 국고 100% 지원

Ⅱ. 추경안 규모

규모	총 7.8조원
투자내용	<div> <div>① 소상공인·중소기업 긴급 피해지원 패키지</div> <div>3.8조원 (377만명)</div> </div>
	<div> <div>▪ 소상공인 경영안정·재기지원 (소상공인 새희망자금, 폐업점포 재도전 장려금 등)</div> <div>3.3</div> </div> <div> <div>▪ 중소기업 긴급 유동성 공급 (신용·기술보증기금 특례보증, 긴급경영자금 융자)</div> <div>0.5</div> </div>
	<div> <div>② 긴급 고용안정 패키지</div> <div>1.4조원 (119만명)</div> </div>
	<div> <div>▪ 근로자 고용유지지원금 및 긴급고용안정지원금</div> <div>1.0</div> </div> <div> <div>▪ 청년 특별취업지원 프로그램</div> <div>0.1</div> </div> <div> <div>▪ 실직자 지원 (구직급여·코로나극복 일자리)</div> <div>0.3</div> </div>
	<div> <div>③ 저소득층 긴급 생계지원 패키지</div> <div>0.4조원 (89만명)</div> </div>
	<div> <div>▪ 생계위기가구 긴급생계지원</div> <div>0.4</div> </div> <div> <div>▪ 근로 빈곤층 자활사업(내일 키움 일자리)</div> <div>0.03</div> </div>
	<div> <div>④ 긴급돌봄 지원 패키지 등</div> <div>2.2조원 (아동특별돌봄 532만명 통신요금 4,640만명 등)</div> </div>
	<div> <div>▪ 아동 특별돌봄 지원</div> <div>1.1</div> </div> <div> <div>▪ 가족돌봄휴가 긴급지원</div> <div>0.1</div> </div> <div> <div>▪ 이동통신요금 지원</div> <div>0.9</div> </div> <div> <div>▪ 목적예비비</div> <div>0.1</div> </div>

□ 총지출 증가율 전년대비 18.1% 증가

- (총수입) 470.7조 원(3차 추경과 동일)
- (총지출) 554.7조 원(3차 추경 대비 7.8조원 증가)

□ 재정수지 $\Delta 0.3\%p$ [GDP대비 $\Delta 5.8 \rightarrow \Delta 6.1\%$
 국가채무 $+0.4\%p$ [GDP대비 43.5 \rightarrow 43.9%] * 3차추경 대비

- (통합재정수지) $\Delta 7.8$ 조원, GDP대비 $\Delta 0.5\%p$ ($\Delta 3.9 \rightarrow \Delta 4.4\%$)
 - (관리재정수지) $\Delta 7.1$ 조원, GDP대비 $\Delta 0.3\%p$ ($\Delta 5.8 \rightarrow \Delta 6.1\%$)
- (국가채무) $+7.5$ 조원, GDP대비 $+0.4\%p$ (43.5 \rightarrow 43.9%)

	'19년 본예산	'20년					3회 대비 (B-A)
		본예산	1회 추경	2회 추경	3회 추경(A)	4회 추경안(B)	
◇ 총 수 입	476.1	481.8	481.6	482.2	470.7	470.7	-
(증가율)	(6.5)	(1.2)	(1.2)	(1.3)	($\Delta 1.1$)	($\Delta 1.1$)	
◇ 총 지 출	469.6	512.3	523.1	531.1	546.9	554.7	+7.8
(증가율)	(9.5)	(9.1)	(11.4)	(13.1)	(16.5)	(18.1)	
■ 통합재정수지	6.5	$\Delta 30.5$	$\Delta 41.5$	$\Delta 48.9$	$\Delta 76.2$	$\Delta 84.0$	$\Delta 7.8$
(GDP대비, %)	(0.3)	($\Delta 1.5$)	($\Delta 2.1$)	($\Delta 2.5$)	($\Delta 3.9$)	($\Delta 4.4$)	($\Delta 0.5\%p$)
■ 관리재정수지	$\Delta 37.6$	$\Delta 71.5$	$\Delta 82.0$	$\Delta 89.4$	$\Delta 111.5$	$\Delta 118.6$	$\Delta 7.1$
(GDP대비, %)	($\Delta 1.9$)	($\Delta 3.5$)	($\Delta 4.1$)	($\Delta 4.5$)	($\Delta 5.8$)	($\Delta 6.1$)	($\Delta 0.3\%p$)
■ 국가채무	740.8	805.2	815.5	819.0	839.4	846.9	+7.5
(GDP대비, %)	(37.1)	(39.8)	(41.2)	(41.4)	(43.5)	(43.9)	(+0.4% p)
※ 국가채무 순증	32.6	64.4	74.7	78.2	98.6	106.1	

