

---

# **2019년 경제정책방향**

---

**2018. 12. 17**

**관계부처 합동**

# 순 서

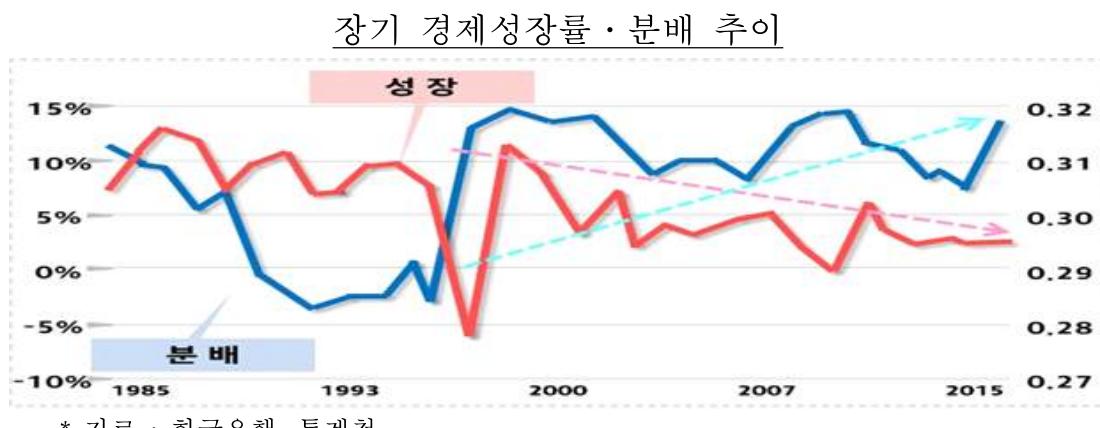
|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| I. 現 경제상황 점검 및 평가 .....            | 1  |
| II. 2019년 경제전망 .....               | 5  |
| III. 2019년 경제정책 기본방향 .....         | 6  |
| IV. 2019년 경제정책 과제 .....            | 7  |
| 1. 전방위적 경제활력 제고 .....              | 7  |
| 2. 경제 체질개선 및 구조개혁 .....            | 22 |
| 3. 경제·사회의 포용성 강화 .....             | 29 |
| 4. 미래 대비 투자 및 준비 .....             | 41 |
| V. 16대 중점 추진과제 .....               | 48 |
| 【 별첨1 】 2019년 상세 경제전망 .....        | 53 |
| 【 별첨2 】 2019년 경제정책방향 실행계획 .....    | 74 |
| 【 별첨3 】 2019년 경제정책방향 설문조사 결과 ..... | 79 |

# I. 現 경제상황 진단 및 평가

## ① 저성장·양극화의 구조적 전환기에 경제 패러다임 전환 추진

- 우리 경제는 **분배가 지속 악화**되고 저성장이 **고착화**되는 가운데, 미래 도전요인도 **본격화**되는 등 구조적 전환기에 직면

- ❶ 가계소득 부진, 사회안전망 부족 등으로 **양극화 심화**
- ❷ 주력산업 경쟁력 약화, 혁신 지체 등으로 **성장잠재력 지속 저하**
- ❸ 경제 · 사회 전반의 변화를 초래할 **4차 산업혁명이 진전**되고, **저출산 심화**는 인구감소를 가속화하여 성장능력을 제약



- 전세계적으로도 '00년대 이후 **양극화가 심화**되며 **지속가능한 성장을 위협**한다는 인식 확산, **포용적 성장**이 대안으로 부각

\* Inequality & Unsustainable Growth are two sides of the same coin(IMF, '11년)

\*\* OECD 등을 중심으로 구조개혁 등 공급 측면 처방과 소득재분배를 병행하는 포용적 성장론 확산, 미국, 일본 등 주요국도 관련 정책 시행 중

- 정부는 지속가능한 성장, 함께 잘사는 혁신적 포용국가 구현을 위해 「**사람중심 경제**」로의 패러다임 전환 추진

- ❶ **일자리·가계소득 높이고 가계지출은 경감, 사회안전망 확충**
- ❷ **규제혁신, 창업 생태계 강화, 신산업 지원 등 혁신의 토대 구축**
- ❸ **불공정거래 근절, 대·중소 상생 등 시장경제의 건강성 제고**

## ② 「사람중심 경제」의 기반을 구축하여 우리 경제의 변화 시작

### ① 임금 상승폭 확대(‘17.1~9월 +3.6% → ‘18.1~9월 +5.7%) 등으로 근로자 가구 중심으로 가계소득이 개선되며 소비도 견조한 흐름 지속

- \* 가계소득 증감(%), 전년비, ‘17.3/4 → 4/4 → ‘18.1/4 → 2/4 → 3/4)  
: (전체)2.1 → 3.1 → 3.7 → 4.2 → 4.6 (근로자가구)1.7 → 2.0 → 6.3 → 7.7 → 7.5
- \* 소매판매(%, 전년비) : (‘17)1.9 (‘18.1/4)5.0 (2/4)4.7 (3/4)3.8 (10)5.0
- 상용직 일자리가 지속 증가(‘18.1~11월 +35만명)하는 가운데,  
**노동생산성**도 개선
- \* 전산업 노동생산성 증가율(1~6월 기준, % 전년비) : (‘15)△2.7 (‘16)1.3 (‘17)0.7 (‘18)3.1
- 임대료 · 입원비 · 등록금 · 통신비 등 필수 생계비 부담 경감
- \* 주요 생계비 관련 물가 변동(‘18.1~11월, %, 전년비)  
:(월세)△0.3 (입원비)△1.0 (사립대납입금)△0.4 (도로통행료)△1.3 (휴대전화료)△1.5
- EITC(최대 77~230→150~300만원) · 기초연금(20→25만원) · 기초생활 보장(부양의무자 기준 완화) 등 취약계층의 사회안전망 강화

### ② 벤처투자가 사상 최고치(‘18.1~10월 2.9조원, 전년비 +56%)를 기록하고, 청년 등의 창업도 증가(‘18.1~10월 8.5만개, 전년비 +5.5%)

- \* 매출 1,000억원 이상의 벤처기업 600개 돌파 예상
- 그간 취약했던 회수시장 규모도 2배 가까이 크게 확대되는 모습
- \* IPO · 주식매각 등 통한 회수금액(1~9월, 억원) : (‘17)12,282 (‘18)22,323
- 전기 · 수소차 보급이 크게 증가, 재생에너지 투자도 확대
- \* (전기차) ‘18년 3.1만대<~‘17년 누적 2.5만대> (수소차) ‘18년 746대<~‘17년 누적 177대>
- \* 재생에너지 보급현황(누적, MW) : (‘17.3/4) 1,483 → (‘18.3/4) 2,284 (1.5배 증가)

### ③ 불공정거래 관행이 상당부분 개선되고, 대기업집단의 순환 출자 고리가 대폭 축소(‘17.9월 93 → ‘18.9월 5개)

- \* 하도급(대금을 현금 지급한 원사업자 비율) : (‘16)57.5% → (‘17)62.3%
- \* 가맹(영업지역 침해 경험한 가맹점주 비율) : (‘16)27.5% → (‘17)15.5%
- 대·중소 상생협력기금, 성과공유제 등 상생협력 확산
- \* 성과공유제 참여기업수(개, 누적) : (‘14)170 (‘15)221 (‘16)270 (‘17)293 (‘18.10)337

### ③ 패러다임 전환 과정에서 고용·분배 등 민생 어려움 지속

#### ○ 하반기 들어 고용이 한자릿수 증가하는 등 일자리 어려움 지속

\* 취업자 증감(전년비, 만명) : ('18.1/4) 18.3 (2/4) 10.1 (3/4) 1.7 (10) 6.4 (11) 16.5

- 특히, 임시·일용직, 영세자영업자 등 **취약계층 일자리 부진** 등으로 **1분위 소득이 감소**

\* 취업자 증감(만명, 전년비, '17년 → '18.1~11월)

: (상용) +37 → +35 (임시·일용)△10→△19 (고용원無 자영업자) +4 →△9

\* 1분위 소득증감률(% 전년비) : ('17.3/4)0.0 (4/4)10.2 ('18.1/4)△8.0 (2/4)△7.6 (3/4)△7.0

#### ○ 이는 ①투자 등을 중심으로 경제활력 저하, ②산업 구조개혁 지연, ③일부 정책의 시장 기대보다 빠른 추진, ④고령화 진전 등에 기인

- ① 성장세가 약화되는 가운데, 제조업 업황 불확실성, 심리 위축 등으로 고용창출력 높은 투자 부진, 기업·시장의 활력 저하

\* 고용유발계수(명/10억원) : (민간소비)9.9 (민간투자)10.1 (수출)5.7

- ② 산업 구조개혁이 지연되며 성장잠재력 지속 하락

▪ 주력업종 경쟁력이 약화되는 가운데, 신성장동력 발굴이 지연되고, 규제개혁 등 혁신성장도 현장에서 체감할만한 성과 부족

\* 최근 10년간 10대 수출 주력품목 중 반도체 이외 대부분 주력업종의 수출 증가율이 전체 수출 증가율을 하회

- ③ 최저임금 등 일부정책은 사드 여파, 유가 상승 등과 중첩되며 과당경쟁에 처해있는 자영업자에 부담으로 작용

\* '17년 전체 취업자 대비 자영업자(무급가족종사자 포함) 비중은 25.4%(OECD 국가중 5위)

- ④ 고령화의 급속한 진전 등 인구구조 변화도 분배에 부정적 영향

\* '17년 고령인구비율(전체인구 대비 65세이상 인구비율) 14.2% 기록하며 고령사회 (고령인구비율 14% 이상)에 진입하는 등 세계에서 가장 빠른 속도로 고령화 진행

#### ④ 내년도 대내외 여건이 녹록치 않은 가운데, 미래도전요인 본격화

##### ① 세계경제는 완만한 성장세가 유지되나, 중국·미국·일본 등 우리경제와 밀접한 주요국은 성장둔화 전망

\* '18→'19년 전망(IMF, '18.10, %) : (세계)3.7→3.7 (중)6.6→6.2 (미)2.9→2.5 (일)1.1→0.9

- 통상마찰 심화, 주요국 통화정책 정상화 등에 따른 신흥국 금융불안 확대 가능성 등 하방 리스크 상존

##### ② 내년도 재정지출 확대(+9.5%)는 성장에 긍정적이나, 투자 부진이 지속되는 가운데, 수출도 둔화되며 성장세 제약 가능성

- 미 금리인상 등 대외 요인이 가계부채 등과 맞물릴 경우 한계 가구·기업 등 부담 증대 우려

##### ③ 고용·분배도 긍정적 요인과 부정적 요인이 혼재

- 투자·일자리 확대 노력 등으로 금년보다 고용상황 개선 예상되나, 생산가능인구 감소 등 구조적 제약요인 상존

\* 일자리 사업확대('18→'19년) : (일자리예산) 19.2→22.9조원 (노인일자리) 51→61만개

- 정부 복지 확충에도 불구하고, 온라인화·자동화 등에 따른 임시·일용직 고용부진, 고령화 등이 분배 개선 제약

\* 기초연금 인상('19.4월~, 소득하위 20% 25→30만원), ETC 확대(1.3→4.9조원 9·12월 지급)

##### ④ 4차 산업혁명, 생산가능인구 감소 등 도전요인 본격화

- 전세계적으로 4차 산업혁명 등이 급격히 진행되고 있으나, 관련 기술·인력수준 등은 상대적으로 낮은 편

\* 4차 산업혁명 경쟁력 순위 : (상) 1위 (미) 3위 (독) 13위 (대) 14위 (일) 15위 (한) 19위

- 지난해 생산가능인구가 감소 전환하는 등 성장능력 저하 우려

\* 생산가능인구(전년비 만명) : ('17.3/4)△0.2 ('18.1/4)△4.7 ('18.4/4)△7.5 ('19.3/4)△6.9 ('19.10~11)△6.6

## II. 2019년 경제전망

◇ 향후 대내외 여건이 녹록치 않은 상황이나, 내년도 경제상황이 적어도 금년 수준 이상으로 개선되도록 가용한 정책수단 총동원

- (성장) '18년과 유사한 수준인 **2.6~2.7% 성장** 전망
  - 수출 증가세가 다소 둔화되나, 투자활성화 · 복지지출 확대 등 정책효과가 **성장세 보완** 전망
- (고용) 생산가능인구 감소 등에도 불구, 투자 · 일자리 확대 노력 등으로 취업자 증가폭은 **금년보다 개선된 15만명** 예상
  - 고용률(15~64세)은 '18년(66.7%)보다 소폭 개선된 66.8% 예상
- (물가) 유가는 하락하나, 농축수산물 · 서비스요금 오름폭이 소폭 확대되며, '18년과 유사한 수준인 **1.6% 상승**
- (경상수지) 세계교역 둔화, 통상마찰 영향 등으로 수출 증가세가 둔화되며 경상수지 흑자폭은 **640억불**로 축소
  - 수출입은 물량 증가세 둔화, 단가 상승폭 축소 등의 영향으로 수출 3.1%, 수입 4.2% 증가 예상

### 2019년 경제전망

|                   | 2018년   | 2019년   |
|-------------------|---------|---------|
| ▪ 경제성장률(%)        | 2.6~2.7 | 2.6~2.7 |
| ▪ 취업자증감(만명)       | 10      | 15      |
| ▪ 고용률(%), 15~64세) | 66.7    | 66.8    |
| ▪ 소비자물가(%)        | 1.6     | 1.6     |
| ▪ 경상수지(억불)        | 740     | 640     |

### III. 2019년 경제정책 기본방향

◇ '19년은 우리 경제의 역동성과 포용성을 강화하여 국민소득 3만불 시대 「함께 잘사는 혁신적 포용국가」의 기반 구축

비전  
·  
전략

함께 잘사는 혁신적 포용국가  
(소득주도성장 + 혁신성장 + 공정경제)

사람중심의 경제 패러다임 정착

#### 전방위적 경제활력 제고

- 투자활력 제고
- 창업·성장·회수·재도전 지원
- 소비·관광 활성화
- 수출 경쟁력 강화
- 거시경제 안정적 관리

#### 경제 체질개선 및 구조개혁

- 핵심규제 혁신
- 주력산업 경쟁력·생산성 제고
- 신기술·신산업 창출 지원 강화
- 서비스산업 획기적 육성
- 지속가능한 고용 모델 구축

#### 경제·사회의 포용성 강화

- 자영업자 등 취약계층 일자리·소득 지원
- 삶의 질 개선을 위한 기반투자 확대
- 사회안전망 강화
- 최저임금, 탄력근로 제도 보완

#### 미래 대비 투자 및 준비

- 4차 산업혁명 대비
- 저출산·고령화 대응
- 남북경협 준비 본격화
- 중장기 비전과 전략 제시

#### 시장경제의 공정성 강화를 위한 인프라 구축

(엄정한 법집행 + 경제민주화 입법 추진 + 대·중소 상생협력)

정책  
방향

16대 과제는 상반기중 반드시 성과가 창출되도록 중점 추진,  
경제활력대책회의 등을 통해 추진상황 집중 점검·관리

#### Big Project

- ▶ 대규모 기업투자프로젝트 착공지원
- ▶ 대형 민자사업 발굴·조기 추진
- ▶ 광역권 대표 공공프로젝트 예타면제
- ▶ 재정 조기집행, 공공기관 투자확대

#### Big Deal

- ▶ 숙박공유 등 공유경제 활성화
- ▶ 보건의료 서비스 확대
- ▶ 상생형 지역일자리 발굴·확산
- ▶ 혁신형 고용안정모델 구축

#### Big Innovation

- ▶ 주력산업 경쟁력 강화방안 마련
- ▶ 유망 서비스산업 육성전략 수립
- ▶ 중소·벤처 창업 선순환 생태계 보강
- ▶ 4대 신산업 집중 지원

#### Big Trust

- ▶ 청년 희망사다리 강화방안 마련
- ▶ 서민·자영업자 소득 증대·부담 경감
- ▶ 한국형 실업부조 도입
- ▶ 최저임금, 탄력근로 제도 보완

## IV. 2019년 경제정책 과제

### 1. 전방위적 경제활력 제고

◇ 재정·금융·제도개선 등 가능한 모든 정책수단을 총동원하여 전방위적 경제활력 제고 강력 추진

#### (1) 투자활력 제고

##### ① 기업투자 활성화

① 행정절차 신속 처리, 이해관계 조정 등을 통해 막혀있는 대규모 기업투자 프로젝트의 초기 착공 추진(2단계, 6조원+a)

##### 【 프로젝트별 추진계획 】

###### ① 반도체 특화클러스터(1.6조원)

- ▶ 글로벌 반도체 수요와 중국 등의 추격에 선제대응  
→ 대·중소 협력업체가 함께 입주하는 반도체 특화클러스터 조성

###### ② 글로벌 비즈니스 센터(3.7조원)

- ▶ MICE·문화 기능 등을 갖춘 복합 업무시설 건립  
→ 인구유발 저감방안을 마련하고 수도권정비위원회 심의 등을 거쳐 추진

###### ③ 자동차 주행시험로(0.2조원)

- ▶ '19.9월 EU 배출가스 기준 강화에 맞추어 경쟁력 제고  
→ EU 기준 테스트를 위한 3.5km 이상의 직선주행시험로 설치

###### ④ 서울 창동 K-Pop 공연장(0.5조원)

- ▶ 외국인 관광객 유치 및 문화·일자리 기반 마련  
→ 민자사업 적격성조사 등을 바탕으로 K-Pop 공연장 설치

- 기업간담회, 투자카라반 등 통해 **분기·반기별**로 지속 발굴·검토

**② 민간투자사업 대상 확대 등 제도를 개편하고 신속한 사업 추진을 지원하여 총 6.4조원 이상의 프로젝트 조속 추진**

- 모든 공공시설을 민자사업으로 추진할 수 있도록 사업대상을 열거방식에서 “포괄주의 방식”으로 전환\*

\* (現) 민간투자법상 열거된 도로·철도 등 53종 시설만 가능  
→ (改) 모든 공공시설 허용(민간투자법 개정, '19.上)

- 제도개선으로 민자사업 추진이 가능해지는 완충저류시설, 공공폐수관로 설치사업 등을 적극 추진(1.5조원+a)

- 비용(B)/면의(C) 분석기관을 다원화\*하여 사업 신속 추진

\* (現) 모든 민간제안사업에 대해 공공투자관리센터(PIMAC)의 B/C 분석 시행  
→ (改) 일정규모(총사업비 500억원 등) 미만은 여타 전문기관(국토연·교통연 등)으로 이양

- 적격성 조사 등을 통과한 항만개발<sup>1]</sup>, 도심지 하수처리장 현대화, 대도시권 교통사업 등<sup>2]</sup> 신속 추진 지원(4.9조원+a)

1」 항만배후단지 : 평택·당진항 2-1단계(2,473억원, '19.12월 착공), 부산항신항 웅동2단계(3,513억원) 및 인천신항 2단계(2,876억원) 사업자 선정('19.上)

항만재개발 : 광양항 제3투기장(3,730억원, '19.7월 실시협약), 인천내항 상상 플랫폼(396억원, '19.10월 착공), 고현항 3단계(2,200억원, '19.12월 착공) 등

2」 용인 에코랜드 조성(0.25조원), 천안 하수처리장 시설현대화(0.2조원), 오산-용인 고속도로(1.0조원), 위례-신사선 철도(1.5조원), 부산 승학터널(0.5조원) 등

**③ 투자촉진을 위한 16조원 규모 「금융지원 프로그램」을 신속 가동하여 기업의 사업재편, 환경·안전투자 등 지원 강화**

- ICT 관련 중소·중견기업에 투자하는 1.2조원 규모의 ICT 펀드 신설(우정사업본부(0.4조원), 민간·기관투자자 등(0.8조원)이 펀드에 출자)
- 「산업구조 고도화 지원 프로그램」(10조원), 「환경·안전투자 지원 프로그램」(5조원) 조속 가동

#### ④ 위기지역<sup>\*</sup> 内 중소·중견기업에 대한 투자세액공제율 확대 (중소 3→10%, 중견 1~2→5%) 등 투자촉진 위한 세제지원 강화

\* 군산시, 거제시, 통영시, 고성군, 창원시 진해구, 울산시 동구, 목포시, 영암군, 해남군

- 유턴기업에 대한 법인세 감면<sup>\*</sup>시 부과되는 농어촌특별세 (감면액의 20% 부과)를 비과세 지원(농어촌특별세법 시행령 개정)

\* ①완전복귀 기업 : 5년간 100%, 2년간 50% 법인세 감면

②부분복귀 기업 : (수도권) 3년간 100%, 2년간 50% (지방) 5년간 100%, 2년간 50%

### ② 지역·국민체감형 공공 인프라투자 확대

#### ① 대규모 공공투자 프로젝트 예타 면제 지원사업 확장('19.1/4), 내년 중 사업 착수비용 지원 등 패스트트랙을 통해 조기 사업 착수

\* '19년 예산 중 총액으로 반영된 설계비 등을 선정된 사업에 대해 지원 검토

- 경제적 파급효과가 큰 광역권 교통·물류 기반 구축, 지역전략 산업 등 중심으로 선정·추진

#### ② 지역밀착형 생활 SOC 사업(8.6조원)은 회계연도 개시 前 예산 배정, 국고보조율 상향 등을 통해 조기 추진

- 문화·체육시설(균형발전특별회계)을 생활 SOC 복합시설로 추진시 50%까지 국고보조(현재는 문화시설 40%, 체육시설 30% 지원)
- 지역별 생활 SOC 시설 수급현황 분석을 토대로 향후 3년간의 투자 확대 계획 등 「생활 SOC 중장기 추진계획<sup>\*</sup>」 마련('19.3월)

\* (예) 전통시장 주차장(개): ('18)31 ('19)45 ('19~'22)198(전체시장 90%)  
어촌뉴딜 300사업(개소): ('19)70 ('19~'22)300, 국민체육센터(신규 140개소) 등

#### < '19년 생활 SOC 예산 규모 >

- '19년 8.6조원('18년 5.8조원 대비 약 50%(+2.8조원) 증가)

① (여가·건강활동) 문화·체육시설, 지역관광 인프라 등 1.6조원('18년 1.0조원)

② (지역 일자리·활력) 도시재생, 어촌뉴딜, 노후산단 재생 등 3.5조원 ('18년 2.2조원)

③ (생활안전·환경) 복지시설, 안전인프라, 미세먼지 대응 등 3.5조원 ('18년 2.6조원)

**③ 낙후지역 배려를 위한 지역균형발전 평가 강화, 사회적 가치의 평가항목 반영 등 「예비타당성제도 발전방안<sup>\*</sup>」 마련**

\* (現) 경제성(35~50%), 정책성(25~40%), 지역균형발전(25~35%)  
→ (改) 예비타당성 조사의 지역균형발전 평가 개편 및 사회적 가치 반영 평가 강화

- SOC 사업 예타 대상기준을 총사업비 500억원(국비 300억원)에서 1,000억원(500억원)으로 상향 조정토록 국가재정법 개정안 조속 통과 노력

**④ 공기업·지자체 등이 추진중 또는 추진예정인 토목·건설 사업에 대한 행정절차 소요기간 최소화 통해 조기 착공 추진**

\* (예) 세종-안성 고속도로(2.5조원), 양평-이천 고속도로(0.9조원) 등 '19년중 조기 착공

- 공공임대주택의 부지확보, 사업승인 등 일정 단축을 통해 '19년 착공 물량 0.8만호 확대 추진(‘18년 6.5 → ‘19년 7.3만호)
- 서울 인근 신규 공공택지의 주거·업무기능 조기 활성화를 위해 입지 선정<sup>\*</sup>시 광역교통망 연계대책을 함께 마련

\* 대규모 택지 4~5개소 조성(1~2개 연내, 나머지 '19.上 발표 예정)

- 입지 선정 이후 도로, 철도 등 인프라 구축 절차를 차질없이 추진

**⑤ 국유재산 토지개발 선도사업지 10곳 이상<sup>\*</sup>을 선정·발표('19.1월)하고, '19년중 사업계획 승인**

\* (예) 舊부산원예시험장, 대전교도소, 원주권 군부지

**⑥ 예정 공사가격 작성, 낙찰자 선정, 계약이행 등 공공계약의 전단계에서 적정 계약대가가 책정·지급되도록 개선**

\* ①(예정가격 산정) 기준 명확화 / ②(낙찰자 선정) 과도한 저가낙찰 방지 위한 가격평가기준 개선 / ③(계약이행) 간접비 등 추가비용의 합리적 분담기준 마련

## [2] 「창업-성장-회수-재도전」 지원

### ① 창업 지원(Start-up)

① 혁신창업펀드(2조원)의 창업초기(업력 1~3년) 분야 비중을 확대 ('19년 50→100%)하는 등 혁신모험펀드(10조원)의 운영 개선

- 성장지원펀드(8조원)의 원활한 결성 유도를 위해 공공부문 출자비율('19년 30%)을 탄력적용\*하고 출자 공모 조기 시행(3→1월)  
\* 신생운용사 운용펀드는 민간자금 확보역량을 감안, 공공출자를 40% 이상으로 설정
- 모태펀드 등을 통한 엔젤투자 지원 펀드 조성(0.1조원)

② 자녀에게 창업 목적의 자금 증여시 증여세 과세 특례\*가 적용되는 업종 범위를 확대하고 조건 완화(조세특례제한법 개정)

- \* 증여세를 5억까지 공제하고 나머지 금액에 대해 10% 세율로 과세(부모님의 사망으로 상속이 개시되면 증여했던 창업자금이 상속재산가액에 합산되어 과세)
- 적용대상 업종을 제조업 등 31개 업종에서 소비성서비스업(예: 여관업, 주점업), 부동산업 등을 제외한 전 업종으로 확대(네거티브 방식)
- 증여일로부터 2년 이내 창업하고, 4년 이내에 자금을 사용(현재는 1년 이내 창업, 3년 이내 자금사용 조건)

③ 낙후지역 등\* 창업기업에 대한 법인세·소득세 감면(3년간 100% + 2년간 50%) 요건을 고용친화적으로 재설계

- \* 기업도시개발구역·지역개발사업구역(낙후지역)·여수해양박람회특구 창업기업 및 사업시행자, 새만금 사업시행자
- 감면 요건을 완화(투자금액 기준 인하)하되 고용요건을 신설<sup>1</sup>하고, 감면 한도가 근로자수에 비례<sup>2</sup>하도록 개편('21년 말까지 적용)

1」(現) 제조업(100억↑), 복합물류터미널(50억↑), 연구개발(20억↑) 투자시

2」(現) 투자누계액 50% + Min(<sup>①</sup>상시근로자수×1,000만원, <sup>②</sup>투자누계액×20%)  
→ (改) 투자누계액 50% + 상시근로자수×1,500만원('18.12월 개정완료)

**④ 일반 R&D 보다 세액공제율이 우대 적용되는 신성장동력 · 원천기술 R&D 대상에 블록체인 및 미세먼지 저감 기술 등 추가**

\* R&D 세액공제율(일반 R&D/신성장 R&D)

: (중소) 25%/30~40%, (중견) 8~15%/20~30%, (대) 0~2%/20~30%

**⑤ 국내 벤처펀드의 해외창업기업 투자를 확대 허용<sup>1)</sup>하고, 외국 보증기관과 협약을 통해 상대국 진출기업에 대한 상호보증<sup>2)</sup> 지원**

1) 현재 창업투자조합은 펀드의 40% 이내에서만 해외투자 가능

2) 국내보증기관은 외국인이 창업한 국내기업 보증, 해외보증기관은 한국인이 창업한 해외기업 보증

---

**[2] 성장 지원(Scale-up)**

---

**① 소액공모 · 크라우드펀딩 확대<sup>1)</sup>, 비상장기업 전문투자회사<sup>2)</sup> 제도 도입 등 자본시장 등을 통한 기업의 원활한 자금조달 지원**

1) (소액공모) 10억→최대 100억원 (크라우드펀딩) 창업 7년 이내 → 모든 중소기업

2) BDC(Business Development Company) : 비상장기업, 코넥스 기업에 총자산의 70% 이상을 투자하는 투자목적회사(거래소 상장을 통해 자금조달)

**② 일괄담보제를 도입하여 부동산 담보가 부족하더라도 동산, 채권, 지식재산권 등을 묶어 담보로 활용할 수 있도록 지원**

\* 현재 금융권 대출은 부동산, 매출채권, 동산 등 담보별로 실행

**③ 금융권 수요에 맞춘 지식재산(IP) 가치평가체계<sup>1)</sup>를 구축하고, 담보IP 회수지원시스템<sup>2)</sup>을 도입하여 IP 담보대출 활성화**

1) 권리성, 기술성 등 핵심 평가요소 중심의 약식형 평가모델을 도입하여 평가기간·비용 경감

2) 채무불이행 발생시 담보IP 매입 및 수익화를 위한 회수지원기구 도입 추진

**④ 스타트업이 투자자, 기업 등과 협력 · 교류하며 성장할 수 있도록 개방형 혁신 기반 창업집적공간으로 스타트업파크 조성**

▪ '19년중 지자체 대상으로 공모를 거쳐 1개 지역에 시범조성

**⑤ 우수기술 보유시 기술만으로도 자금 지원을 받을 수 있도록 기술금융 확대**

- 향후 4년간 5,000억원 규모의 기술금융펀드를 조성하여 우수 기술기업, 우수IP 보유기업 등에 대한 투자 확대
  - \* '19년 1,250억원, '20~'22년간 3,750억원 총 5,000억원 규모로 펀드 조성 (성장금융, 모태펀드 등 출자)
- 농업기술실용화재단 기술평가 수수료 지원(70→90% 확대<sup>1)</sup>) 및 농수산식품 우수기술자에 대한 신용보증(농신보) 한도 확대<sup>2)</sup>

1) (現) 평가수수료 1,000만원 중 자부담 300만원 → (改) 자부담 100만원으로 감소  
 2) (現) 개인 15억/법인 20억 → (改) 개인 30억/법인 30억

### ③ 회수 지원(Exit Strategy)

- ① 기업 투자자금의 원활한 회수**를 지원하기 위해 기술혁신형 중소기업<sup>1)</sup> M&A시 법인세 감면을 '21년말까지 연장 지원<sup>2)</sup>

1) '벤처' 또는 '매출액 대비 R&D투자 비중 5% 이상 중소기업' 등  
 2) 기술가치금액의 10%를 법인세에서 공제(일몰기한을 '18년말 → '21년말로 연장)

- ② 벤처기업 매각으로 회수한 투자자금을 벤처기업에 재투자시 세제지원(양도소득세 과세이연) 요건 완화('21년말까지 적용)**

\* 재투자금액 의무비율 완화 : 양도대금의 80% → 50%  
 재투자기한 연장 : 신고기한일로부터 6개월 → 1년

### ④ 재도전 지원(Re-bound)

- ① 중소기업 업종전환 지원을 위해 사업전환지원사업\*(중진공)  
융자 거치기간을 연장**(시설자금 4→5년, 운전자금 2→3년)

\* (現) 중소기업의 신속한 업종전환 지원을 위해 기업당 70억원 이내에서 시설자금 10년(거치 4년), 운전자금 5년(거치 2년) 이내에서 정책자금 지원

- ② 연체 등이 있어 정책자금 지원이 어려운 중소기업은 「재도전 특별 자금·보증」을 공급하여 재기 가능성 제고**

\* 중진공 융자 500억원, 소진공 융자 100억원, 기보 보증 300억원

### [3] 소비·관광 활성화

#### ① 소비심리 제고

① 승용차 구입시 개별소비세 인하(5→3.5%)를 6개월 연장('19.6월말까지)

② 노후 경유차의 조기 폐차 지원을 확대('18년 11.6→'19년 15만대)하고, 폐차 후 신차 구입시 개별소비세 70% 감면(100만원 한도, 1년 한시)

\* 조기 폐차 지원('05년말 前 등록차량) : 3.5t 미만 최대 165만원, 3.5t 이상 770만원 한도

\* 개소세 감면('08년말 前 등록차량) : '19.1.1일부터 1년간 시행

③ 개인이 지자체에 기부할 수 있도록 고향사랑 기부제를 도입하고, 지자체에 기부한 금액(고향기부금)에 대해 세액공제 지원

\* 현행 기부금품법은 지방자치단체 등의 기부금 모집을 원칙적으로 금지

\* 공제율(국세+지방세) : (10만원 이하) 전액, (10만원~1천만원 이하) 16.5%, (1천만원 초과) 33%

④ 온누리상품권을 제로페이와 연동, 공무원복지비 지급비율 상향(현행 30→40%) 등 통해 발행규모 지속 확대('19년 2조원 이상)

\* 발행규모 확대(조원) : ('17) 1.1 → ('18) 1.5 → ('19) 2.0

⑤ 지역사랑상품권 활성화를 위한 법적 근거(국회 계류중)를 마련하고, 발행규모를 지속 확대('18년 3천억원)

▪ 모바일 지역사랑 상품권을 도입하고, 모바일 영수증\*을 부가세, 법인세법상 매출·비용 증빙 서류로 인정

\* 「전자금융거래법」에 따른 직불·기명식 선불전자지급수단의 영수증

#### ② 국내관광 활성화

① K-Pop 스타들이 참여하는 대표 K-Pop 페스티벌\*을 상·하반기 연 2회 개최하고, 세일행사 등과 연계하여 패키지로 추진

\* 기존의 드림콘서트, 아시아송 페스티벌 등 활용 검토

- 코리아세일페스타, 항공-관광 연계상품, 비자제도 개선 등  
연계 지원 및 K-Pop 전용 공연장(창동) 건설 추진
  - 페스티벌 기간 중 세계 각지에서 K-pop 콘테스트를 개최하고,  
국내에서 본선을 개최하여 한류 확산 및 한국 이미지 홍보
- \* (예) K-Pop 월드 페스티벌 : 전 세계 75개국 90개 지역 예선을 통과한 본선  
진출 팀의 K-Pop 경연 및 국내 스타들의 축하 공연으로 구성
- 대규모 국제회의와 연계하여 외국인 관광객 유치 시너지  
효과 제고

## ② 산악·해양자원, DMZ 주변 한반도 생태평화벨트 조성\* 등 차별화된 관광 콘텐츠 개발

- \* 인천(옹진, 강화), 경기(김포, 파주, 연천), 강원(철원, 화천, 양구, 인제, 고성) 대상
- 개발상한 내에서 친환경적 민간 자율사업이 가능한 “산림  
휴양관광특구” 도입 등을 추진하여 산악관광 활성화
- \* (투자효과) 강원 대관령(1,700억원), 강원 매봉산(2,400억원), 경남 하동알프스(1,500억원) 등
- 종합해양레저관광 활성화 위한 “K-Ocean Route” 조성 추진
  - 동·서·남해안별 해양레저, 도서관광 등 7개 특성화 권역\* 육성,  
권역간 연계 관광상품 개발 등 세부 추진방안 마련(19.上)
- \* (예) 수도권, 서해안권, 다도해권, 한려수도권, 동남권, 동해안권, 제주권
- 자녀 역사교육과 연계한 고궁 등 주요 문화재 체험프로그램 확대
- \* 경복궁·창경궁 야간개방 확대, 경복궁 수라간 시식 프로그램 등
- 크루즈관광 활성화를 위한 크루즈 터미널 등 인프라 확충  
및 국적 크루즈선 육성 기반 마련을 위한 제도개선\* 추진
- \* 크루즈선내 다양한 오락콘텐츠 제공 및 국적크루즈선사 경쟁력 제고 등

### ③ 서울 등을 중심으로 시내 면세점을 추가 설치하는 등 외국인 관광객에 대한 편의를 제고하여 한국 방문 활성화

\* '18.10월 기준 시내면세점 26개(서울 12개)

#### ▪ 인도 단체관광객에 대한 단체비자 제도 도입

\* 현 단체비자 허용 국가 : 베트남, 중국, 필리핀, 인도네시아, 캄보디아

#### ▪ 중국·일본 등 주요 한국 방문국가를 대상으로 현지스타 등을 활용한 국가별 맞춤형 관광홍보 영상 제작·방영

### ④ 국내여행에 적합한 봄·가을철을 중심으로 공휴일 및 부모 휴가와 연계한 초·중·고교 재량휴업을 유도하고 여행주간 추진

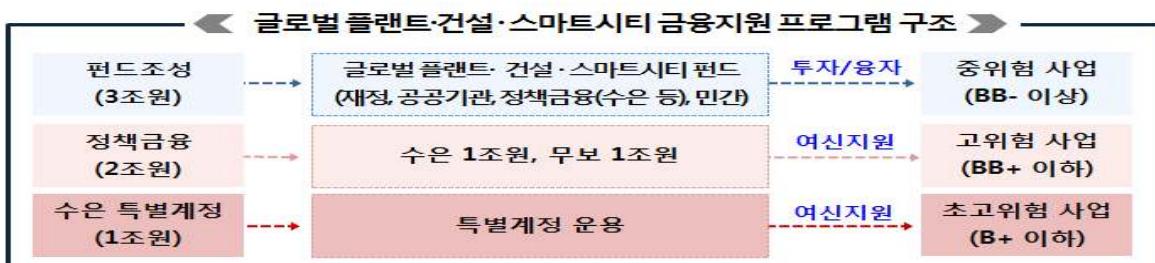
\* 연가사용 유도(행안부·기재부·업계 등), 관광콘텐츠 마련(지역), 홍보·정보제공(관광공사, 지역 등)

## (4) 수출 경쟁력 강화

### ① 수출 및 해외진출 지원 강화

#### ① 총 6조원 규모의 「글로벌 플랜트·건설·스마트시티 금융지원 프로그램」을 가동

- 사업 위험도(중위험, 고위험, 초고위험)에 따라 펀드, 정책자금 등을 통한 맞춤형 지원체계 구축
  - ① 글로벌 플랜트·건설·스마트시티 펀드 신설(중위험, 3조원), ② 정책금융(고위험, 2조원), ③ 수은 특별계정(초고위험, 1조원) 활용
- 정책금융기관 담당자에게 사업 위험도에 상응하게 면책 부여(예: 고의 중과실이 없는 경우 투자손실에 대해 완전 면책)



**② 수출기업에 대한 수은·무보 수출금융 지원을 12조원 확대  
('18년 205 → '19년 217조원)**

- 수출기업 뿐 아니라 수출기업에 중간재를 공급하는 간접수출 기업까지 지원 확대

**③ 수출 다변화 위해 신남방·신북방 시장 진출시 기업 M&A, 생산기지·유통망 구축 등 지원(1조원 지원, 필요시 5조원까지 확대)**

\* 산업구조 고도화 프로그램(10조원) 등을 활용(소요자금 80% 한도, 대출·출자 등)

**④ 국내 스타트업의 해외진출시 현지 투자자·기업·대학 등과 연계를 지원하는 해외거점 센터 신설**

\* 미시애틀·인도 시범 설치·운영('19년) → 초기 운영성과 평가 후 지역 확대 검토

---

**[2] 신북방·신남방 등 대외협력 강화**

---

**① 범정부 차원의 고위급 경제협력 채널 등을 적극 활용하여, 신북방·신남방 경제협력의 가시적 성과 도출**

- (신북방) 对러시아 9-Bridge 사업<sup>1)</sup> 추진, 중앙아시아 산업·인프라 협력사업 발굴<sup>2)</sup> 및 기업애로<sup>3)</sup> 해소

1) 가스·철도·전력분야 공동연구, 극동항만 공동개발, 조선소 현대화 등

2) 민관협력사업 발굴·지원을 위한 유라시아 글로벌인프라펀드 조성('22년까지 1억불)

3) 우즈벡 수르길 가스대금 미납 해결, 천연가스액화설비(GTL) 사업 지원 등

- (신남방) 한-아세안 FTA 추가 자유화 및 RCEP 협상 가속화, 한-아세안 글로벌 인프라펀드 조성('22년까지 1억불) 등

\* RCEP(역내포괄적 경제동반자협정) : Regional Comprehensive Economic Partnership

→ ASEAN 10개국 + 한·중·일 + 호주·인도·뉴질랜드 등 16개국 무역자유화협정

**② 대외개방 기조를 유지·확대하여 우리 경제의 신성장동력 창출**

- 교역 다변화를 위해 RCEP, 한-메르코수르, PA<sup>1)</sup>, CPTPP<sup>2)</sup> 등 다자간 협정에 적극 대응

1) (PA) Pacific Alliance

2) (CPTPP) Comprehensive and Progressive agreement for Trans-Pacific Partnership

- 한-러시아 서비스·투자 FTA 협상을 개시하고, 인도네시아, 말레이시아 등 아세안 국가와 양자 FTA 논의 착수
- 브렉시트 이후 한-영 통상관계 유지를 위한 한-영 FTA 추진

## (5) 거시경제 안정적 관리

### ① 적극적 거시정책 운용

#### ① (재정) 상반기 경기·고용 하방 위험에 대응하여 역대 최고 수준 조기집행(상반기 61%) 실시

\* 특히, 일자리('18년 63.5→'19년 65.0%)·SOC(58.8→59.8%) 사업 조기집행 강화

- 일자리 예산 중심으로 상반기에 70%(최근 5년내 최고) 조기 배정, 회계연도 개시전 배정도 대폭 확대('18년 4.1조원→'19년 8조원)
- 월별 집행계획을 수립하고('18.12월) 각종 인허가·사업공모 등 사전절차를 신속히 추진하여 1월부터 집행 개시
- 재정관리점검회의 등 통해 월별로 철저히 집행실적 점검·관리
- '18년도 초과세수에 따른 9조원 수준의 지방교부세·교육교부금 정산분 전액을 결산 즉시 지자체·지방교육청에 지급('19.4월)
- 일자리 창출 및 성장동력 확충을 위한 주요 공공기관 투자 9.5조원 확대('18년 44.6조원 → '19년 54.1조원)

#### ② (외환) 외환시장 안정조치 내역 공개\*를 차질없이 추진하여 정책의 투명성을 제고하고 시장 안정 노력을 지속

\* (1단계) '18.하반기 내역('19.3월말 공개) → '19.상반기 내역(9월말 공개)  
 (2단계) '19.3분기 내역(12월말 공개) → 이후 분기별 내역 공개