Ⅲ. 추경안 주요내용 (4대 패키지)

1

소상공인·중소기업 긴급 피해지원 (+3.8조원, 377만명)

- ◇ 영업제한 등으로 매출이 감소한 소상공인 291만명(소상공인의 86%) 대상 「새희망자금」 신규 지원
- ◇ 유동성 애로를 겪는 소상공인, 영세중소기업 대상 긴급 정책자금 공급 확대

[소상공인 경영안정 및 재기지원]

① 소상공인 새희망자금(한시)

(+3.2조원, 291만명)

- 사회적 거리두기로 피해가 큰 소상공인의 경영안정을 위해 「**소상공인 새희망자금**」 신설(3.2조원, 291만명, 전체 소상공인의 86%)
 - (일반업종) 코로나 재확산 이후 매출이 감소한 연매출 4억원 이하 소상공인 243만명 대상 경영안정자금 100만원 지원(2.4조원)
 - (집합금지업종) 영업중단으로 가장 큰 타격을 입은 집합금지업종 15만명에 대해 경영안정자금 +100만원 추가 지원(0.3조원)
 - * PC방, 격렬한 실내집단운동 등 고위험시설(전국) + 학원·독서실·실내체육시설 등(수도권)
 - (집합제한업종) 수도권 음식점·커피전문점 등 영업시간 제한을 받는 32.3만명 대상 경영안정자금 +50만원 추가 지원(0.5조원)
 - * 집합금지·제한업종은 ①매출액(4억원 초과), ②매출감소 여부와 무관하게 지원

	일반업종	집합금지업종	집합제한업종	합계
지원금액	1백만원	2백만원	1.5백만원	1~2백만원
재정소요	2.4조원	0.3조원	0.5조원	3.2조원
수혜 소상공인 수	243.4만명	15.0만명	32.3만명	290.7만명

- 행정정보*를 최대한 활용하여 소상공인 대부분이 별도의 자료 제출 없이 신속히 지원받을 수 있도록 지원절차를 간소화

* 국세청(부가세신고매출액 등), 건강보험공단(상시근로자수) 등

② 폐업점포 재도전 장려금(한시)

(+0.1조원, 20만명)

- 폐업 소상공인의 취업·재창업 준비를 지원(20만명 대상)하는 「폐업점포 재도전 장려금」 50만원 지급(0.1조원)

* 취업·재창업 관련 온라인교육 이수 등을 조건으로 지급

③ 소상공인 1,2단계 금융지원 10.3조원 신속집행

(59만명)

- ① (1단계 금융지원 프로그램) 지역신용보증재단의 예비자금을 활용하여 소상공인에 대해 저리융자금 0.9조원 공급
 - 학원, PC방, 실내집단운동 등 코로나 재확산으로 피해가 집중되는 업종을 중심으로 소상공인 9만명 대상 1천만원 지원
- ② (2단계 금융지원 프로그램) 미집행액 9.4조원의 신속 집행을 위해 지원한도를 상향(1→2천만원)
 - 시중은행을 통해 신보 보증부 대출을 약 50만명 대상 공급

[중소기업 긴급 유동성 공급]

① 코로나 특례신용대출 2.5조원 확대

(+0.2조원, 0.8만개 기업)

- (신용보증기금) 공연·관광업 등 내수위축으로 피해 받은 중소기업 대상 코로나 특례신용대출 1.6조원* 추가 공급

* 약 5,200개 업체 × 평균 3.05억원 대출(평균금리 2.8% 수준)

- (기술보증기금) 수출·벤처 등 기술 중소기업 대상 코로나 특례신용대출 0.9조원* 추가 공급

* 약 3,000개 업체 × 평균 3.05억원 대출(평균금리 2.8% 수준)

② 중소기업 긴급경영안정자금 융자

(+0.3조원, 0.2만개 기업)