- 美 환율보고서에서 환율조작국(또는 심층분석대상국)으로 지정되지 않도록 美 재무부 등과 협의·소통 노력 지속

---

## ② 미중 통상마찰 등 대외 리스크 관리

---

❶ 국내외 금융·외환시장에 대한 **24시간 모니터링 체계**를 유지하고, 시장 변동성 확대시 **컨틴전시 플랜**에 따라 즉시 대응

\* (주식시장) 증시안정펀드 등 (채권시장) 채권시장안정펀드, P-CBO, 중소기업 보증 등

- 신용평가사와의 협의, 해외투자자에 대한 정보제공을 지속하고, 관계부처 합동 한국경제 설명회(IR)를 정례화

❷ 관계기관 합동 대응 체계를 통해 **미·중 통상갈등** 등에 대한 모니터링을 강화하고, **국내 업종별 영향**을 지속 점검

❸ 우리 자동차가 미측의 관세부과 대상에서 제외될 수 있도록 **아웃리치(Outreach) 강화** 등을 통해 우호적인 분위기 조성

\* 미국경제 및 소비자 기여, 한미 FTA 개정을 통한 호혜여건 기 조성 등을 설명

❹ G20·APEC·OECD 등 **다자간 국제공조**를 강화하여 보호무역주의 확산에 공동 대응하고, 무역·투자 자유화 확대에 기여

---

## ③ 금리인상에 따른 가계·기업 부담 완화

---

### 【 가계 부문 】

❶ 은행권 가계부문 **경기대응완충자본<sup>1)</sup>** 도입, **제2금융권 DSR 관리 기준 설정<sup>2)</sup>** 등을 통해 가계부채 증가세를 안정적으로 관리

1) 은행별로 가계신용 비중에 비례하여 추가 자본 적립의무 부과

2) 高DSR(원리금상환액/소득)인 대출을 전체 가계대출의 일정 비율 이하로 관리  
(은행의 경우 DSR 70% 초과하는 대출을 전체 가계대출의 15% 이하로 관리中)

- 가계대출 금리가 합리적으로 산정될 수 있도록 **대출금리 산정체계**를 개선하고, 부당 금리산정에 대한 제재 근거 마련

\* 대출계약 체결시 「대출금리산정내역서」 제공, 금리인하요구권 운영개선 등

**②** 취약차주의 원리금 상환 부담 완화를 위해 월상환액이 일정<sup>1)</sup>하거나 금리 상승폭이 제한<sup>2)</sup>되는 주택담보대출 등 신규 제공

- 1) 월 상환액을 일정하게 유지하되, 금리 변동으로 발생한 잔여금은 일정주기로 재정산  
2) 시중금리 상승에도 대출금리 상승은 최대 상한폭 이내로 한정

- 채무자의 상환책임을 담보주택 가격 이내로 한정하는 유한 책임 주택담보대출을 민간은행으로 확산 유도

**③** 서민에 대한 햅살론 등 금융지원을 7조원 공급('19년)하고,  
중·저신용자 위한 중금리 대출 지원 확대('18년 3.4→'19년 7.9조원)

- 사잇돌 대출의 지원기준(소득·재직 요건)을 완화하고, 인터넷 전문은행의 중금리 대출상품 출시('19.1/4)

\* 근로소득자 : (연소득) 2,000만 → 1,500만원 이상, (재직) 6개월 → 3개월 이상  
사업소득자 : (연소득) 1,200만 → 1,000만원 이상, (재직) 1년 → 6개월 이상

## 【 기업 부문 】

**①** P-CBO(회사채 담보부증권) 공급규모를 0.6조원 확대('18년 2.1조 → '19년 2.7조원)하여 중소기업 자금지원 강화

**②** 자본규제 개편을 통해 은행 여신의 가계·부동산 부문에 대한 과도한 편중을 해소하여 기업금융 활성화 유도

\* 가계부문 경기대응 완충자본 도입, 가계여신 편중리스크 평가 신설, 가계·기업대출 예대율 가중치 차등화(가계 100→115%, 기업 100→85%) 추진

**③** 신속한 회생절차 이행을 위해 캠코 등 구조조정기관과 회생 법원간 회생절차기업 정보 공유 강화

---

#### ④ 주택시장 안정적 관리

---

##### ❶ 9.13 주택시장 안정대책, 9.21 수도권 주택공급 확대방안 등 후속조치를 차질없이 추진

- 금융규제, 자산과세 강화 등을 통해 투기수요를 억제하고 실수요자는 최대한 보호하되, 필요시 신속 보완
- 수도권 주택공급 26.5만호\* 관련 연내 10만호 이상, 내년 6월 까지 잔여물량에 대한 신규 공공택지 공급도 차질없이 추진

\* 총 30만호 공급계획중 1차로 3.5만호에 대한 입지 선정·발표 완료(9.21일)

##### ❷ 현장점검, 온라인 등 시장 모니터링을 강화하고, 시장과열 재현 우려시 신속히 추가대책을 강구

- 인터넷 커뮤니티 등을 통한 집값·거래질서 교란행위 관련 제재근거를 마련(공인중개사법 개정)하고, 담합신고센터도 운영
- 수도권을 제외한 지방에 대해서는 시장의 불안정 우려가 없을 경우, 조정대상지역 등 규제지역 지정 해제 검토

## 2. 경제 체질개선 및 구조개혁

- ◇ 사회적 대타협을 통해 규제혁신의 물꼬를 트고, 그간 지체되었던 산업·노동시장 구조개혁의 확실한 성과 창출

### (1) 핵심규제 혁신

- ① 현재 외국인 대상으로만 가능한 도시지역 내 숙박공유를 연 180일 이내에서 내국인 대상으로도 허용 추진

\* (現) 농어촌 : 내·외국인, 도시 : 외국인 → (改) 농어촌/도시 모두 내·외국인 허용

- ② 일차의료기관에서 만성질환자에 대한 맞춤형 케어플랜을 수립하고, 스마트폰 등을 활용한 비대면 모니터링\* 사업 추진

\* 환자의 건강·생활을 모니터링하여 맞춤형 교육·상담 등 환자관리 서비스 제공

- 만성질환관리 시범사업 실시 및 수가체계 마련

- ③ 非의료기관의 건강관리 서비스 제공범위·기준을 연내 마련하고, 실제 현장 적용을 위한 적용사례집 발간(‘19.1/4)

\* (現) 의료법상 의료행위-비의료행위 구분이 불명확하여 건강관리서비스 활성화 애로

- ④ 세종·부산 등 스마트시티 시범지구에 대여·반납 구역 제한없는 카셰어링 서비스 시범 도입

- ⑤ 지자체가 보유한 유휴 공간 등을 지역사회 활성화를 위한 공유 공간\*으로 개방 추진

\* 주민들이 직접 기획·운영하는 문화·행사 등 커뮤니티 활동공간으로 활용

- ⑥ 낙후 접경지역 군사보호구역을 대폭 해제하여 투자기반 조성

\* 경기 1억 1천만m<sup>2</sup>, 강원 2억 1천만m<sup>2</sup> 등 여의도 면적의 116배에 해당하는 지역을 보호구역에서 해제

- ⑦ 규제샌드박스 대표 선도사례<sup>\*</sup>를 창출하고, 기업 투자애로를 적극 발굴(각 부처 옴부즈만간 협업 등)하여 신속 해결

\* (예) 핀테크·ICT 분야, 비수도권에 지역혁신성장 촉진하는 '규제자유특구' 등

## (2) 주력산업 경쟁력·생산성 제고

- ① 「제조업 혁신전략」을 마련('18.12월) · 추진하고, 4개 분야(자동차, 조선, 디스플레이, 석유화학)를 우선적으로 집중 지원

- (자동차) 부품업계 자금경색 해소 위해 부품업체 대상 회사채 발행지원 프로그램을 신설하는 등 금융지원 제공

\* ①회사채발행지원 프로그램을 신설하여 장기 운영·시설자금 지원, ②신·기보 우대보증, ③GM 협력업체 대상 만기연장·특례보증 등

- 급증하는 친환경차 수요에 맞게 전기·수소차 보급 지원 대폭 확대

\* 전기차(만대) : ('18) 3.1 → ('19) 4.2 / 수소차(대) : ('18) 746 → ('19) 4,000

- 전기·자율차 등 미래차 주도권 확보를 위한 핵심 기술개발 프로젝트 추진\*

\* 전기·수소차 부품고도화 등xEV산업육성사업('20~'25년 9,710억원, 예타중), 자율주행융합신산업육성사업('21~'27년 9,500억원, 예타추진)

- (조선) '25년까지 LNG연료추진선 140척(공공 40척, 민간 100척)을 발주(1조원 규모)하여 친환경 선박시장 창출 지원

\* 공공발주시 친환경 연료선박으로 발주를 의무화하는 방안 검토('20년이후)

- 수소연료 선박('19~'23년 420억원), 자율운항선박('20~'25년 5천억원, 예비타당성 조사 추진)에 대한 R&D 지원 강화

- 중소 조선사·기자재 업체에 1.7조원의 금융지원 제공('19년)

\* ①정책금융기관의 산업위기지역내 기자재업체 대출·보증 1조원을 '19년말까지 만기 연장

②기자재업체 제작금융 보증 0.3조원(신보, 기보, 무보), 중형조선사 RG 0.1조원 등

- (디스플레이) 투명·플렉서블 등 차세대 디스플레이에 대한 대규모 R&D 투자('19~'25년 5,281억원) 지원

- (석유화학) 고부가 제품개발을 위한 대산 첨단화학 특화단지 조성('19~'23년, 약 90만평) 및 공업용수 공급 안정화\*

\* 산단 조성에 따른 용수수요 증가에 대응하여 해수담수화 사업 추진('19~'21년, 2,306억원)

## ② 기업활력법 개편을 통해 부실 발생前 선제적 사업재편을 지원하되, 부실기업에 대해서는 원칙에 따라 구조조정 추진

- 기업활력법 일몰을 연장('19.8→'24.8월)하고 지원대상 확대\* 추진

\* 현재 과잉공급업종에 한정하여 적용중

- 부실기업은 기업구조조정 촉진법에 따라 엄정하게 평가·처리하고 기업구조혁신펀드를 활용하여 자본시장 통한 구조조정 병행 추진

- 조성되어 있는 기업구조혁신펀드 1조원은 조기 집행하고, 필요시 추가 조성(예: 0.5조원 확대)

## (3) 신기술·신산업 창출 지원 강화

### ① 8대 선도사업 지원을 차질없이 추진하고, 4대 신산업(스마트공장·산단, 미래차, 핀테크, 바이오헬스)에 대해 재정·세제·제도 등 집중 지원

- (스마트공장·산단) 산업단지 스마트화를 위해 '19년 2개 산단에 대한 시범사업 실시, '22년까지 10개 조성을 목표로 추진

- 개별 스마트공장도 재정·금융 등 집중 지원을 통해 '19년 4천개, '22년까지 3만개(제조공장의 1/2) 보급 추진

- (재정) 개별 스마트공장에 대한 지원단가 인상(0.5 → 1억원) 및 핵심요소·모듈이 연계된 패키지 솔루션 등 기술개발 추진

- (금융) 산은(1조원)·기은(0.5조원) 대출공급, 보증비율 확대 (90→95%, 이하 신·기보) 및 보증료 추가 감면(0.2→0.4%p)

- (미래차) 「스마트카 산업 육성전략」 수립('19.1/4)
  - 자율차 도심 주행을 위한 자동차·교통상황 실시간 정보 공유시스템\*(C-ITS) 실증사업 2개 지역 추가 선정('19.1/4)
    - \* Cooperative-Intelligent Transport System(현재 서울, 제주 2개 도시에서 추진중)
- (핀테크) 비금융기관(전자금융업자)이 국내에서 제공하고 있는 간편결제서비스의 해외이용을 허용(외국환거래법 시행령 개정)
  - \* 해외결제 편의 제고 및 결제수수료 절감(신용카드 해외결제시 납부하던 VISA, 마스터 등 수수료 납부 불필요)
- P2P 대출의 시장 신뢰성 제고, 소비자 보호 강화 등을 위해 P2P법 제정을 통한 제도화 추진
- (바이오헬스) 글로벌 수준 신약개발을 위해 막대한 연구비용이 소요되는 해외 임상시험(3상)도 신성장 R&D 세액공제 대상에 포함
  - \* (1상) 소수 건강한 사람 대상 안전성 검사, (2상) 소수 환자 대상 유효성 검사, (3상) 다수 환자 대상 약효, 장기적 안정성 등 종합적 검사
- AI를 활용한 후보물질 발굴 및 데이터 기반 임상시험 최적화\* 등 차세대 신약개발 기술 R&D 추진
  - \* 임상 데이터 분석을 통한 근거 기반의 최적 시험 설계, 대상자 맞춤형 선별 등

## ② AI·IoT·로봇 등 신기술을 활용하여 서비스 산업의 새로운 비즈니스모델을 발굴하는 등 융복합 신시장 확산

- \* (예) 차세대 초소형 IoT 기술개발 및 IoT 제품·서비스 확산 지원, IoT 가전기반 스마트홈 기술 개발 사업, 드론 활용 서비스 시장창출 지원 등
- 융복합 新제품에 대한 공공구매 확대 통해 초기 수요 창출
  - \* 우수 조달물품: (現) 특허 획득제품 → (改) 규제샌드박스로 검증된 융합신제품 추가

- 데이터 기반의 新비즈니스 창출 가능성이 높은 4개 분야<sup>1)</sup>에  
공공기관-기업 공동으로 산업플랫폼 선도 프로젝트<sup>2)</sup> 추진

1」 바이오헬스, 자동차, 에너지, 첨단소재 등 4개 분야

2」 (예) 각 병원에서 수집된 의료데이터를 익명화하여 플랫폼을 통해 공유  
→ 개인맞춤형 정밀의료, 임상기반 신약개발 등 비즈니스 가능

#### (4) 서비스산업 획기적 육성

- ① 서비스산업 추진체계 정비, 인프라 조성 등을 위한 「서비스산업 발전기본법<sup>\*</sup>」 조속 입법('19.1/4)

\* (예) 5년단위 서비스산업발전 기본계획 수립, 서비스산업발전위원회 설치, R&D, 창업·해외진출 지원, 전문인력 양성 등을 위한 지원근거 마련

- 법 통과 이전이라도 민관합동으로 서비스산업 혁신을 위한 핵심 추진과제 및 규제개선 건의 등을 발굴, 정책개발 뒷받침

- ② 일자리 창출효과가 큰 유망 서비스업<sup>\*</sup>을 육성하고, 관광·보건·콘텐츠·물류 4대 분야 혁신전략을 우선 수립('19.上)

\* 민관합동 TF 및 업종별 작업반(부처·연구기관 등) 구성, 과제발굴·정책수립 추진  
→ 관광, 보건, 콘텐츠, 게임, SW·Data, 스마트물류, 교육 등

- (관광) DMZ·한류·공연·해양레저 등 관광콘텐츠 확충, 외국인 관광객 유치 방안 등 마련

- (보건) 헬스케어 빅데이터 확충, 의료·정보 융복합 인재양성 등 디지털 헬스케어 기반 조성, 헬스케어 특화 창업 지원

\* 의사·과학자, 인공지능 활용한 글로벌 혁신인재 등을 양성하기 위한 해외공동연구 지원

- (콘텐츠) 기업 성장단계별<sup>\*</sup> 자금·컨설팅 등 맞춤형 지원 확대, 홍보·현지화 등 해외진출 지원, 공정한 제작·유통 생태계 조성 등 추진

\* 창업 초기·중기 기업, 재도전 기업 등

- (스마트물류) 스마트물류센터 인증제 도입<sup>1)</sup>, 해상물류 자동화 · 지능화 등 물류시스템 스마트화 추진<sup>2)</sup>

1) 첨단기술 도입 물류창고에 대해 국가 인증 및 공공기관 자금 우선 지원 등 혜택 제공  
2) 항만 IoT 장치 및 정보통신 인프라, 항만물류자원 공유 정보 플랫폼 등 개발

### **③ 유망 신직업<sup>1)</sup> 관련 법령 제·개정, 자격제도 신설 등을 추진하고, 유망 서비스업을 중심으로 전문인력 확보 추진<sup>2)</sup>**

1) 예) 치유농업사, 냉매회수사 등 삶의 질·환경 관리 등을 위한 신직업 육성  
2) 직역별 인력수급 분석을 거쳐, 업종별 경쟁력 향상을 위한 필수인력 확충

## **(5) 지속가능한 고용 모델 구축**

### **① 임금체계를 연공급 위주에서 직무급 중심으로 전환하기 위해 공공기관 보수체계 개편 우선 추진**

\* (도입원칙) ①기관별 특성 반영, ②노사합의 자율도입, ③단계·점진적 추진

- 직무중심 임금체계 확산을 위해 임금정보 확대, 업종별 직무 분석·평가 매뉴얼 보급 등 인프라 확충<sup>1)</sup> 및 컨설팅 강화<sup>2)</sup>

1) 직급 제공범위 확대(100인→ 30인이상) 등 임금시스템(wage.go.kr) 개선, 임금정보와 직무평가간 연계 등 직무급 도입 매뉴얼 마련('19.上) 등

2) 직무중심 임금·평가체계 개선 컨설팅(400개) 및 교육 등 사후관리 실시

- 사회적대화를 통해 동일노동·동일임금 실현을 위한 직무중심 임금체계 확산방안 마련(경사노위 内 관련 위원회 설치·지원, '19년)

### **② 광주형일자리 등 지역 노사민정 합의에 기반한 상생형 일자리 모델을 발굴하고 확산시키기 위한 패키지 지원방안 마련**

\* 지원체계 구축 위한 관계기관 T/F(기재부·고용부·행안부·산업부·증기부) 구성('18.12월)

- 노사합의를 통해 지역 일자리 여건 개선에 기여하는 일자리 모델 마련시 지원할 수 있는 법률상 근거 마련

- 지역별 다양한 노사상생형 일자리 모델 논의를 촉진·발굴
  - \* (예) 지역 노사민정이 합의·신청 → 심사委(중앙정부) 모델 심사 후 지원여부 결정  
→ 지역 특성·수요에 맞춘 다양한 모델 지원
  - 발굴된 일자리 모델에 대해서는 근로자 정주인프라를 확충하고 실질소득 증대 지원
    - \* (예) 공동어린이집, 기숙사·통근버스 지원, 전월세 보증금 저리 대출, 교통비 지원 등
  - 일자리 창출 투자 기업에 대해서는 인센티브 우대 방안 마련

### ③ 중소기업 근로자 복지혜택 확대를 위한 「중소기업 맞춤형 복지모델」 마련<sup>1</sup> 및 「중소기업 퇴직연금기금제도」<sup>2</sup> 도입(‘19년)

- 대기업이 중소기업 사내 근로복지기금 또는 공동 근로복지기금에 출연할 경우 출연금 10% 세액공제 추가 등 세제지원 확대
  - \* (現) 법인세 손비인정 투자상생협력세제상 소득공제 → (改) '현행' + 출연금 10% 세액공제

### 3. 경제·사회의 포용성 강화

◇ 가계소득 기반, 사회안전망 등 포용성을 지속 강화해 나가되,  
속도가 빨랐다고 지적되었던 일부 정책 보완

#### (1) 서민·자영업자 지원 강화

##### ① 경영부담 완화 및 보호 강화

###### ① 결제 수수료 부담을 0%대 초반으로 낮춘 소상공인페이(제로페이) 서비스 본격 개시

- 결제수수료 : 매출액 기준 (0~8억) 0% (8~12억) 0.3% (12억~) 0.5%
- 서비스 활성화를 위해 이용자에게 40% 소득공제를 지원하고,  
공영주차장 등 공공시설 이용료 할인 등 인센티브 제공

###### ② 카드수수료 우대구간 확대(연매출 5억원 이하 → 30억원 이하)를 통해 소상공인·자영업자의 카드수수료 부담 완화

- \* 수수료(%) : (연매출 5~10억) 2.05 → 1.4 (연매출 10~30억) 2.21 → 1.6
- 연매출 10억원 이하 개인사업자의 신용카드 등 결제분에 대한  
부가가치세 세액공제 확대 지원(연 최대 500만원 → 1,000만원)
- \* '신용카드 등 결제금액×공제율(1.3~2.6%)'을 부가가치세액에서 공제

###### ③ 재건축시 우선입주요구권 허용, 퇴거 보상 등 임차인 보호 강화

- 상가 임차인에게 10년까지 계약갱신요구권을 보장('18.10월  
기 시행)하고, 상가건물 임대차분쟁조정위원회 설치·운영('19.4월)

###### ④ 민생에 영향이 큰 생계형 적합업종<sup>\*</sup>을 지정('19.下)하여 대기업의 진입·확장을 방지하는 등 소상공인·자영업자의 생업 보호

- \* 대기업 진출 등으로 인해 시급히 소상공인을 보호할 필요가 있는 업종 또는  
상생협력법상 중소기업 적합업종으로 합의되어 권고된 업종

## ② 재기지원 강화

### ❶ 금융기관이 보유한 소상공인·영세자영업자 부실채권에 대한 채무조정 및 재창업 지원 확대방안 마련

\* 현재 자영업자에 대하여 신복위의 채무조정 및 재창업지원 프로그램, 캠코 공공기관부실채권 매입, 법원 회생·파산 등으로 채무조정 지원 中

### ❷ 폐업한 영세개인사업자 등 취약계층의 실질적 재기 지원을 위해 "소액·장기 체납액에 대한 가산금 면제 및 분할납부 방안" 마련

## (2) 취약계층 일자리·소득 지원

### ① 계층별 맞춤형 일자리·소득 지원 강화

#### ❶ (청년) 저소득 취약계층 교육비 지원<sup>1)</sup>·장학사업<sup>2)</sup>·기회균형선발<sup>3)</sup> 비중을 확대하고 계층이동 희망사다리 강화방안 마련('19.上)

1) 교육급여(부교재비·학용품비, '18→'19년, 천원): (초)116→203 (중·고)162→290

2) 복권기금 장학사업(중등~대학, 월 30~40만원, 1,500명) 및

체육진흥기금 장학사업(초등~고등, 월 35~45만원, 1,500명) 신설

3) 전문대학원 기회균형선발('19년 신입생 적용)

: (의학·치의학·한의학) 정원외 5% 이내 신설, (법학)정원內 5→7% 이상 확대

#### ▪ 추가고용장려금·내일채움공제 등 지원규모 2배 수준 확대

1) 청년추가고용장려금('18, 추경 포함 → '19) : (예산)3,417→6,745억원 (인원)9→18.8만명

2) 청년내일채움공제(만명) : ('18)15.5→('19)25.5, 재직자 내일채움공제(만명) : ('18)4→('19)8

#### ▪ 생명·안전, 현장·기술분야 등 중심 공공기관 고졸채용 확대 추진

\* 기관별 적합업무 발굴 및 채용계획 마련·점검, 경영평가 반영 등

#### ▪ 일자리 창출 우수기업에 대한 격려 및 인센티브 지속 실시

\* 대통령 주재 '일자리 으뜸기업' 격려 행사 개최

\* 정기 근로감독(3년)·세무조사(1년) 면제, 출입국 express line 이용, 신용평가금리 우대 등

#### ▪ 안전·여가 등 2단계 사회서비스 일자리(17만개) 발굴·지원

\* 예) 아동안전지킴이, 성폭력 피해 지원, 장애인생활지도사, 산림휴양서비스 매니저 등

## ② (여성) 돌봄서비스 등 여성친화적 일자리를 1.8만개<sup>1)</sup> 확대하고, 시간선택제 근로자 채용지원금 확대<sup>2)</sup>

- 1) 아이돌봄(2.3→3만명), 노인돌봄(3.6→3.8만명), 장애인활동지원(6.2→7.0만명) 등  
2) 중소·중견기업 : 월 60 → 70만원, 대규모기업 : 월 30 → 60만원

### ▪ 중소·중견기업이 경력단절 여성 재고용시 세제지원\* 확대

\* (現) 2년간 인건비의 30%(중견기업 15%)를 소득세(또는 법인세)에서 공제 지원

- 경력단절로 인정되는 사유에 결혼·자녀교육을 추가(현재는 임신·출산·육아에 한정)하고, 동일기업 재취업 요건 완화

## ③ (신중년) 경력·전문성을 활용할 수 있는 경력형 일자리 신설 ('19년 2,500명)

\* (예) 마케팅·회계 등 신중년 경력자를 지역 내 사회적경제기업 경영개선에 활용

### ▪ 신중년 적합직무 고용장려금\* 지원을 확대('18년 3천명 → '19년 5천명)하고, 사회변화 등을 반영하여 적합직무 추가 선정

\* 만 50세이상 구직자를 신중년 적합직무에 채용 시 고용장려금(중견 월 40만원, 중소 월 80만원) 1년간 지원

## ④ (어르신) 지역아동센터, 장애인시설 보조 등 사회서비스형 일자리 2만개 신설 등 노인일자리 10만개 확대 지원('18년 51 → '19년 61만개)

### 계층별 일자리 지원

- ① (청년) ▶ 청년추가고용장려금 지원 확대 : ('18) 9만명 → ('19) 18.8만명  
▶ 청년내일채움공제 : ('18) 15.5만명 → ('19) 25.5만명  
▶ 청년 사회적기업 지원 확대 : ('18) 675팀 → ('19) 800팀
- ② (여성) ▶ 여성친화적 일자리 : ('18) 12만명 → ('19) 13.9만명  
▶ 경력단절여성 채용기업 세제지원 확대(동일기업 재취업요건 완화, 경력단절 인정 사유를 현 임신·출산·육아에 결혼·자녀교육 추가)
- ③ (신중년) ▶ 경력형 일자리 지원 신설 : ('19) 2,500명  
▶ 적합직무 고용장려금 : ('18) 3,000명 → ('19) 5,000명
- ④ (어르신) ▶ 노인일자리 확대 : ('18) 51만명 → ('19) 61만명

⇒ '18년 말까지 일자리사업 지침·고시 개정 등 집행준비를 완료하고 1월부터 즉시 집행

## ② 노동시장 현장애로 해소

### ❶ 최저임금 인상(10.9%)의 영향 완충 위한 연착륙 방안 강구

- '19년 최저임금 인상 등으로 인한 소상공인·영세자영업자 부담 완화를 위해 자영업자 추가 지원대책 마련·발표('18.12월)
  - EITC 확대<sup>1)</sup> 및 일자리 안정자금<sup>2)</sup> 지원 강화로 인건비 부담 경감
    - 1) 자영업자 지원 대상자(57만 → 115만 가구)
    - 2) '19년 일자리 안정자금 지원 대상자: 238만명(2.82조원)
  - 5인 미만 사업장에 대한 일자리 안정자금 지원단가 인상(월 13→15만원)
  - 연장수당 비과세 대상 확대\*로 일자리 안정자금 수혜 범위 확대
- \* 비과세 대상 근로자 소득기준 인상(월 190→210만원) 등

### ❷ 최저임금 결정구조 개편

- 최저임금 결정구조 개편을 통해 객관성과 예측가능성 제고
- 1월 중 정부안\*을 마련, 국회 논의 통해 2월 중 법 개정 완료
  - \* 세부방안은 최저임금 제도개선TF안 계류法案 전문가 의견 등을 수렴하여 구체화하되 청년·고령자 등 대상별 간담회, 지역별 토론회 등 공론화 과정을 거쳐 개편안 확정
- '20년 최저임금은 개편된 결정구조 하에서 시장수용성·지불 능력·경제 영향 등을 종합적으로 고려하여 합리적 수준에서 결정

### ❸ 주 52시간제 보완을 위한 제도 개선방안 마련

- 사회적 논의를 거쳐 탄력 근로제 단위기간 확대방안\*을 확정하고 조속히 입법 완료('19.2월 국회 처리)
    - \* 기업의 근로시간 활용 유연성과 근로자의 건강권 보호·임금보전 균형 도모
  - 탄력 근로제 단위기간 확대 입법 전까지 현장 어려움을 완화하기 위해 실태조사 결과를 바탕으로 계도기간\* 추가 연장 검토
- \* (예) 현행 '18.12월말까지 → 탄력근로제 단위기간 확대 입법 완료시까지

### 3 사회적경제 활성화

#### ① 청년 사회적기업가<sup>1)</sup>, 청년 협동조합<sup>2)</sup>, 지역 주도형 청년 일자리<sup>3)</sup> 등 사회적경제 분야 일자리 창출 본격 추진

1) '18년 675→'19년 800팀, 2) '18년 30→'19년 60팀

3) 지역 사회적경제기업에 취업하는 경우 인건비 등 지원('18년 4천 → '19년 9천명)

#### ② 사회적경제기업이 자유롭게 경제활동·사업에 진출할 수 있도록 진입 규제 완화(사회적기업에 대한 인증제를 등록제로 완화)

- 사업요건이 상법상 회사 등으로 한정되어 있는 자격·업종<sup>\*</sup>에 대한 현황을 조사하고 진입요건 완화 추진(창업지원법 개정)

\* (예) 중소기업 창업지원법상 액셀러레이터는 일정규모의 상법상 회사, 민법 등에 따른 비영리법인만 가능하며, 협동조합기본법상 협동조합은 제외

#### ③ 마을관리\*, 신품종재배 협동조합 등 새로운 사업 모델을 발굴하고 사업화를 지원하여 사회적경제 생태계 조성·확산

\* 도시재생 지역 중심으로 마을관리 사회적 협동조합을 설립하여 임대주택, 기초생활 인프라 등을 관리('22년까지 100개소 설립)

- 사회가치연대기금<sup>\*</sup> 설립, 신용보증 여력 확보('22년까지 신보 5,000억원, 기보 5,000억원) 등을 통해 사회적경제기업의 금융 애로 해소

\* 사회적금융 중개기관 등을 통해 자금을 간접지원('19.1월 설립, 민간 재원과 정부 출연금을 통해 '23년까지 3천억원 규모로 기금 조성)

- 사회주택·공동체 돌봄·부모 협동형 유치원 등 사회서비스 분야에 대한 사회적경제기업의 역할 강화 방안 마련('19.上)

#### ④ 사회적경제 중장기 기본계획을 수립하고, 사회적 가치 기본법<sup>1)</sup> 및 사회적경제 기본법 제정<sup>2)</sup> 추진

1) 공공기관의 사회적 가치 실현·확산 위한 기본계획 및 연도별 시행계획 수립 등  
2) 사회적경제 발전 기본계획 수립, 사회적경제기업에 대한 재정·판로지원 등

### [3] 삶의 질 개선을 위한 기반투자 확대

#### ① (주거) 공적임대주택 지원 확대 ('18년 17.2 → '19년 17.6만호)

- 1주택 한계차주의 주거안정 위해 세일앤리스백\* 지원을 500호 ('18년 400호)로 확대하고, 수요를 보아가며 확대 검토(예: 1,000호)

\* 연체전 한계차주가 리츠에 주택을 매각하고 매각대금으로 채무상환 및 5년간 임대로 거주(5년후 재매입 가능)

- 주택 면적에 따라 지원중인 월세세액공제에 주택가액 기준을 추가하여 가격대가 낮은 비수도권 주택 거주자 등에 대한 지원 확대

\* (現) 국민주택 규모 이하 주택 임차 거주시 월세지급액의 10%를 세액공제  
→ (改) 국민주택규모 이하이거나 일정수준 기준시가 이하

#### ② (교통) 3조원 규모의 수도권 광역 급행철도교통(GTX) A노선 (파주-삼성) 건설 가속화

- 교통비 30% 절감 효과가 있는 광역알뜰교통카드\* 시범사업 확대

\* 월 44회 이용할 수 있는 정기권을 할인(10%) 판매하고, 정기권 사용자가 대중 교통을 타기 위해 걷거나 자전거로 이동한 거리만큼 마일리지 지급(최대 20%)

- 수도권 · 광역시 등 5~6개 지자체를 대상으로 시범사업을 실시하고, 제도 개선을 위한 연구용역 추진

- 안정적 대중교통 서비스 제공을 위해 버스 노선체계 개편, 버스 준공영제 확산 등 노선버스 공공성 확대

\* 광역버스는 대도시권 광역교통위원회('19.上 설립), 시내버스는 시·도 중심 개편

#### ③ (의료 · 통신) MRI · 초음파, 응급 · 중환자실 비급여 항목 등에 대한 건강보험 적용(급여화) 확대

\* MRI: ('18년) 뇌·뇌혈관 적용 → ('19년) 복부, 흉부, 두경부 적용 확대

\* 초음파: ('18년) 상복부 적용 → ('19년) 비뇨기, 하복부, 생식기 적용 확대

- 근로자(7천만원 이하)·성실사업자 등(종합소득 6천만원 이하)의 산후조리원 비용(한도 200만원)에 대해 의료비 세액공제\* 적용

\* 총 급여액의 3%를 초과하여 지출한 의료비의 15% 세액공제

- 알뜰폰 경쟁력을 강화하여 가계 통신비를 절감하고, 버스·도서벽지 등에 공공 Wi-Fi 설치 확대\*

\* 전국시내버스 2만대, 농어촌 도서벽지 1만개소 신규 구축 등('19년)

#### ④ (교육·문화) 학생·학부모의 교육비 부담 완화를 위해 반값 등록금 지원 확대('18년 중위소득 120% → '19년 130% 까지)

- 사립대학교(281개교) 입학금을 '22년까지 80%(전문대 67%) 축소

\* 국공립대 입학금은 '18년에 기 폐지

- 행정복지센터 또는 빈점포 등 유휴공간을 자영업자의 복지·문화, 커뮤니티 공간으로 조성

- 기초생활수급자·차상위계층 등 소외계층에 대해 '통합문화 이용권' 지원 확대('18년 7만원 → '19년 8만원)

#### ⑤ (환경·안전) 전기버스 보급을 확대하고, 미세먼지 저감 위해 자체 도로청소차 구입 지원('19년 180대)

\* 전국 전기버스 보조금 지원규모('18→'19) : 150억원(150대) → 300억원(300대)

- 주요 항만 인근을 배출규제해역으로 지정하는 등 항만지역 미세먼지 관리를 위한 「항만대기질 특별법」 제정 추진('19년)

- 침수·붕괴 등 풍수해 취약지역에 대해 지역단위 생활권 중심으로 종합 정비계획 수립('19.上)

\* (예) 단위사업 위주의 단편적 투자방식 → 통합·집중투자 방식으로 개선 등 ('19년 상반기 중 전북 임실 경북 영덕 충남 예산 경남 합천 전남 나주 등 5개 지역 시범실시)

## [4] 사회안전망 강화

### ① EITC 확대 및 사회보장 사각지대 해소

① 근로장려금(EITC) 지원대상과 지급액을 대폭 확대하고, 지원 효과를 높이기 위해 근로소득자에게 장려금을 반기별로 지급

- 지원대상 : 연령<sup>1)</sup> · 재산<sup>2)</sup> · 소득<sup>3)</sup>요건 완화

1) (現) 30세 미만 단독가구 제외 → (改) 연령 기준 폐지

2) (現) 가구당 1.4억원 미만 → (改) 가구당 2억원 미만

3) (現) 단독가구 1,300 / 홀벌이 2,100 / 맞벌이 2,500만원 미만

→ (改) 단독가구 2,000 / 홀벌이 3,000 / 맞벌이 3,600만원 미만

- 최대지원액 : 단독가구 85 → 150만원, 홀벌이 200 → 260만원, 맞벌이 250 → 300만원

- 근로소득자는 '19년 상반기 소득분에 대한 추정 장려금을 '19.12월에 지원

\* (現) 전년 소득분에 대해 차년도 9월에 일괄하여 지급

- 실효성 제고 위해 국세 체납세액이 있는 경우 체납액 충당 (30% 한도) 후 환급된 금액의 일정금액 이하에 대해서는 압류 금지

② 고용보험에 가입하지 않은 근로빈곤층 등을 지원하기 위한 한국형 실업부조 도입기반 구축

- 공청회와 전문가 논의 등을 거쳐 '19년 상반기중 제도설계 · 근거법령 제정 추진

③ 생계급여는 부양의무자가 있더라도 부양의무자 가구에 소득 하위 70% 중증장애인 또는 노인이 포함된 경우에는 지원

\* 부양의무자 기준 완화로 3.8만 가구에 생계급여·의료급여 추가 지원 전망

---

## ② 사회보장제도 지원 강화

---

① 아동수당을 '19.1월~8월까지는 만 6세 미만 아동에게 소득수준 상관없이 월 10만원 지원(現 소득하위 90% 이하, 만 6세 미만 지원)

- ‘19.9월부터는 지원 대상도 확대하여 만 7세 미만의 취학 전 아동에게 월 10만원 지원

\* (現) 약 220만명 지원 → ('19.1~) 234만명 → ('19.9~) 247만명 지원 예상

② 노후소득 보장 강화를 위해 소득 하위 20% 어르신은 '19년부터, 소득 하위 20~40%는 '20년부터 기초연금을 월 최대 30만원 지원

\* 약 150만명 어르신은 '19년부터, 추가로 약 170만명은 '20년부터 30만원 지원

- ‘21년에는 전체 수급자(소득하위 70%)에게 월 최대 30만원 지원

③ 주거급여 지원 대상을 중위소득 43%에서 44% 이하로 확대\*

\* '18.10월말 기준 약 88만가구 지원 → '19년에는 2.6만가구 추가 지원

---

## ③ 사회보험 지원 확대

---

① 실업급여 지급액을 20% 인상하고, 지급기간을 30일 연장하는 등 실업급여 보장성 확대('19.7월 시행)

\* 임금노동자:(지급액) 평균임금의 50→60% (지급기간) 90~240일 → 120~270일

\* 자영업자:(지급액) 기준보수의 50→60% (지급기간) 90~180일 → 120~210일

② 사회적 합의를 바탕으로 국민연금 제도개편 추진

\* 경사노위 内 “국민연금개혁과 노후소득보장특위” 운영('18.10월 ~ '19.4월)

## [5] 공정경제 질서 확립

### ① 불공정 거래관행 근절

#### 【 엄정한 법 집행 】

##### ① 중소기업 생태계를 훼손하는 일감몰아주기에 대한 엄정한 법집행 및 거래관행 개선 모니터링

- 시스템 통합(SI) 등 내부거래 비중이 높은 업종에 대한 내부 거래 현황 분석 및 종합 개선대책 마련

##### ② 중소상공인의 부담을 가중시키는 불공정행위에 대한 감시 강화

- 편의점·외식업 분야에서 가맹사업의 통일성 유지와 무관한 품목의 구입강제 행위, 광고·판촉비용 전가행위 등 점검

##### ③ 온라인 플랫폼 분야(모바일 OS, 앱마켓 등)에서의 경쟁사업자 배제행위 및 제약 분야 부당한 특허권 행사 등 조사·시정

#### 【 경제민주화 법제도 정비 】

##### ① 법 위반 억지력 제고를 위한 민사·형사·행정 집행수단 확충

- 사회적 비난가능성이 큰 경성담합<sup>\*</sup> 분야에 전속고발권을 폐지

\* 가격담합, 공급제한, 시장분할, 입찰담합 등 중대한 담합

- 집단적 피해가 예상되는 분야에 집단소송제를 확대하고, 불공정거래행위에 사인의 금지청구제<sup>\*</sup> 도입

\* 피해자가 공정위 신고나 결정 없이 법원에 직접 위법행위의 중지를 청구하는 제도

##### ② 고질적 甲乙관계 해소를 통해 거래주체간 공정거래 관행 정착

- 가맹점의 협상력 제고 위해 가맹점주 단체에 법률상 지위를 부여하고, 대리점 본사의 악의적 보복에 대한 징벌적 손해배상제 도입

- 대기업으로 하여금 1차 협력사에 대한 자신의 하도급대금 결제 조건을 공시하도록 의무화하여 2차 이하 협력사의 협상력 보강\*
  - \* 2차 이하 협력사는 대기업의 당초 대금결제 조건을 충분히 인지하여 협상 과정에서 활용
- 기술자료 제공시 비밀유지협약 의무화, 기술유용에 대한 징벌적 배상 범위 확대(3배 이내→10배 이내) 등을 통해 **중소 기술탈취 근절** 추진
- 해외 진출기업의 특허 등 지식재산권 침해 피해대응 지원을 위해 **해외지식재산센터**\*를 단계적으로 확대
  - \* 해외 현지에 설치하여, 국내기업의 특허분쟁 대응, 지재권 출원 등을 밀착 지원

### ③ **다국적 IT기업**에 대한 국제적인 과세기준 논의에 적극 참여하고, 국내·외 IT 기업간 역차별 완화를 위해 제도 정비

- \* 국내에 물리적인 고정사업장이 없는 글로벌 IT기업에 법인세 등을 부과하기 위해서는 국제적인 과세기준 합의가 선행될 필요
- 글로벌 콘텐츠 기업과의 공정경쟁 환경 조성을 위해 국내 콘텐츠 제작기업의 망 이용부담 완화

---

## ② 기업 지배구조 개선 및 경영 투명성 제고

---

### ① 다중대표소송<sup>1)</sup> 도입, 감사위원 분리선출<sup>2)</sup> 등 경영권 견제 기능을 강화하고, 전자투표제 의무화로 주주권 행사 활성화

1) 자회사에 손해를 발생시킨 자회사 이사 상대로 모회사 주주의 소송 제기 허용  
2) (現) 선임된 이사중 감사위원 선임 → (改) 다른 이사와 분리하여 별도 선출

- 기관투자자의 투명한 주주권 행사를 위해 **국민연금 위탁운용사의 스튜어드십 코드** 도입 및 이행여부에 대해 평가 가점 부여
- 「금융그룹 감독」 법제화를 위한 입법지원 노력을 강화하고, 금융그룹의 위험관리역량 강화\* 등을 통해 제도 안착 준비

\* 모범규준에 따른 시범운영 기간중('18.7~) 금융그룹의 그룹리스크관리체계 구축, 그룹단위 기본적정성 평가 등을 지원

### ② 공익법인·지주회사를 통한 편법적 지배력 확대 차단을 위해 의결권 제한<sup>1)</sup>, 자·손자회사 보유요건 강화<sup>2)</sup> 등

1) 공익법인이 보유한 계열사 지분의 의결권 행사를 원칙 금지  
2) 지주회사의 자·손자회사 보유 지분율 요건 : (상장) 20→30% (비상장) 40→50%

### ③ 기업 내부감사의 책임성 제고를 위해 감사위원회 역할과 책임 강화<sup>1)</sup> 기반 조성<sup>2)</sup>

- 1) 외부감사인 선임 권한 이관(경영진→감사위원회), 내부회계관리제도 평가보고서 작성 의무화 등
- 2) 감사위원회 전문성을 높이기 위한 정책지원 강화(예: 공시되는 사업보고서, 기업 지배구조 평가항목 등에 감사위원의 전문성 관련 사항 포함 등)

- 상장·대형 비상장사<sup>1)</sup>에 대해 주기적 감사인 지정제<sup>2)</sup> 시행 ('20년~)을 차질없이 준비하여 외부감사의 독립성 제고

- 1) 자산규모 1천억원 이상인 주식회사로서 대표이사 지분이 50%이상인 경우
- 2) 6년 연속으로 감사인을 자유선임한 후 3년간 증선위가 지정하는 감사인 선임