- 코로나19 피해가 집중되는 중소기업의 유동성 애로 해소를 위해 긴급 정책자금(긴급경영안정자금) 0.3조원 확대(1.0→1.3조원)

- (일반업종) 은행권 접근이 어려운 영세 중소기업 대상 정책자금 0.2조원 추가하여 약 1,250개사 지원(평균 1.6억원, 금리 2.15%)
- (집합금지업종) 집합금지명령 대상 중소기업에 초저금리 자금 0.1조원 공급하여 약 1,000개사 지원(평균 1억원, 금리 1.5%)

		[소상공인]		[중소기업]	
경영 안정		소상공인 새희망자금		특례보증	
		매출 4억 이하 (243만명, 100만원)	매출 무관 (47만명, 150~200만원)		
		특별피해업종		신기보 코로나 (8,200개사×3억원)	
		소상공인 1, 2단계	금융지원	긴급경영	안정자금
		2단계 금융지원 (50만명×2천만원, 시중금리)	1단계 금융지원 (9만명×1천만원, 2%)	집합금지업종 (1천개사×1억원, 1.5%)	일반업종 (1,250개사×1.6억원, 2.15%)
재기 지원		폐업점포 재도전 장려금 (20만명, 50만원)		135조원 + α 유동성 신속 공급	

2

긴급 고용안정

[+1.4조원, 119만명]

◇ 코로나 사태 장기화로 인한 고용충격에 대응하여 근로자 고용 유지와 실업자의 생계안정 및 한시 일자리 제공 확대

* 취업자수 증감(만명): ('20.1/4) 28.8 (2/4) △40.7 (7월) △27.7 (8월) △27.4

1 근로자 고용유지지원금

[+0.5조원, 24만명]

○ 고용상황 악화에 따른 지원금 수요증가, 일반업종 지원기간 연장조치 등 감안, **고용유지지원금** 24만명 추가 지원

- 現 지원기준 하에, 지원금 신청추세 등을 고려하여 지원대상 **16만명** 추가소요(+0.3조원) 반영

* 예산현액 2.2조원(137만명) → 연말까지 2.5조원 전망(153만명)

- 이에 더하여, 특별고용지원업종에 이어 **일반업종도** 지원기간을 **60일(180→240일)** 확대*하고, **8만명** 추가소요(+0.2조원) 지원

* 고용보험법 시행령 조기 개정(10월 시행, 소급적용 예정)

② 2차 긴급 고용안정 지원금

(+0.6조원, 70만명)

○ 코로나 재확산으로 소득이 감소한 특수형태근로종사자, 프리랜서 등 70만명*에 2차 **긴급고용안정지원금** 50~150만원 지원

- 1차 지원금(150만원)을 수령한 50만명은 별도 심사 없이 50만원 추가 지원

* 추석 前 지급 완료 추진

- 1차 지원금을 미신청했으나, 소득이 감소*한 신규 20만명은 고용센터 신속 심사를 거쳐 150만원(50만원×3개월) 지원

* '20.6~7월 평균소득 대비, '20.8월 소득 감소자

③ 청년 특별취업지원 프로그램(한시)

(+0.1조원, 20만명)

○ 취업 애로를 겪는 청년(만18~34세, 미취업 구직희망자) 20만명을 대상으로 **특별 구직지원금**(50만원)* 신설·지급

- 취업상담과 함께 본인 희망시 **신기술 디지털훈련**** 연계 제공 (내년 1월 시행되는 국민취업지원제도 시범사업 형태로 시행)

* 취업성공패키지, 구직활동지원금 등 기존 구직지원사업 참여자 및 참여예정자 중 미취업자 중심으로 심사·선발

** (예시) 내일배움카드를 활용한 K-Digital-Credit(기초 AI 교육) 훈련사업 등

④ 구직급여

(+0.2조원, 2.8만명)

○ 고용상황 악화에 따른 구직급여 신규신청 증가, 취업난으로 인한 실직 장기화 등 대비 **구직급여** 추가 확충(185.6→188.4만명)

* 10~12월 구직급여 월평균 지급액 전망: 1.3조원/월(당초 1.2조원/월)

⑤ 코로나 극복 일자리(한시)

(+0.1조원, 2.4만명)