- 공익법인<sup>1)</sup>에 대해서도 외부감사의 제도적 기반을 구축<sup>2)</sup>하고 주기적 감사인 지정제도 도입방안 마련

- 1) 총자산 100억원 이상인 상증세법상 공익법인(종교·교육법인 제외) 대상
- 2) 공익법인 감사기준 제정, 감사보고서 감리근거 마련 등

### ④ 회계부정에 대한 과징금 강화<sup>1)</sup>와 함께 방어권 보장을 위한 제재절차 합리화<sup>2)</sup>를 통해 감리결과 제재조치의 신뢰 확보

- 1) (회사) 회계분식 금액의 20% 이내, (회사관계자) 회사 부과 과징금의 10% 이내, (외부감사인) 감사보수의 5배 이내 → 절대금액 상한없이 부과
- 2) 회계감리 과정에의 변호사 입회 허용, 조사자료 열람·복사 허용 등

---

## 3 대-중소 기업간 상생협력 강화

---

### ① 대·중소기업이 자율적으로 합의한 사전계약에 따라 신제품 개발, R&D 등 협력사업의 이익을 나누는 협력이익공유제 확산 유도\*

\* 제도 활성화, 세제 등 정책 지원 근거 마련을 위해 법제화 추진

### ② 기업간 협업이 사업화까지 연결·확산되도록 '협업 선도기업'을 지정('22년까지 200개)하고, 협업전문회사\* 도입('22년까지 100개 지원)

\* 기업간 협업사업을 위해 공동출자하여 설립한 특수목적법인(SPC)

### ③ 자율적 상생협력모델 확산을 위한 공정거래협약평가기준 개선

\* 대리점분야 협약체결 절차·지원 등에 관한 규정 제정 등

### ④ 대기업·공공기관 등과의 업무협약 체결 확대(동반성장위원회) 등을 통해 민간부문 임금격차 해소운동 확산

## 4. 미래 대비 투자 및 준비

- ◇ 4차 산업혁명, 저출산·고령화, 남북경협 등 미래 도전요인에 대비한 선제적 투자·준비 본격화

### (1) 4차 산업혁명 대비

#### ① 미래 혁신선도 기술확보 통한 성장기반 마련

##### ❶ 4차 산업혁명 대비 분야별 핵심 R&D 투자를 통해 미래 먹거리 산업 적극 육성

- (산업혁신) 지능형 반도체, 스마트공장, 지능형 로봇 등 산업의 기반이 되는 분야에 R&D 중점투자
  - \* 지능형 반도체 R&D('19년 300억원), 스마트공장 R&D('19년 558억원), 지능형 로봇 R&D('19년 407억원) 등
- (생활혁신) 바이오·헬스, 자율주행차, 스마트시티, 드론 등 국민 삶의 질을 제고하고 변화를 가져올 분야에 마중물 제공
  - \* 바이오헬스 R&D('19년 1,423억원), 자율주행차 R&D('19년 1,278억원), 스마트시티 R&D('19년 954억원), 드론 R&D('19년 634억원) 등
- (플랫폼혁신) 4차 산업혁명의 플랫폼이 될 데이터·AI·수소 경제 분야의 R&D 투자를 통해 신산업 저변 확대
  - \* 데이터·AI 관련 R&D('19년 4,200억원), 수소경제 R&D('19년 786억원) 등

##### ❷ R&D 지원체계를 기술별(상용·기반·도전기술 등) 특성에 맞게 개편

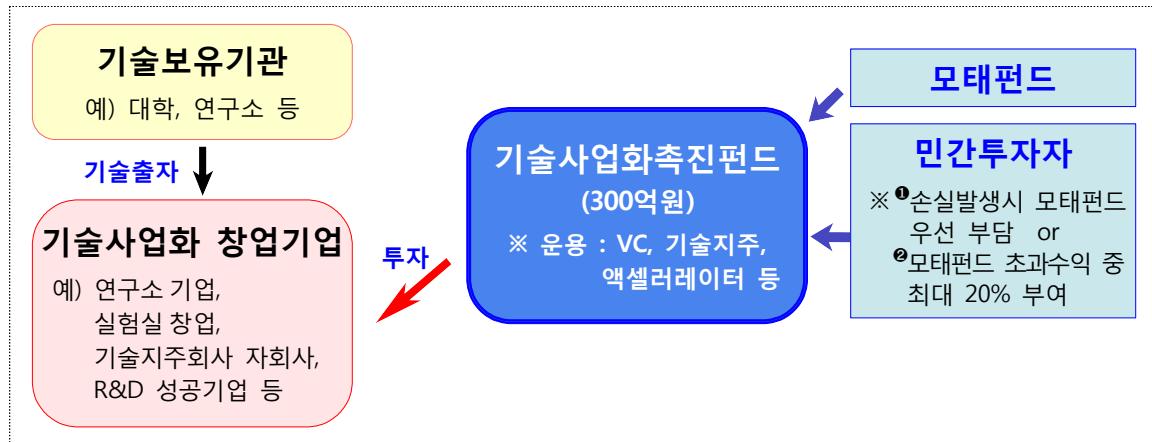
- (상용) ICT 분야 R&D 바우처 사업<sup>1)</sup> 확대, 투자 방식의 R&D 펀드<sup>2)</sup> 도입 등을 통해 수요자의 선택권 강화

1) ICT R&D 바우처 사업에 대한 예타('20~'24, 5,000억원) 결과를 반영해 확대 여부 결정

2) 모태펀드 등을 활용, 민간과 매칭하여 성장유망기업에 장기 R&D 투자 검토·추진

- 모태펀드내 기술사업화 촉진펀드(300억원)를 조성하여 대학·연구소 등에서 출자·이전받은 기술 등의 사업화 지원

#### 기술사업화 촉진펀드 운영방안(예시)



- (기반) 차세대 지능형 반도체 연구개발\* 등 고위험·장기 R&D에 대한 신규투자 확대

\* '19년 예산 300억원, 향후 예타 결과('20~'29, 1.5조원)를 반영하여 확대 검토

- (도전) 경쟁형 R&D<sup>1)</sup> 및 High Risk-High Return형 R&D 지원 확대<sup>2)</sup> 등을 통해 혁신적 성과 유도

1) 1~2년차에는 복수기관 지원, 3~4년차에는 중간평가에 따라 우수기관 집중 지원  
2) ICT 분야 고위험 도전연구 신규투자 목표 : ('18) 11.6%(233억원) → ('19) 25% → ('22) 35%

- ③ 4차 산업혁명 등 혁신성장 분야에 대한 정책금융 지원을 확대\*하고, 체계적·효율적 자금지원을 위해 지원체계 개편

\* 혁신성장 분야 정책금융 지원 규모 : '18년 47조원 → '19년 53조원

- 정책금융기관과 정부가 함께 참여하는 「정책금융협의회」를 신설하여 자금공급실적을 점검하고, 공동지원기준 마련

\* 정책금융기관으로만 구성되었던 '신성장 정책금융협의회'를 확대 개편하고, 기관간 의견을 실무 조정하는 '혁신성장 정책금융 지원단'을 산업은행 내 설립

- 「정책금융 이력관리시스템」을 구축('19.2월)하여 정책자금 간 중복지원 여부를 판단하고, 자금지원 성과 분석 등에 활용

\* 혁신성장 인텔리전스 시스템(가칭): 정책금융기관 공동으로 정책자금 공급실적, 고용효과 등의 점검을 위해 데이터베이스 집적·운영('19.2월 구축 예정)

---

## ② 플랫폼 경제 등 산업간 융복합 활성화 위한 인프라 조성

---

- ① (5G) 민간 5G 네트워크 투자에 대한 세제지원을 확대<sup>\*</sup>하고, 스마트폰 5G 상용화 및 자율차 등 5G 융합 프로젝트 지원 강화

\* 수도권과 밀접제권역 외 5G 기지국 시설에 투자시 최대 3% 세액공제

- ② (데이터) 교통·국토 등 분야별<sup>\*</sup> 데이터의 통합 축적·활용 시스템인 빅데이터 플랫폼 구축

\* 교통, 국토, 금융, 에너지, 통신 등 시장수요를 반영하여 선정 추진('19년)

- 정보주체의 동의하에 자기정보를 능동적으로 활용<sup>1」</sup>하는 마이데이터 사업 확대<sup>2」</sup> 추진

1」 정보주체(개인) 동의하에 개인정보 내려받기 및 제3자 제공을 허용

2」 '18년 지원사업(금융·통신) → '19년 지원사업 확대(에너지·유통 등)

- ③ (AI) 벤처·중소기업의 AI 개발환경 조성을 위해 「AI 허브<sup>\*</sup>」를 구축('19년)하고, '22년까지 AI 전문기업 100개 육성

\* ①AI 학습 데이터 + ②AI 알고리즘 + ③AI 특화 고성능 컴퓨팅 시스템 제공

- ④ (수소경제) 교통·난방 등 수소기반 시범도시 3개소를 조성 (~'22년)하고, 수소충전소 민간투자 활성화를 위한 규제 개선<sup>\*</sup>

\* (입지) 준주거·상업지역 입지허용 등 (운영) 셀프충전 허용방안 마련(19.3월) 등

- 수소경제 활성화 및 수소의 안전한 관리 기반을 마련하기 위한 「수소경제법」, 「수소안전법」 제정('19년)

---

## ③ 미래대비 혁신인력 양성

---

- ① 초등학교 5, 6학년, 중학교 1, 2학년에 SW교육을 실시하고, SW 중심대학 확대(30→35개) 및 이노베이션 아카데미<sup>\*</sup> 설립('19.下 개교)

\* 학력·전공 등 제한 없이 선발하는 프로젝트형 비학위 교육과정

- 복수학위제 시행 · 확산을 통해 대학 간 교류를 활성화하여 다양한 학문간 융·복합 교육기반 마련

\* 재학 중 서로 다른 대학의 교육과정 이수, 학위를 받는 제도로 '19년 경인지역 14개 대학 시행 예정 → 타 대학으로 확산 지원(예 : 행복기숙사 건립지원 우대 등)

- ② 기업이 주도하는 첨단 융·복합 분야 직업훈련 도입방안 마련\*, 인공지능 대학원 등 혁신교육 프로그램 도입

\* 인프라를 보유한 선도기업 참여, NCS 및 훈련과정 통합심사 적용 완화 또는 제외, 주입식 · 강의식이 아닌 현장훈련, 프로젝트 기반 실습 등 효과적 훈련방식 확대

- 국가기간·전략산업직종 훈련을 빅데이터 등 신기술 위주로 개편

\* 중요 산업 분야의 기술·기능 인력을 양성하기 위한 직업능력개발훈련 지원제도 (15세 이상 실업자, 고3 재학생 등을 대상으로 훈련비 등 지급)

- 혁신성장 청년인재(1,200→1,400명)<sup>1]</sup> 및 4차 산업혁명 선도인력(1,000→1,300명)<sup>2]</sup> 양성 확대

1」 교육기관 · 기업 컨소시엄이 졸업예정자 · 취업준비자 대상으로 프로젝트 중심 SW 교육(6개월)을 제공하여 현장에 바로 투입 가능한 실무인력 양성

2」 로봇, 사물인터넷, 빅데이터, 정보보안, 바이오, 핀테크, AR·VR, 드론 등 신산업 8개 분야 인력 양성(15세 이상 실업자, 대졸(예정)자 대상 훈련비 등 지급)

- ③ 고용안정성 제고를 위해 이전직 직업훈련 강화 병행

- 근로자 내일배움카드\*를 고용보험에 미가입한 中企·비정규직, 45세 미만 대기업 저소득 근로자까지 확대하여 훈련 사각지대 해소

\* 현재 고용보험 가입 근로자(대기업 45세 미만 제외) 등을 대상으로 훈련비 지원중('17년중 약 47만명 지원)

- 신중년, 자영업자 등 취약계층 교육훈련 확대를 위해 폴리텍 신중년 특화과정<sup>1)</sup>(10→14개) 및 희망리턴패키지<sup>2)</sup>(9천→2.2만명) 확대

1」 50세 이상 구직자 대상으로 시니어헬스케어, 자동차 복원, 특수용접 등 교육 지원

2」 폐업(또는 폐업 예정) 소상공인 대상으로 사업정리 컨설팅, 재기교육 등 지원

## [2] 저출산·고령화 대응

### ① 인구변화 대응 강화

#### ① 국토·노동·교육·보건의료 등 분야별 중장기계획을 인구구조 변화에 맞게 개편

- 인구변화 예측력 강화를 위해 장래인구추계 주기를 단축(5→2년)

#### ② 3차 저출산·고령사회기본계획 재구조화('18.12.7) 결과를 반영하여 효과성 높은 핵심과제\*에 역량집중

\* 영유아 의료비 단계적 제로화, 아동수당 확대, 근무시간 유연화 및 육아휴직 제도 개편, 보육·교육 공공성 강화, 공적연금 강화 및 노인 사회참여 확대 등

#### ③ 체류기간 연장, 동반가족 편의 제공 등 혜택을 부여하는 고급 인재·글로벌 전문인력\* 전용 특별비자 신설('19.上)

\* 고연봉, 고학력, 높은 전문경력을 소유하고 있는 학자 및 국제기업가, 고급기술인재

- 해외의 우수한 내국인 인재의 국내 복귀를 지원하기 위해 일정한 경력요건을 충족시 5년간 소득세 50% 감면

\* (예) 이공계 박사학위를 소지한 내국인으로서 외국연구기관 등에 5년 이상 종사한자가 국내 연구개발전담부서에 취업시 5년간 소득세 50% 감면

### ② 출산 및 양육지원 강화

#### ① 고용보험이 적용되지 않는 일하는 여성에 대해 출산급여를 지급(월 50만원, 90일, '19.7월부터 시행)하는 등 사각지대 해소

\* '19년중 2.5만명 지원 예상, '20년부터 연간 5만명 지원 예상

#### ② 육아기 근로시간 단축 지원금을 확대<sup>1</sup>하고, 부모들의 선호도가 높은 직장어린이집을 확대<sup>2</sup>하는 등 일·육아 병행여건 개선

1」 근로시간 1시간 단축시 통상임금의 100% 지원(한도 월 200만원)

2」 의무설치 대상 확대(상시근로자 300인 이상 사업장까지)와 함께 중소기업 설치지원 확대 검토

**③ 배우자 출산휴가 급여를 신설<sup>1)</sup>하고, 아빠 육아휴직 보너스 상한을 인상<sup>2)</sup>하여 부모가 함께하는 양육환경 조성**

- 1) 유급휴가 3→10일, 우선지원대상기업 근로자에 5일분 급여 지급(상한 월 200만원)  
2) 두 번째 육아휴직자의 첫 3개월 육아휴직 급여 상한 월 200→250만원

**④ 안심할 수 있는 보육환경 조성을 위해 국공립 어린이집·유치원 이용비율 목표(40%)를 1년 조기 달성 추진('22→'21년)**

- '19년중 어린이집(550개소), 유치원(1,000개 학급) 이상 신·증설 추진

### (3) 남북경협 준비 본격화

**① 비핵화 진전 등 여건 조성시 경협사업 추진을 위한 남북 협의 채널을 본격 가동하고, 범부처 기획단을 구성하여 뒷받침**

**② 북한의 국제금융기구(IMF, WB) 가입 지원 등 남북경협에 대한 국제사회의 지지 확산 및 참여 유도**

**③ 여건 조성시, 남북간 합의된 경제협력 사업 중 실현가능한 사업부터 국제사회와 공조하여 단계적으로 추진**

- 남북간 철도·도로 연결 및 현대화사업, 남북간 산림협력 및 한강하구 공동이용 추진
- 남북 공동특구 구상 구체화를 위한 공동조사 및 연구 등 추진

### (4) 중장기 비전과 전략 제시

**① 「함께 잘사는 혁신적 포용국가」 구현을 위한 전략과제를 구체화하고, 중장기전략위원회를 통해 발표('19.上)**

- (혁신성장) 산업생태계의 혁신성·역동성 제고, 기술·인재·제도 고도화 등 생산성 기반 강화를 통해 잠재성장을 제고

- (공정경제) ‘기회 → 경쟁 → 보상’ 전반의 공정한 경쟁질서 구축 및 가치 배분체계의 형평성 제고
  - (포용사회) 국민 개개인의 기본적 생활 보장이 가능한 중부담·중복지 구조로의 전환기반 마련
  - (지속가능 발전) 편리한 국토·쾌적한 생활환경을 실현하고, 고루 잘 사는 지역 주도 발전체계 구축
- ② 4차 산업혁명 등 중장기 도전요인 대응을 위해 「혁신성장·미래전략 관계장관회의」 신설·운영

## V. 16대 중점 추진과제

◇ 16대 과제는 상반기 중 반드시 성과가 창출되도록 중점 추진, 경제활력대책회의 등을 통해 추진상황 집중 점검·관리

### Big Project

- ▶ 대규모 기업투자 프로젝트(6조원+α) 착공 지원
- ▶ 대형 민간투자사업(BTL, BTO 등) 발굴·조기 추진
- ▶ 광역권 대표 공공프로젝트 예비타당성 조사 면제
- ▶ 재정 조기집행 및 공공기관 투자 확대

### Big Deal

- ▶ 숙박공유 등 공유경제 활성화
- ▶ 보건의료 서비스 확대
- ▶ 상생형 지역일자리 모델 발굴·확산
- ▶ 혁신형 고용안정모델 구축

### Big Innovation

- ▶ 자동차, 조선, 디스플레이, 석유화학 등 주력산업 경쟁력 강화방안 마련
- ▶ 관광, 보건, 콘텐츠, 물류 등 유망 서비스산업 육성 전략 수립
- ▶ 중소·벤처 「창업-성장-회수-재도전」 생태계 보강
- ▶ 스마트공장·산단, 미래차, 핀테크, 바이오헬스 등 4대 신산업 집중 지원

### Big Trust

- ▶ 청년 희망사다리 강화
- ▶ 서민·영세자영업자 소득증대 및 부담 경감
- ▶ 한국형 실업부조 도입
- ▶ 최저임금 결정구조 및 탄력적 근로시간제 보완

# 1. 상반기 중 대규모 프로젝트(Big Project)를 최대한 신속히 추진하여 내수 활력 제고와 일자리 창출에 총력

## 중점 추진과제

- ① 대규모 기업투자 프로젝트(6조원+ $\alpha$ ) 착공 지원
- ② 대형 민간투자사업(BTL, BTO 등) 발굴·조기 추진
- ③ 광역권 대표 공공프로젝트 예비타당성 조사 면제
- ④ 재정 조기집행 및 공공기관 투자 확대

### ① 행정절차 처리, 이해관계 조정 등을 상반기 중 마무리하여 6조원+ $\alpha$ 규모의 대규모 기업프로젝트 조기착공 지원

\* 반도체 특화클러스터(1.6조원), 글로벌 비즈니스 센터(3.7조원), 자동차 주행시험로(0.2조원), 서울 창동 K-Pop 공연장(0.5조원)

### ② 제도개편 등 통해 6.4조원+ $\alpha$ 규모의 대형 민자사업 조속 추진

\* 완충저류시설, 공공폐수관로 등(1.5조원+ $\alpha$ ), 항만개발, 대도시권 교통사업 등(4.9조원+ $\alpha$ )

- 모든 공공시설을 민간투자사업으로 추진할 수 있도록 대상을 “포괄주의 방식”으로 전환(민간투자법 개정, ‘19.上)

\* (現) 민투법상 열거된 도로·철도 등 53개 시설만 가능 → (改) 모든 공공시설 허용

- 비용/면의 분석기관을 다원화하여 민자사업 신속 추진(‘19.上)

\* (現) 모든 민자사업에 대해 공공투자관리센터(PIMAC)가 B/C 분석 시행  
→ (改) 일정규모(총사업비 500억원 등) 미만은 여타 전문기관(국토연·교통연 등)으로 이양

### ③ 공공투자 프로젝트 예타 면제 지원 사업 확정(‘19.1/4), 내년 중 조기 사업착수 추진

- 지역밀착형 생활 SOC 사업(8.6조원)은 회계연도 개시 前 예산 배정, 국고보조율 상향 등 통해 조기 추진(‘19년중)

\* 국고보조율 : 문화(現 40%)·체육(30%) 시설을 생활 SOC 복합시설로 추진시 50%까지 지원(균형발전특별회계사업)

④ 역대 최고수준 재정 조기집행(상반기 61%) 추진, 초과세수에 따른 9조원 수준의 지방교부세(금) 정산분을 결산 즉시 지원(4월)

- 일자리 창출·성장동력 확충 위한 주요 공공기관 투자 9.5조원 확대

## 2. 첨예한 이해관계로 풀기 어려운 과제는 사회적 대화와 타협(Big Deal)을 통해 반드시 해결하도록 최선

### 중점 추진과제

- ❶ 숙박공유 등 공유경제 활성화
- ❷ 보건의료 서비스 확대
- ❸ 상생형 지역일자리 모델 발굴·확산
- ❹ 혁신형 고용안정모델 구축

❶ 이해관계자 상생방안과 함께 숙박공유 확대 추진, 카셰어링 및 공간 공유를 위한 규제혁신 방안 마련('18.12월)

❷ 혈압·당뇨 등 만성질환자에 대한 비대면 모니터링 시범사업을 동네의원(일차의료기관) 중심으로 추진('19년)

- 스타트업 등 비의료기관이 제공할 수 있는 건강관리서비스 제공범위·기준을 의료계·소비자단체 등과 논의를 거쳐 마련('18.12월)

❸ 14분기 중 노사합의에 기반한 상생형 일자리 모델의 지원체계\*를 마련하고, 지역별 특성·수요에 맞춘 다양한 모델 발굴·지원

\* 모델 선정 방식, 근로자·기업 우대 지원을 위한 지침·규정 등 마련

❹ 임금체계를 연공급 위주에서 직무급 중심으로 전환하는 등 상반기 중 혁신형 고용안정모델 구축방안 마련

\* 임금체계를 직무급 중심으로 전환하기 위해 공공기관 보수체계 개편 우선 추진

### 3. 산업부문 혁신(Big Innovation)은 과거와 달리 확실하게 성과가 도출될 수 있도록 선택과 집중을 통해 추진

#### 중점 추진과제

- ① 자동차, 조선, 디스플레이, 석유화학 등 주력산업 경쟁력 강화방안 마련
- ② 관광, 보건, 콘텐츠, 물류 등 유망 서비스산업 육성 전략 수립
- ③ 중소·벤처 「창업-성장-회수-재도전」 생태계 보강
- ④ 스마트공장·산단, 미래차, 핀테크, 바이오헬스 등 4대 신산업 집중 지원

#### ① 제조업 혁신전략을 마련(‘18.12월)하고, 자동차·조선·디스플레이·석유화학 등 4개 분야를 우선적으로 집중 지원, 실적 점검 강화

|         |   |
|---------|---|
| ▶ 자동차   | 부품업체 유동성 지원, 전기·수소차 보급 지원 대폭 확대, 미래차 기술개발 프로젝트 추진 등 |
| ▶ 조선    | 중소·기자재업체 금융지원(1.7조원), ‘25년까지 LNG연료추진선 140척 발주 등     |
| ▶ 디스플레이 | 차세대 디스플레이 R&D 투자(‘19~‘25년 5,281억원) 등                |
| ▶ 석유화학  | 대산 첨단화학 특화단지 조성(‘19~‘23년, 약 90만평) 등                 |

#### ② 서비스발전기본법의 조속 입법을 추진하고, 상반기 중 관광·보건·콘텐츠·물류 등 유망서비스산업 혁신전략 수립

\* 법 통과 이전이라도 민관합동으로 서비스산업 혁신을 위한 핵심 추진과제 및 규제개선 건의 등을 발굴, 정책개발 뒷받침

#### ③ 중소·벤처기업 「창업-성장-회수-재도전」 선순환 생태계 보강을 위한 금융·세제·제도개선 과제를 지속 발굴·추진

- 일괄담보제 도입(동산·채권·지식재산권 등 묶어 담보로 활용), 우수기술기업 등에 대한 기술금융 지원 확대 등 통해 성장 지원
- 투자자금의 원활한 회수 지원을 위해 기술혁신형 중소기업<sup>1</sup> M&A시 법인세 감면을 ‘21년 말까지 연장 지원<sup>2</sup>’

1」 ‘벤처’ 또는 ‘매출액 대비 R&D투자 비중 5% 이상 중소기업’ 등

2」 기술가치금액의 10%를 법인세에서 공제(일몰기한을 ‘18년말 → ‘21년말로 연장)

#### ④ 8대 선도사업을 차질없이 지원하고, 상반기중 스마트공장·산단, 미래차, 펀테크, 바이오헬스 등 4대 신산업 지원방안 마련

|            |   |
|------------|---|
| ▶ 스마트공장·산단 | (공장) '19년 4천개, '22년까지 3만개(제조공장의 1/2) 보급 추진<br>(산단) '19년 2개 산단 시범사업 실시, '22년까지 10개 조성 목표 |
| ▶ 미래차      | 「스마트카 산업 육성전략」 수립(1/4분기)  |
| ▶ 펀테크      | 非금융사 간편결제서비스의 해외결제 허용(상반기)  |
| ▶ 바이오헬스    | 신약개발 위한 해외 임상시험(3상)도 신성장 R&D 세액공제 적용 등  |

### 4. 경제·사회 전반의 포용성을 강화(Big Trust)하되, 시장의 기대 보다 빠르게 추진된 일부 정책은 보완

#### 중점 추진과제

- ① 청년 희망사다리 강화
- ② 서민·영세자영업자 소득증대 및 부담 경감
- ③ 한국형 실업부조 도입
- ④ 최저임금 결정구조 및 탄력적 근로시간제 보완

#### ① 취약계층 청년에 대한 장학사업·기회균형선발·교육비 지원 등을 확대하고, 청년 희망사다리 강화 방안 마련('19.上)

\* 복권(중등~대학)·체육진흥기금(초등~고등) 장학사업(월 30~45만원) 각 1,500명 신설  
\* 전문대학원 기회균형선발('19년): (의·치·한)정원外 5% 이내 신설 (법)정원內 5→7% 이상

#### ② EITC 대폭 확대, 카드수수료 경감, 임대차 보호 강화 등 서민·영세자영업자의 소득기반 확충 및 부담 완화

\* 영세자영업자(10억원 이하) 신용카드 매출 세액공제 확대(年 최대 500→1,000만원)

- 소상공인·영세자영업자 부실채권 채무조정 지원 강화 및 소액·장기 체납액에 대한 가산금 면제 및 분할납부 방안 마련

#### ③ 실업급여를 확대하는 한편, 상반기 중 공청회, 전문가 논의 등 거쳐 한국형 실업부조 도입기반 구축 위한 제도설계·근거법령 제정 추진

#### ④ 시장 우려 초기 불식을 위해 최저임금 제도개편(최저임금법), 탄력근로시간제 확대(근로기준법) 관련 입법을 2월중 완료

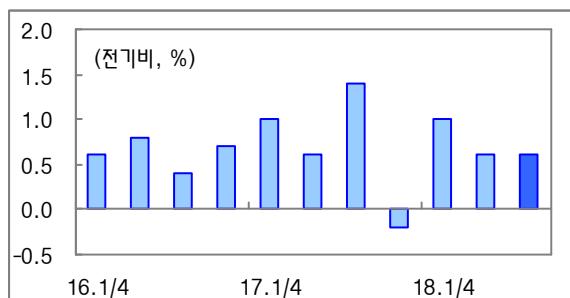
## I. 최근 경제동향과 2018년 전망

### 1. 경제성장

#### ① [성장] 수출·소비는 양호하나, 투자 부진으로 '18년 2.6~2.7% 전망

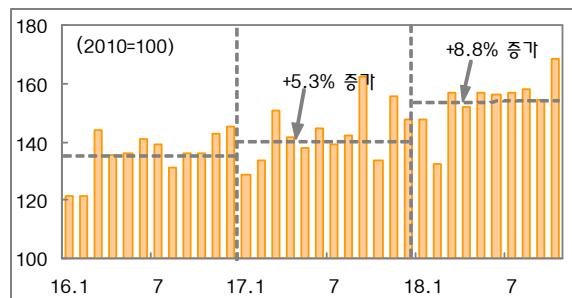
- (실질성장률) 하반기 투자 부진이 심화되며 당초 전망(2.9%) 하회
  - 수출·소비 등은 견조한 흐름을 지속하였으나, 3/4분기 들어 건설·설비투자 부진이 심화되며 성장세 약화

GDP 성장률



\* 출처 : 한국은행

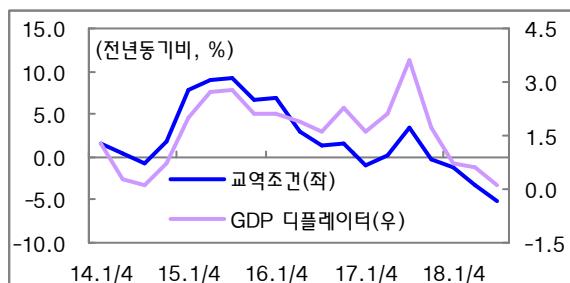
수출 물량 추이



\* 출처 : 한국은행

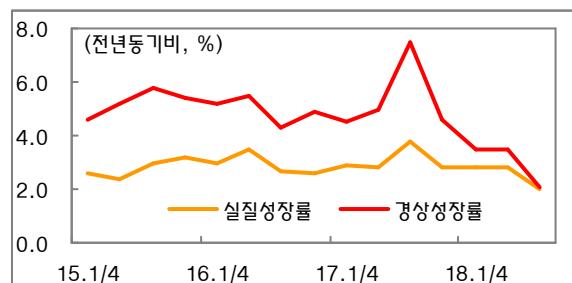
- (GDP 디플레이터) 유가 큰 폭 상승 등에 따른 교역조건 악화 영향으로 소비자물가(1.6%)를 하회하는 연간 0.6% 상승 예상
- (경상성장률) 3/4분기까지 3.0% 성장하였으며 '18년 연간으로는 3.3% 성장 예상

교역조건과 GDP 디플레이터



\* 출처 : 한국은행

경상성장률

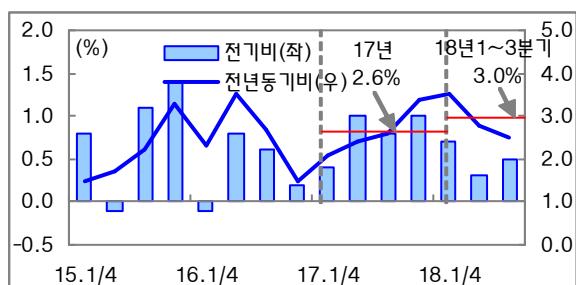


\* 출처 : 한국은행

## ② [민간소비] 견조한 흐름이 지속되며 연간 2.8% 증가 예상

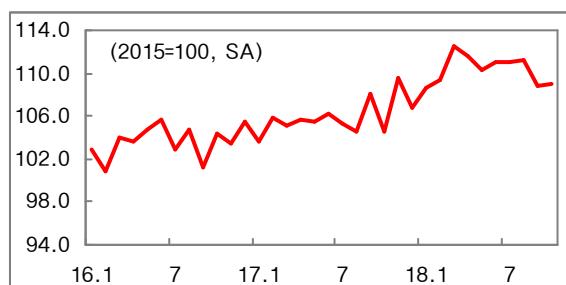
- 고용부진·소비심리 약화 등에도 불구하고, 임금상승 등 소득여건 개선에 힘입어 견조한 증가세 지속
  - \* 민간소비(전년비, %): ('16)2.5 ('17)2.6 ('18.1/4~3/4)3.0
  - \* 소매판매(전년비, %): ('16)3.9 ('17)1.9 ('18.1/4~3/4)4.5
- 해외소비는 소득증가 등에 따른 해외여행 확대로 증가세 지속

민간소비 추이



\* 출처 : 한국은행

소매판매 지수

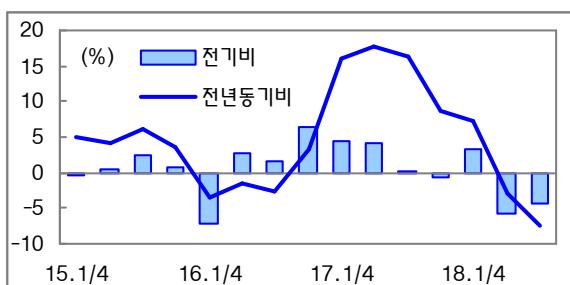


\* 출처 : 통계청

## ③ [설비투자] '17년 기저, 기계류 투자 감소 등으로 1.0% 감소 예상

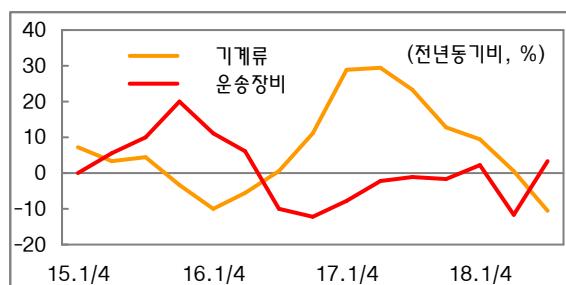
- '17년 대규모 투자 확대에 따른 기저, 美·中 통상분쟁 심화 등 불확실성 확대에 따른 기업심리 위축 등으로 감소
  - \* 제조업 설비투자 전망 BSI : ('17.4/4) 95 ('18.1/4) 96 (2/4) 95 (3/4) 94 (4/4) 93
- 기계류 투자는 반도체 장비 도입이 둔화되며 감소하였으나, 운송장비 투자는 항공기 투자 증가 등으로 소폭 증가
  - \* 반도체 제조용 장비 수입(전년동기비, %) : ('18.1/4) 72.3 (2/4) 0.7 (3/4) △31.5
  - \* 항공기 수입(전년동기비, %) : ('18.1/4) 65.6 (2/4) △5.1 (3/4) 11.8

설비투자 추이



\* 출처 : 한국은행

형태별 설비투자

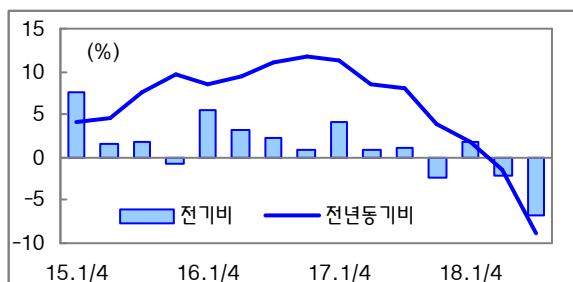


\* 출처 : 한국은행

#### ④ [건설투자] 건물과 토목이 모두 부진하며 2.8% 감소 예상

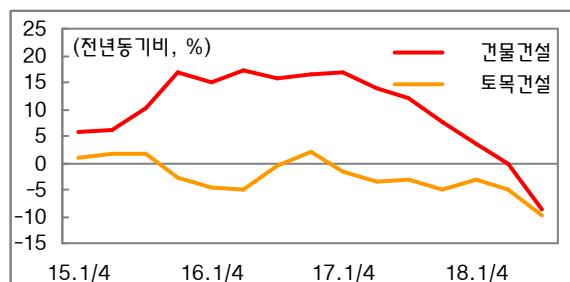
- 건물건설은 '15~'16년 대규모 아파트 분양물량이 점차 준공되는 가운데, 주택착공이 감소하며 크게 둔화
  - \* 주택준공(만호, 월평균) : ('16)4.3 ('17)4.7 ('18.1~10)5.1
  - \* 주택착공(만호, 월평균) : ('16)5.5 ('17)4.5 ('18.1~10)3.6
- 토목건설은 SOC예산 축소 등의 영향으로 부진 지속
  - \* SOC 예산(조원) : ('15)26.1 ('16)23.7 ('17)22.1 ('18)19.0 [ $\Delta 14.0\%$ ]

건설투자 추이



\* 출처 : 한국은행

형태별 건설투자

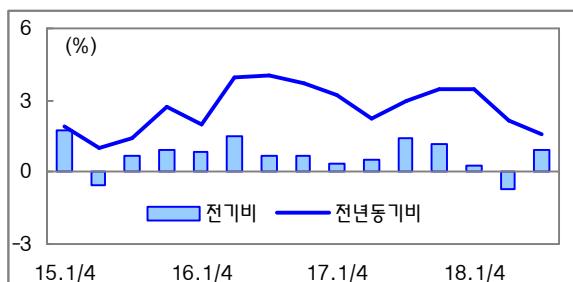


\* 출처 : 한국은행

#### ⑤ [지식재산생산물투자] 양호한 R&D 투자 등으로 2.5% 증가 예상

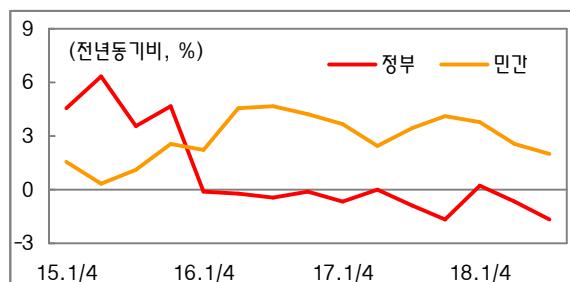
- 지식재산생산물투자는 SW 투자는 둔화되었으나, 신산업 부문 R&D 투자가 양호한 흐름을 보이며, 완만한 증가세 지속
  - \* 소프트웨어생산지수(전년동기비, %) : ('17.4/4)3.9 ('18.1/4)4.6 (2/4)3.3 (3/4)1.2
- 정부부문은 R&D 예산 증가세 축소 등으로 다소 둔화, 민간부문은 영업이익률 개선 등으로 증가세 지속
  - \* R&D 예산(조원) : ('15)18.9 ('16)19.1 ('17)19.5 ('18)19.7 [+1.1%]
  - \* 매출액영업이익률(%, 한은) : ('17.3/4)7.4 (4/4)6.1 ('18.1/4)7.4 (2/4)7.7 (3/4)7.6

지식재산생산물투자



\* 출처 : 한국은행

주체별 지식재산생산물투자



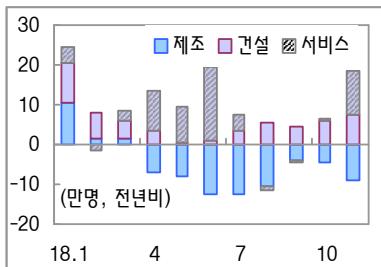
\* 출처 : 한국은행

## 2. 고용

### ◇ [취업자수] 취업자 증가가 둔화되며 '18년은 10만명 증가 예상

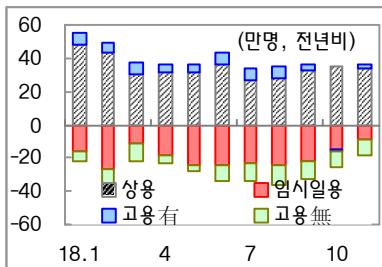
- 일자리 어려움이 확대되며 지난해 대비 고용 증가폭 축소
  - \* 취업자(만명, 전년비): ('17)31.6 ('18.1/4)18.3 (2/4)10.1 (3/4)1.7 (10)6.4 (11)16.5
  - 제조업 취업자 감소(-)가 계속되는 가운데, 서비스업 고용도 전년대비 증가폭 축소·둔화
  - 상용직은 증가하였으나, 임시일용직 부진으로 임금근로자 축소, 자영업자는 고용원 없는 자영업자 중심으로 위축
  - 50대 및 60대 이상 취업자는 증가한 반면, 30~40대는 감소, 청년은 9월 증가 전환된 이후 증가폭 점차 확대

산업별 취업자 증감



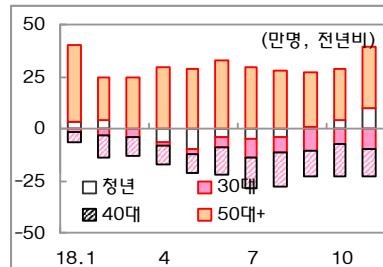
\* 출처 : 통계청

종사상지위별 취업자 증감



\* 출처 : 통계청

연령별 취업자 증감

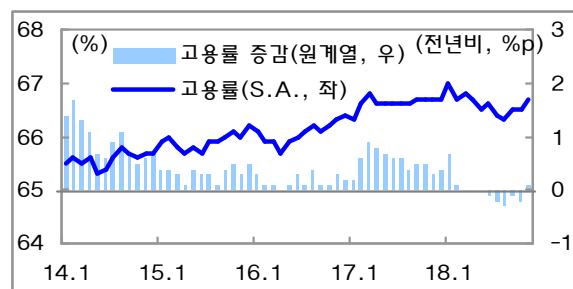


\* 출처 : 통계청

### ◇ [고용률·실업률] 고용률 소폭 상승, 실업률도 다소 상승 예상

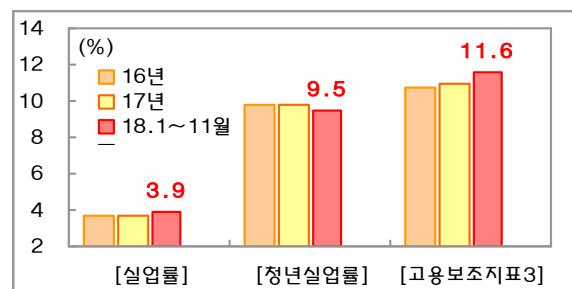
- 고용률은 취업자 둔화에도 인구 감소로 전년보다 소폭 상승, 실업률도 신규채용 위축, 구조조정 등이 복합 작용하여 상승

고용률(15~64세)



\* 출처 : 통계청

실업률과 고용보조지표3



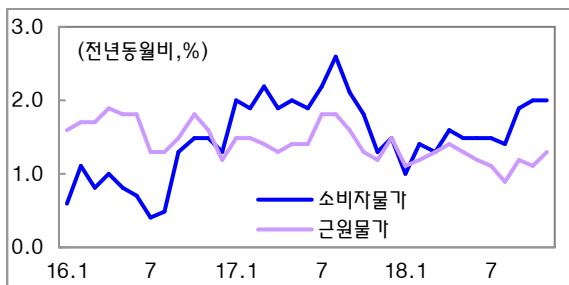
\* 출처 : 통계청

### 3. 물가와 주택시장

#### ◇ [소비자물가] '18년 1.6% 상승 예상

- ‘18년 소비자물가는 폭염 및 국제유가 상승에 따른 농산물·석유류 가격 강세 등의 영향으로 1.6% 상승 전망
  - \* 두바이 유가(\$/b) : ('17) 53.2 ('18e) 70 [전년비+31.6%]
- 농산물·석유류를 제외한 균원물가는 1%대 초반 유지