○ 장기간 실업 등으로 인한 생계곤란 계층을 대상으로 생활방역, 재난지역 환경정비 등 **재난 극복**을 위한 긴급 일자리 2.4만개 제공

* (예시) 긴급방역(집합금지·제한업종 단속보조 등), 수해 피해지역 복구 지원 등

- ◇ 코로나 재확산으로 생계위기에 빠진 가구를 대상으로 '긴급 생계지원' 신설(55만 가구)
- ◇ 근로능력 있는 저소득 근로 빈곤층 대상으로 '내일키움일자리' 제공(0.5만명)

① 위기가구 긴급 생계지원 [한시]

[+0.35조원, 55만 가구]

- 실직·휴폐업 등에 의한 소득감소로 생계가 곤란한 위기가구를 대상으로 긴급 생계자금 지원(55만가구, 88만명)
 - * 4인이상 100만원, 1회 한시 (1인 40 / 2인 60/ 3인 80만원)
 - * 동일 사유로 긴급지원 프로그램(소상공인 새희망자금, 긴급 고용안정지원금 등) 수혜가구 제외
- 긴급복지제도보다 요건을 완화하여 최대한 신속하게 지원
 - * 재산기준 : 대도시 3.5 → 6억원, 중소도시 2 → 3.5억원, 농어촌 1.7 → 3억원
 - * 긴급복지의 소득요건(중위소득 75%이하)은 유지
- 다양한 유형의 생계 위기가구를 지자체별로 적극 발굴 지원
 - * (예시) 코로나19 맞춤형 긴급지원 기준 미달자, 재산기준 초과 긴급복지 탈락자, 구직급여 수급요건 미충족자, 구직급여가 중단된 장기 실직자 가구 등

② 내일 키움 일자리 신설 [한시]

[+0.03조원, 0.5만명]

- 기존 자활사업(중위소득 50% 이하)에 참여하지 못한 근로능력 있는 저소득층(75% 이하) 5천명을 대상으로 일자리 제공 및 취업 지원
- 15개 시·도 광역 자활센터를 통해 2개월간 단기 일자리 (月 180만원)를 제공하고 종료 후 근속장려금(20만원) 지급
- 사업 종료 이후 청소·방역·돌봄·사회복지시설 등 사회적 경제 조직으로 취업 연계 지원

① 아동 특별돌봄 지원

[+1.1조원, 532만명]

- 학교·어린이집 휴교·휴원 등으로 가중된 학부모의 돌봄부담 완화를 위해 **아동 특별돌봄 지원**(아동 1인당 20만원) 제공
 - * 미취학 아동(252만명) + 초등학생(대안학교·홈스쿨링 등 포함 280만명)
- 기존 아동수당 계좌와 각 학교의 K-에듀파인 등을 활용하여 지자체(미취학 아동), 교육청(초등학생 등)을 통해 신속하게 집행

② 가족돌봄휴가비용 긴급지원

[+0.06조원, 12.5만명]

- 휴교·휴원 장기화에 따른 근로자 자녀돌봄 수요 대응하여 **가족돌봄휴가 사용** 기간을 최대 10일 → 20일*로 확대
 - * 남녀고용평등법 개정, 감염병 확산 등 고려 고용부장관이 20일내에서 연장
- 사용기간 확대에 따라 정부의 돌봄비용 지원기간도 최대 10일 → 15일로 확대, 1인당 최대 75만원(맞벌이 150만원), 12.5만명 추가 지원
 - * 신규 신청자 5만명, 기존 돌봄비용 수혜자 중 중소·중견기업 근로자 7.5만명

③ 유연근무제 간접노무비 지원

[+0.02조원, 2만명]

- 재택·원격·선택근무 등을 위한 유연근무제 활성화를 위해 사업주에게 지원하는 **간접노무비*** 대상 확대(1.4 → 3.4만명)
 - * 유연근무 실시 사업주에 근로자 1인당 1주일에 10만원 지원

④ 만13세 이상 전국민 이동통신요금 지원(한시)

[+0.9조원, 4,640만명]

- 코로나19로 인한 비대면 경제·사회활동 확대를 뒷받침하기 위한 만 13세 이상 전국민(4,640만명) 통신비 부담 경감(2만원) 지원

⑤ 목적예비비

[+0.1조원]

- 향후 코로나 확산에 따른 방역, 긴급 피해지원 등 예측치 못한 소요 증가 등에 대비하여 목적예비비 0.1조원 반영