소비자물가



\* 출처 : 통계청

‘18.1~11월 품목별 상승률

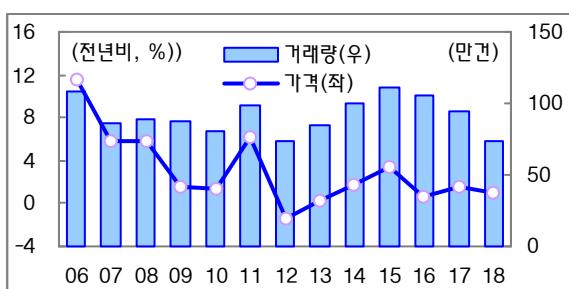


\* 출처 : 통계청

#### ◇ [주택시장] 매매시장·전월세시장 모두 안정세

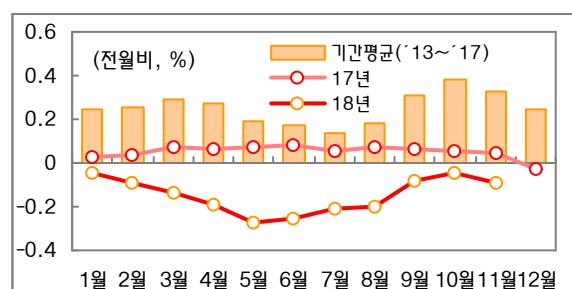
- 주택 매매시장은 전국적으로 안정세, 8월 이후 단기급등했던 서울 주택가격도 9.13 대책 後 크게 완화
  - \* 서울 주간아파트가격 상승률(%):
    - (9.1주)0.47 (2)0.45 (3)0.26 (4)0.10 (11.1주)0.00 (2)△0.01 (3)△0.02 (4)△0.05 (12.1주)△0.06
- 전·월세가격도 신규 입주물량 증가 등으로 안정세, 지방의 경우 공급과잉·산업침체지역 중심 하락세
  - \* 전세가격(전년동기비, %) : ('15)4.8 ('16)1.32 ('17)△0.63 ('18.1~11)△1.61
 월세가격(전년동기비, %) : ('15)1.7 ('16)△0.17 ('17)△0.32 ('18.1~11)△0.98

주택 매매가격과 월평균 거래량<sup>1)</sup>



주1) '18년은 1~10월 \* 출처 : 국토부, 감정원

주택 전세가격 상승률



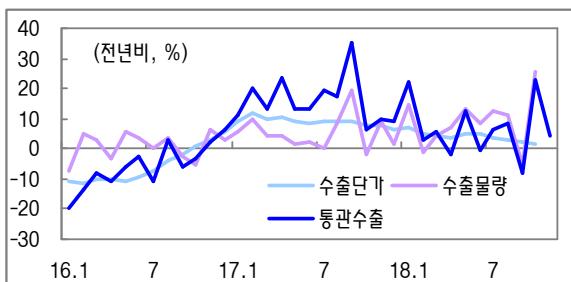
\* 출처 : 한국감정원

## 4. 수출입과 경상수지

### ◇ [수출입] 연간 통관 수출 6.1%, 수입 12.5% 증가 전망

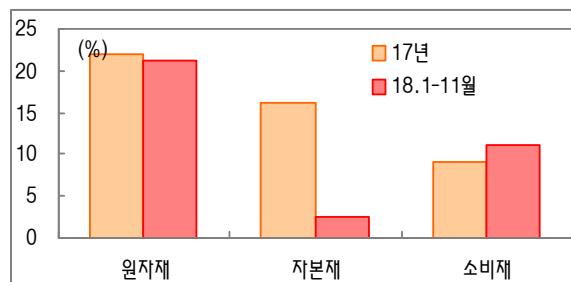
- 수출은 세계경제 및 IT경기 호조 등으로 견조한 증가세 지속
  - 품목별로는 석유제품·반도체·컴퓨터·석유화학 등 증가 선박·자동차·철강 등은 감소
    - \* 품목별 수출('17.1~11→'18.1~11, 전년비, %): (석유제품)36.3 (반도체)33.5 (컴퓨터)20.8 (유화)13.9 (일반기계)11.4 (철강)△0.4 (자동차)△4.1 (선박)△54.4
  - 지역별로는 중국·일본·EU·아세안·미국 등 대부분 지역에 대해 수출이 증가하였으나, 對 중남미·중동은 부진
    - \* 지역별 수출('17.1~11→'18.1~11, 전년비, %): (중국)17.2 (일본)15.6 (EU)5.3 (아세안)5.1 (미국)4.8 (중남미)△0.3 (중동)△9.8
- 유가 상승 등으로 원자재를 중심으로 수입 증가세가 지속되는 가운데, 투자 부진 등으로 자본재 수입은 증가세 둔화

통관수출과 수출물량·단가



\* 출처 : 관세청, 한국은행

성질별 수입



\* 출처 : 무역협회

### ◇ [경상수지] 전년(785억불) 대비 줄어든 740억불 흑자 예상

- 상품수지는 유가 상승에 따른 수입 증가와 함께 반도체를 중심으로 수출도 증가하면서 '17년과 유사한 수준 전망
  - \* '18.1~10월 상품수지 증감(억불): (전체)23.8 (상품수출)472.1 (상품수입)448.2
- 서비스수지는 운송 및 지재권 수지 적자 확대에도 불구하고 여행·건설수지 등이 개선되며 적자폭은 전년보다 감소 예상
  - \* '18.1~10월 서비스수지 증감(억불): (전체)15.4 (건설)8.5 (운송)△0.4 (여행)3.3 (지재권)△5.6

## II. 2019년 대외여건 점검

### 1. 세계경제

#### ◇ [성장] 완만한 성장세가 유지되나, 하방리스크 확대

- 세계경제는 완만한 성장세가 유지되나, 통상마찰, 미 금리인상 등 리스크가 확대되며 지역별로 차별화된 성장세 전망
  - 미국은 올해 양호한 성장세를 지속하겠으나, 감세효과 약화, 통상분쟁 영향 본격화 등으로 내년부터 성장세 점차 둔화 예상
  - 유로존은 고용상황 개선과 확장적 재정 등에 힘입어 완만한 성장세가 예상되나 이탈리아 재정건전성 악화 등 리스크 잠재
- \* S&P, 이탈리아 재정건전성 악화 우려로 신용등급 전망 부정적으로 하향조정(10.26)
- 일본은 소비세 인상('19.10월 예정)으로 성장세 둔화가 전망되나 2020 동경 올림픽 관련 수요 등이 일부 영향 상쇄 예상
- 중국은 디레버리징 정책으로 인한 투자 감소 및 무역분쟁 영향 등으로 성장세 점차 둔화 전망
- 신흥국은 인도, 아세안 5국 중심 양호한 성장세가 전망되나 아르헨티나, 터키 등 일부 금융불안 취약국은 부진 예상

#### 세계경제 성장률 추이와 전망

| (단위: %)    | 실 적  |     |      | 전 망     |      |         |      |
|------------|------|-----|------|---------|------|---------|------|
|            | '18년 |     |      | '18년 연간 |      | '19년 연간 |      |
|            | 1/4  | 2/4 | 3/4  | IMF     | OECD | IMF     | OECD |
| 세계경제 성장률   | -    | -   | -    | 3.7     | 3.7  | 3.7     | 3.5  |
| 미 국(전기비연율) | 2.2  | 4.2 | 3.5  | 2.9     | 2.9  | 2.5     | 2.7  |
| 유 로(전기비)   | 0.4  | 0.4 | 0.2  | 2.0     | 1.9  | 1.9     | 1.8  |
| 일 본(전기비)   | △0.3 | 0.7 | △0.6 | 1.1     | 0.9  | 0.9     | 1.0  |
| 중 국(전년동기비) | 6.8  | 6.7 | 6.5  | 6.6     | 6.6  | 6.2     | 6.3  |
| 인도(전년동기비)  | 7.7  | 8.2 | 7.1  | 7.3     | 7.5  | 7.4     | 7.3  |
| 브라질(전년동기비) | 1.2  | 0.9 | 1.3  | 1.4     | 1.2  | 2.4     | 2.1  |

## ◇ [교역량 · 물가] 세계 교역은 둔화, 세계물가는 상승세 지속

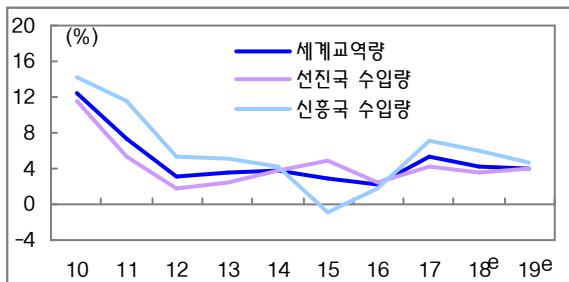
- 세계교역량은 글로벌 통상마찰 등의 영향으로 점차 둔화될 전망

\* 세계교역량(%, IMF, '18.10) : ('15) 2.8 ('16) 2.2 ('17) 5.2 ('18e) 4.2 ('19e) 4.0

- 세계물가는 원자재가격 둔화 등으로 금년 수준 증가세 지속

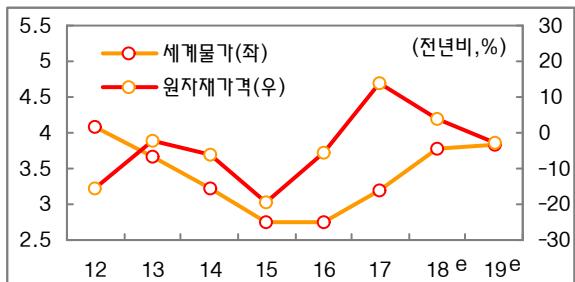
\* 세계물가상승률(%, IMF, '18.10) : ('15) 2.8 ('16) 2.8 ('17) 3.2 ('18e) 3.8 ('19e) 3.8

세계교역량 증가율 추이



\* 출처 : IMF

세계물가와 원자재 가격



\* 출처 : IMF

## ◇ [리스크] 글로벌 통상분쟁, 신흥국 금융불안 등 하방 요인 상존

- 무역갈등 심화시 기업의 생산비용 상승, 글로벌 가치사슬 (GVC) 변화 등으로 글로벌 투자 · 고용 등에 부정적 영향 예상
- 미국의 지속적인 금리인상이 예상되는 가운데, 이에 따른 글로벌 금융여건 악화 및 신흥국 금융불안 확대 가능성
  - \* Fed 금리인상 예상(주요IB) : (금년) 추가 1회 ('19년) 3회 ('20년) 1회
  - \* CDS프리미엄(bp, '17년말→'18.12.12) : (아르헨티나)232→699 (터키)164→390
- 중국은 기업부채와 그림자 금융 등 리스크 요인이 상존하는 가운데, 통상분쟁 심화 및 장기화시 둔화 가속화 우려
- 유로존은 이탈리아 재정건전성 악화 우려, 노딜 브렉시트 가능성 등이 하방요인으로 잠재

## 2. 국제원자재가격

## 유가 및 비철금속 하락, 곡물 소폭 상승 전망

### ◇ (국제유가) '19년 평균 65\$/B 예상(두바이유 기준)

- ‘19년 국제유가는 미국 등의 생산증가 및 중국 등 경기둔화에 따른 수요 증가폭 축소 등으로 ‘18년보다 낮은 65\$/B 전망

\* 미국 원유생산 전망(EIA 12월, 백만배럴/일): (18.상)10.4 (하)11.4 (19.상)12.0 (하)12.2

\*\* 세계 석유수요 전망(EIA 12월, 전년비, %): ('17) 1.7 → ('18e) 1.6 → ('19e) 1.5

- 주요 산유국의 감산 가능성\* 등은 상방압력으로, 경기둔화 우려, 무역분쟁 등은 하방압력으로 작용

\* OPEC+회의(12.7일)에서 주요 산유국은 120만배럴/일('18.10월 생산 대비, '19.1~6월) 감산을 결정

#### 주요 기관들의 ‘19년 국제유가 전망 (\$/B, 기간평균)

| 기관<br>(전망시점)  | 유종    | '16 | '17 | '18 |     | '19 |     |     |     |     |
|---------------|-------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
|               |       |     |     | 연간  | 4/4 | 연간  | 1/4 | 2/4 | 3/4 | 4/4 |
| 예경연('18.12월)  | Dubai | 41  | 53  | 70  | 70  | 67  | 64  | 66  | 68  | 70  |
| CERA('18.11월) | Dubai |     |     | 70  | 74  | 73  | 74  | 74  | 71  | 73  |
| EIA('18.12월)  | Brent | 45  | 55  | 71  | 69  | 61  | 60  | 60  | 61  | 63  |

### ◇ (국제곡물·비철금속) 국제곡물 강보합, 비철금속 하락

- (국제곡물) 기상여건 악화\* 등으로 완만한 가격상승이 예상되나, 무역분쟁에 따른 수요감소 등 하방요인도 존재

\* '18-'19년 엘니뇨 발생('17-'18년 미발생) 확률이 70% 정도로 추정(美 국립해양대기청, '18.8)

- (비철금속) 통상마찰, 중국 등 주요국 성장둔화에 따른 수요 감소 등으로 가격하락 전망

#### 국제곡물·비철금속 가격 상승률 전망

| (전년비, %) | 옥수수  | 밀    | 대두   | 알루미늄 | 구리   | 니켈   | 아연    |
|----------|------|------|------|------|------|------|-------|
| '17년     | △2.9 | 1.5  | △1.1 | 22.7 | 26.7 | 8.5  | 38.3  |
| '18년     | 7.2  | 34.3 | △4.6 | 9.0  | 6.0  | 31.9 | 0.0   |
| '19년     | 5.6  | 17.1 | △3.1 | △1.9 | △5.1 | 0.3  | △15.6 |

\* 자료 : IMF('18.10월)

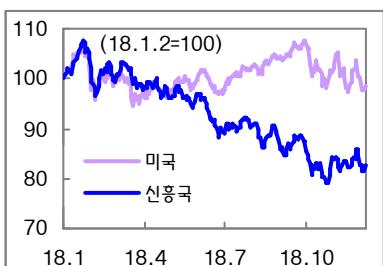
### 3. 국제금융시장

### 리스크요인에 따른 변동성 지속

#### ◇ [시장 지표] 美-中 갈등, 미 금리인상 등에 따른 변동성 지속

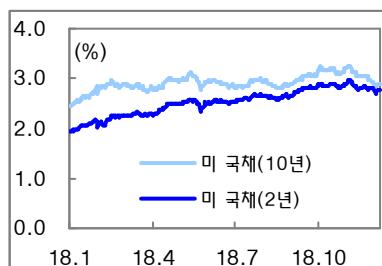
- (주가) 글로벌 경기둔화 우려 속에 美-中 갈등, 브렉시트 등 리스크 요인이 상존하고 있어 조정흐름이 지속될 가능성
  - \* '17년말 대비 상승률(18.12.12, %): (美)△0.8 (유럽)△11.3 (日)△5.1 (中)△21.3 (韓)△15.6
- (금리) 美 연준의 점진적 금리인상 기조 유지시 금리상승세가 지속될 가능성이 크나, 경기여건 변화 등에 따른 불확실성 상존
- (환율) 주요국 경기여건 및 통화정책 방향 차이 등에 따라 변동성 지속 예상

주요국 주가



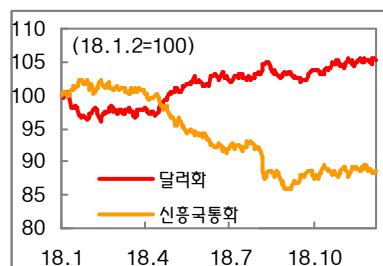
\* 자료 : Bloomberg

주요국 금리



\* 자료 : Bloomberg

주요국 환율

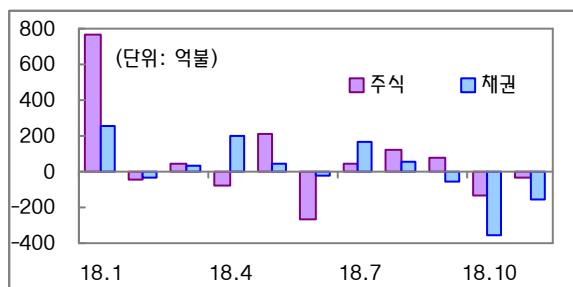


\* 자료 : Bloomberg, 우상향시 절상

#### ◇ [자금유출입] 국제금융시장 여건에 따라 변동성 지속 예상

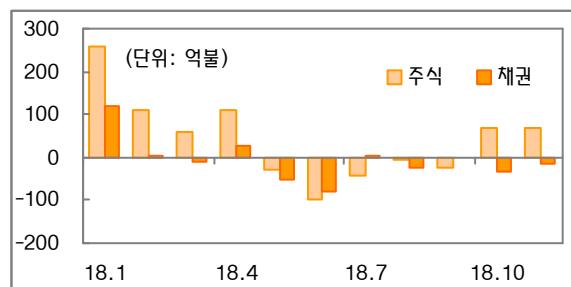
- 주요국 중시조정 및 美 금리 상승 지속여부 등 국제금융시장 여건 변화에 따라 자금유출입 변동성도 확대될 가능성

선진국 자금유출입 변화



\* 자료 : EPFR

신흥국 자금유출입 변화



\* 자료 : EPFR

### III. 2019년 경제전망

#### 1. 경제성장

##### [1] [실질 GDP] 연간 2.6~2.7% 성장 전망

###### ① (성장흐름) '18년과 유사한 연간 2.6~2.7% 성장 전망

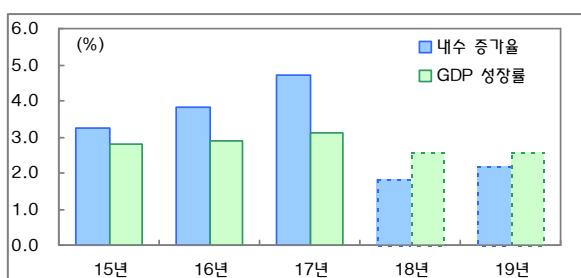
- 상반기는 세계교역 둔화, 통상마찰 영향 등으로 수출이 둔화되나 재정조기집행 등 정책노력이 성장세 보완
- 하반기는 EITC 개편 등 정책효과가 긍정적으로 작용할 전망

\* 근로장려금 중 '18년 소득분은 '19.9월, '19년 상반기 소득분은 12월 지급 예정

###### ② (내수·수출) 수출이 다소 둔화되나, 투자 부진은 완화 예상

- 내수는 소비가 다소 둔화되겠으나, 투자는 '18년 감소에 따른 기저효과, 투자 활성화 등 정책효과에 힘입어 부진 완화
- 수출은 세계교역 둔화 등으로 물량 증가세가 다소 둔화되고, 반도체 등 수출단가가 하락하며 증가세 둔화 전망

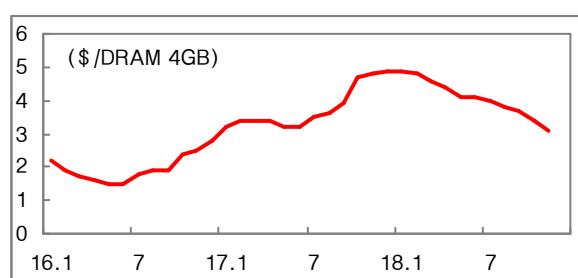
GDP 성장률과 내수 증가율



\* 자료 : 한국은행

\*\* '18~'19년은 정부전망

반도체 단가 추이



\* 자료 : DRAM Exchange

##### [2] [경상 GDP] 연간 3.9% 성장 전망

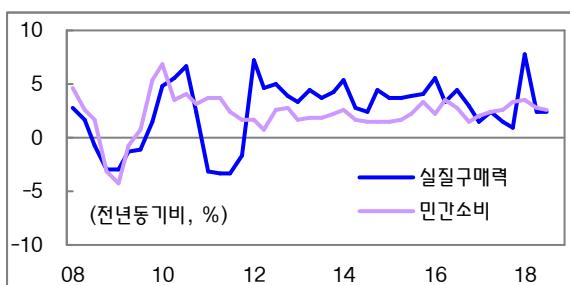
###### □ 유가가 소폭 하락하는 등 교역조건이 금년보다 개선되며, 디플레이터 상승률은 '18년보다 확대된 1.2% 전망

- 경상성장률은 '18년(3.3%)보다 상승한 연간 3.9% 예상

## ◇ [민간소비] 연간 2.7% 증가 예상

- (소득여건) 고용상황은 개선되겠으나, 임금상승률은 '18년 큰 폭 상승에 따른 기저 영향으로 소폭 둔화 예상
  - \* 최저임금상승률(%): ('18)16.4→('19)10.9 / 공무원임금상승률(%): ('18)2.6→('19)1.8
  - 기초연금·EITC 등 복지분야 예산확대(+16.4조원, 11.3%)에 따른 이전소득 증가는 소득여건 보완
    - \* 주요복지재정 증액('18년대비) : ①EITC확대개편(약+3.5조원), ②기초연금 인상(+2.4조원) ③아동수당(+1.5조원), ④의료급여 인상(+1.0조원), ⑤주거급여 인상(+0.4조원) 등
- (자산여건) 주택 가격상승률이 둔화되는 가운데, 높은 가계부채 부담 및 시중금리 상승 등은 소비 제약 요인

가계 실질구매력과 민간소비



\* 출처 : 통계청, 한국은행, 고용노동부

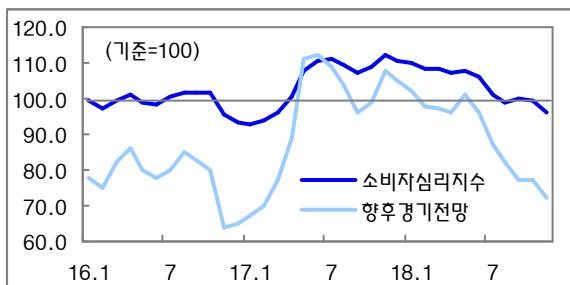
가계신용과 가계부채 금리 추이



\* 자료 : 한국은행

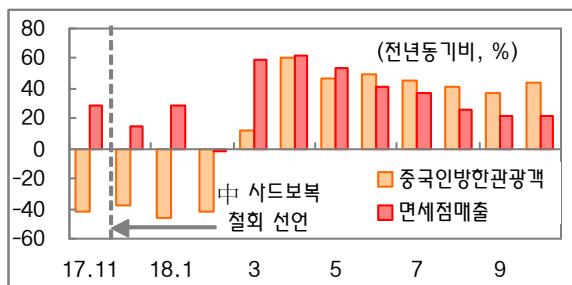
- (기타) 향후 대외리스크 확대 가능성 등은 소비심리 제약요인으로 작용, 다만, 중국인 관광객 증가 등은 국내소비에 긍정적 영향

소비자심리지수 추이



\* 자료 : 한국은행

중국인 방한 관광객 추이

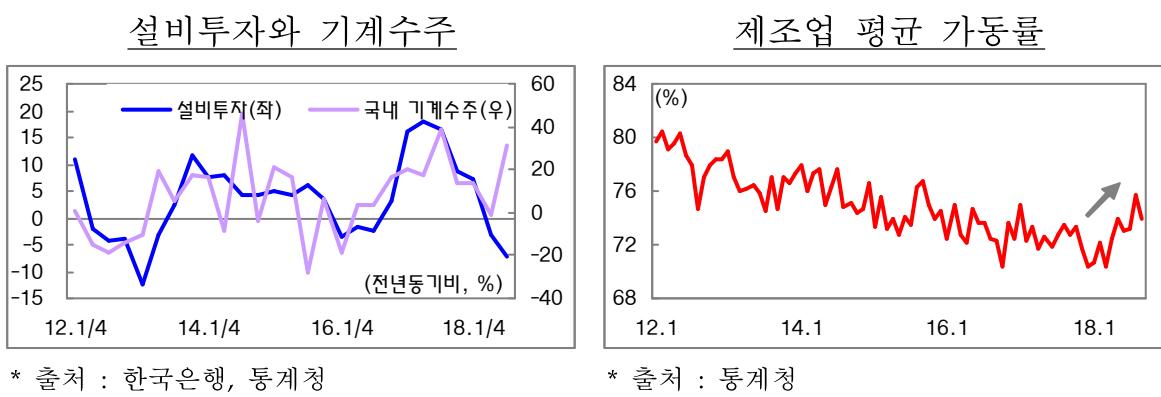


\* 자료 : 문화체육관광부, 복무부, 관세청

- ('19년 전망) 금년보다 소폭 둔화되겠으나, 복지지출 확대 등에 힘입어 2.7% 증가 전망

## ◇ [설비투자] 연간 1.0% 증가 전망

- (투자여건) 美 금리인상, 보호무역주의 강화, 중국성장 둔화 등 불확실성이 확대되며 기업투자 심리 위축
  - 다만, 선행지표인 기계수주 증가, 기업 영업 이익률 상승, 제조업 가동률 개선, 투자활성화 정책 등은 상방요인으로 작용
    - \* 매출액 영업 이익률(%), 한은) : ('17.3/4)7.4 (4/4)6.1 ('18.1/4)7.4 (2/4)7.7 (3/4)7.6

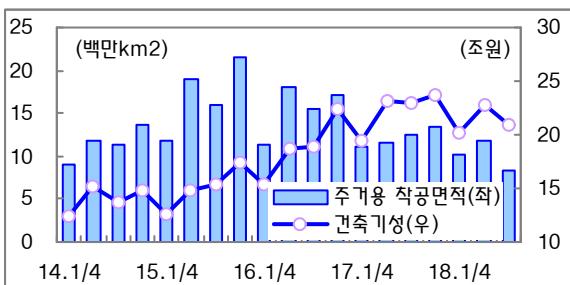


- (업종별 여건) IT, 자동차 등 전반적인 제조업 투자는 둔화, 통신업, 운수업 등 非제조업 투자는 개선
  - OLED 수요증가 등 디스플레이 업황은 개선되겠으나, 반도체 시장 조정 등으로 IT 업종 투자 둔화 가능성
    - \* 세계 반도체 시장(%), WSTS) : ('17) 21.6 ('18) 15.9 ('19) 2.6
      - 자동차 · 철강 등 업종도 해외생산 증가, 업황 부진 등으로 유지보수 중심의 보수적 투자 예상
    - \* 설비투자계획(산은, 조원, '18→'19) : (자동차) 8.6→7.6 (철강) 2.8→2.7
  - 다만, 5G 상용화 및 관련 분야 세제지원, 여행객 증가 등으로 통신업 · 운수업 투자 등은 증가할 전망
    - \* 항공 여객운송업 생산(전년동기비, %) : ('17.4/4)14.9 ('18.1/4)5.6 (2/4)11.5 (3/4)6.7
- ('19년 전망) 대외불확실성 지속 등에도 불구하고, 비제조업 투자 개선, 정책효과 등으로 1.0% 증가 전망

## ◇ [건설투자] 연간 2.0% 감소 전망

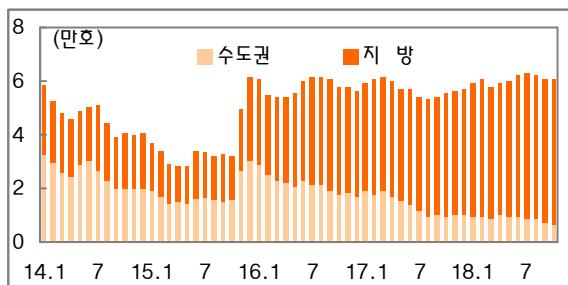
- (주택건설) 신규분양 감소 등으로 건물수주·주택착공 등 선행 지표가 부진한 가운데, 지방 미분양 주택 증가 등으로 지속 둔화
  - \* 분양물량(만호, 주산연) : ('16)46.9 ('17)31.2 ('18<sup>e</sup>)28.3 ('19<sup>e</sup>)22.5
  - \* 주택 건물수주(전년동기비, %) : ('17.4/4)△16.1 ('18.1/4)△7.6 (2/4)△19.8 (3/4)△28.7
- 다만, 공공임대주택 건설 확대, 도시재생사업 투자 증가 등이 주택건설 부진을 보완할 전망

주택 착공면적과 건축기성 추이



\* 출처 : 국토교통부, 통계청

미분양 주택 추이



\* 출처 : 국토교통부

- (비주거용 건물건설) 상업용 건물 공실률 상승, 기업 설비투자 둔화 등 非주거용 건물 착공 감소는 제약요인
  - \* 상업용 오피스 공실률(%) : ('17.上)12.0 (下)12.0 ('18.上)13.0 (3/4)12.7
  - \* 非주거용 건물 착공면적(전년동기비, %) : ('17.上)△1.0 (下)△3.4 ('18.上)△4.0 (3/4)△8.2
- 다만, 관광인프라, 문화·체육시설 등 생활밀착형 SOC 예산 증가, 공장증설 등 기업 조기 착공 지원 등은 상방요인
  - \* 생활밀착형 SOC 예산(조원) : ('18)5.8 → ('19)8.6 [+2.8조원]
- (토목건설) SOC 투자와 공공투자가 확대되는 가운데, 민간 토목 수주 증가 등으로 토목건설은 다소 증가할 전망
  - \* SOC 예산(조원) : ('16)23.7 ('17)22.1 ('18)19.0 ('19)19.8 [+4.0%]
  - \* 민간 토목 수주액(조원, 경상) : ('16)7.7 ('17)9.4 ('18.1~10)12.0
- ('19년 전망) 주택건설 감소세가 확대되나, SOC 및 공공투자 확대 등 정책효과에 힘입어 감소폭 축소 예상(△2.0%)

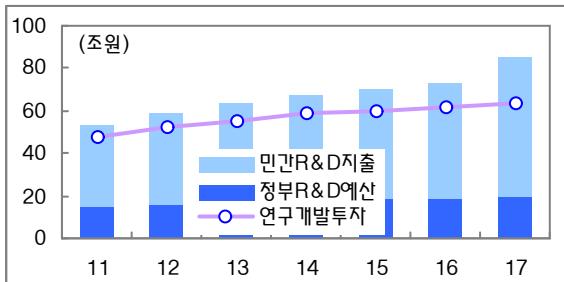
## ◇ [지식재산생산물투자] 연간 2.8% 증가 전망

- (R&D투자) 민간 R&D는 신성장 R&D 세제혜택 확대\*, 연구 인력 인건비 증가 등에 따라 신산업 중심으로 증가 전망

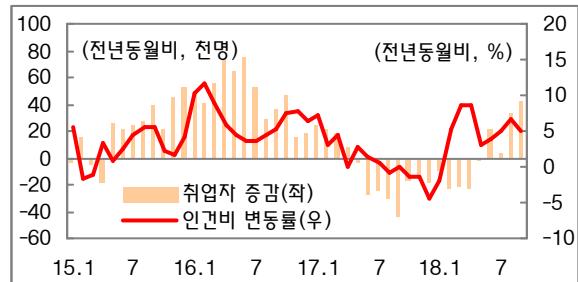
\* 세제혜택 일몰기한 연장(18년말→21년말) 및 블록체인·양자컴퓨터 관련 R&D를 세액공제 대상에 추가

- 정부 R&D예산이 대폭 증액된 점도 투자 확대 요인
  - 정부 R&D예산 증가율(%) : ('15)6.7 ('16)1.1 ('17)2.0 ('18)0.6 ('19)4.4
- 다만, 제조업 업황 부진 우려 등은 제약요인으로 작용 가능

정부, 민간 R&D 지출과 R&D 투자 전문, 과학, 기술서비스업 취업자 및 임금



\* 출처 : 과학기술정보통신부, 기획재정부, 한국은행

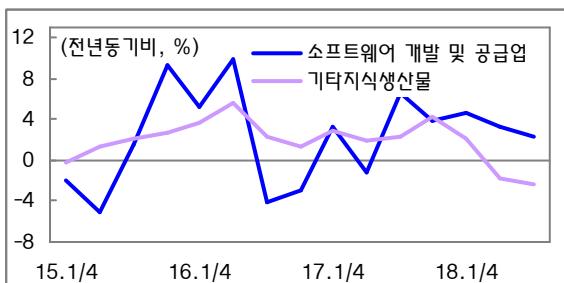


\* 출처 : 통계청, 고용노동부 \*\* 3개월 이동평균

- (기타 지식재산생산물) 빅데이터, AI 등 4차산업 관련 SW 시장 성장, 공공부문 클라우드 도입 등으로 완만한 증가 전망

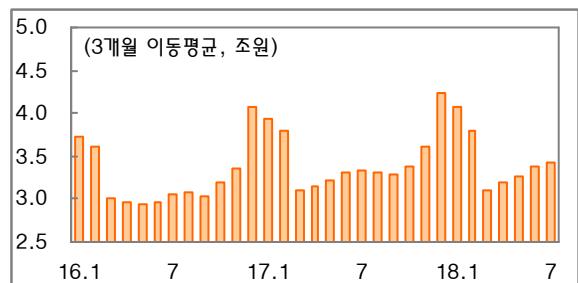
\* 국내 SW 시장 성장률(IDC, %) : ('16)2.1 ('17)4.7 ('18<sup>e</sup>)3.5 ('19<sup>e</sup>)3.1

기타지식재산생산물과 S/W 개발업



\* 출처 : 한국은행, 통계청

소프트웨어 생산량 추이



\* 출처 : 소프트웨어정책연구소

- ('19년 전망) 정부 R&D 예산 증가 등 신성장 분야 중심으로 R&D 투자가 확대되며 2.8% 증가 전망

## 2. 고 용

### ① [노동수요] 일자리 정책 등은 긍정적, 건설투자 부진 등은 제약요인

- (기업 인력사정) 대외 불확실성 확대로 인한 기업심리 위축 등은 부정적 요인이나, 청년 추가고용장려금 확대 등이 이를 보완

\* BSI 지수: ('17)78 ('18.1/4)77 (2/4)80 (3/4)75 (10~11)74

\* 청년추가고용장려금 지원 인원(만명): ('18.추경) 9 → ('19) 18.8

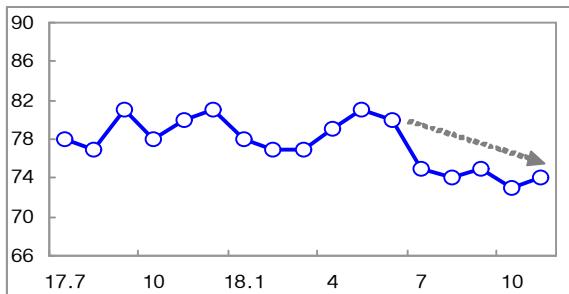
- (산업별) 건설투자 둔화 등으로 인력수요 감소 예상, 제조업은 수출 증가세 둔화 등으로 어려움 지속 전망

- 서비스업은 보건·복지업 중심의 인력수요 증가가 예상되나 온라인화·자동화 등 구조적 제약요인 상존

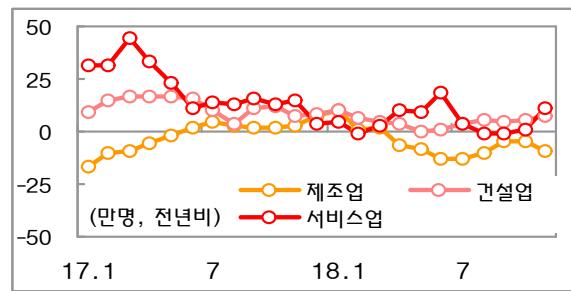
\* 보건·복지업 취업자(만명, 전년비) : ('18.1/4) 5.1 (2/4) 14.8 (3/4) 14.2 (10) 15.9 (11) 16.4

\* 무점포소매 판매지수 증가율(%): ('15)8.0 ('16)14.2 ('17)12.8 ('18.1~10)14.7

기업경기실사지수 (BSI)



산업별 취업자 증감 추이



\* 출처: 한국은행

\* 출처: 통계청

- (기타) 일자리 예산 대폭 확대 등 정책적 노력은 노동 수요에 긍정적 영향 기대

\* 보건·복지·노동예산(조원) : ('18)144.6 → ('19)161.0 <일자리 19.2 → 22.9>

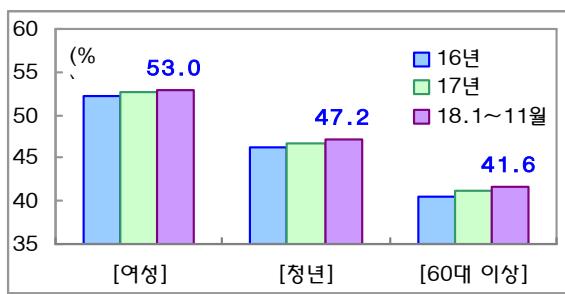
\* 취업유발계수(명/10억원, '14년) : (전산업)12.5 (사회복지)41.0 (보건의료)14.4

- 현장중심 공무원 증원(+3.2만명), 노인일자리 확대(+10만명) 등 직접 일자리 창출 확대

## ② [노동공급] 생산가능인구 감소를 경제활동참가 확대가 일부 보완

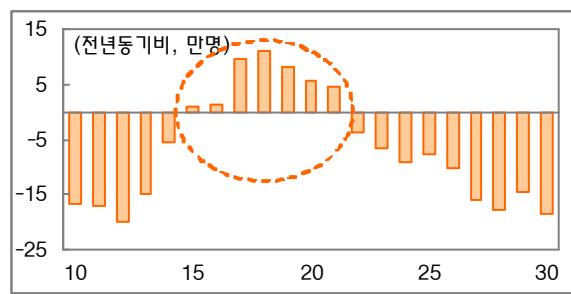
- '19년 생산가능인구 감소폭이 확대(장래인구 추계: ('18)△4.6 → ('19)△6.8만명)되며 취업자 증가 제약요인으로 작용
  - 여성 경제활동 지원 강화, 장년층(55세 이상) 노동시장 잔류 등에 따른 경제활동 참여 확대가 노동공급 위축을 일부 보완
    - 에코붐 세대('91~'96년생, 20대 후반)의 노동시장 본격 진출로 청년층 경제활동 참여도 늘어나며 구직경쟁 심화 예상
- \* 청년경제활동참가율(%), '18.1~11): (15~19세)8.2 (20~24세)49.1 (25~29세)76.9

여성 · 청년 · 고령 경활률 추이



\* 출처 : 통계청

20대 후반(25~29세) 인구증감



\* 출처 : 통계청, 장래인구추계

## ③ [기타] 중국인 관광객 회복속도, 자영업 과당경쟁 등도 영향 요인

- 中관광객 회복세 등은 도소매 · 숙박음식 등 고용개선에 영향
  - 자영업의 경우 장년층 노동시장 잔류 등에 따른 유입이 지속되겠으나 과당경쟁, 내수 둔화 등으로 어려움 지속 전망
- \* 고용원無 자영업자(만명 전년비) : ('18.1/4) △8.9 (2/4) △5.8 (3/4) △11.4 (10)△10.1 (11)△9.2
- \* 고용원有 자영업자(만명, 전년비) : ('18.1/4) 6.5 (2/4) 5.5 (3/4) 5.9 (10)△0.4 (11)1.5

## ④ ['19년 전망] 취업자 15만명 증가 예상

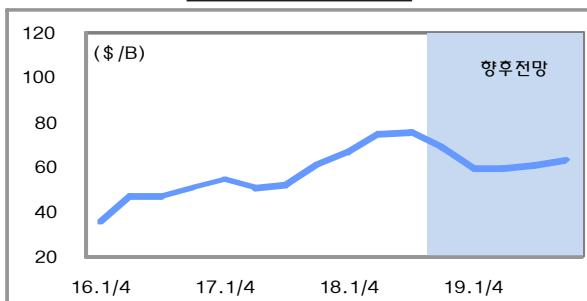
- '19년 고용 증가는 '18년(10만명)보다 개선된 15만명 예상
- 고용률(15~64세)은 '18년(66.7%)보다 다소 개선된 66.8%, 실업률은 '18년(3.9%) 대비 소폭 하락한 3.8% 전망

### 3. 소비자 물가

#### ◇ [소비자 물가] '19년 연간 1.6% 상승 전망

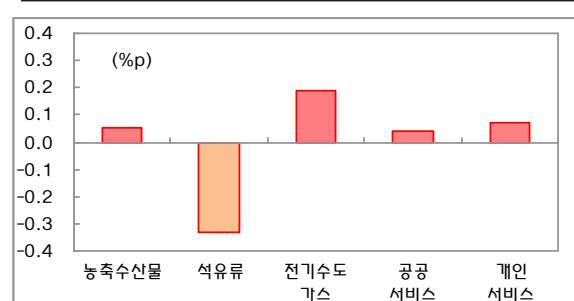
- (여전) 소비 증가세가 다소 둔화되며 수요압력은 완화되나, 농축수산물, 석유류 가격 등 공급측면에서는 상하방 요인 혼재
  - \* 두바이유(\$/b): ('17)53.2 ('18e) 70 [전년비+31.6%] ('19e) 65 [전년비△7.1%]
- (품목) 축산물·공공요금 등은 상승하나, 석유류는 하락할 전망
  - (농축수산물) 농산물의 오름폭은 둔화될 것으로 보이나, 축산물 기저효과\*, 사육조절 등으로 오름폭 소폭 확대
    - \* '18년 축산물은 사육마릿수 증가 등으로 가격 약세 지속('18.1~11(전년비) △4.1%)
  - (석유류) 국제유가가 하락하는 가운데, 유류세 인하('18.11.6 ~'19.5.6, △15%) 등의 영향으로 하락 예상
  - (공공서비스) 교통, 도시가스 등의 요금 인상압력이 지속되고 기저효과\*도 영향을 미치면서 오름폭 확대
    - \* '18.1~11 물가상승률(전년비, %): (전기수도가스)△2.5 (공공서비스)0.1
- ('19년 전망) '18년(1.6%)과 동일한 1.6% 예상(전년비)

유가 예상경로



\* 출처 : EIA

'18년 대비 '19년 기여도 변화 전망



출처: 통계청

## 4. 수출입과 경상수지

### ◇ [수출(통관)] 연간 3.1%, [수입(통관)] 연간 4.2% 증가 예상

- (수출) 세계교역 증가세\* 둔화, 美-中 통상마찰 심화 가능성 등으로 통관수출은 '18년(6.1%)보다 둔화된 3.1% 증가 전망

\* 세계 교역량 증가율(%), IMF): ('16) 2.2 ('17) 5.2 ('18) 4.2 ('19) 4.0

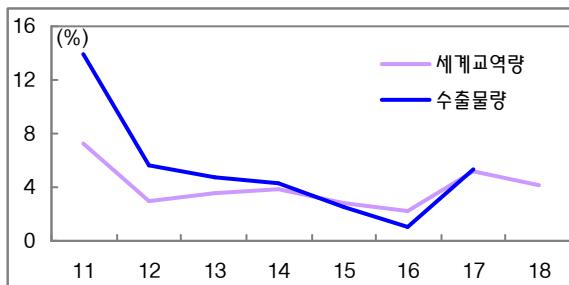
- (품목별) 세계 반도체시장 성장 둔화\*에 따라 반도체 수출이 둔화되는 가운데, 석유제품 · 컴퓨터 등도 성장세 감소 예상

\* 세계 반도체시장 성장전망(%), WSTS): ('16) 1.1 ('17) 21.6 ('18) 15.9 ('19) 2.6

- 다만, 최근 큰 폭의 감소세를 보였던 선박\* · 무선통신기기 · 디스플레이 등의 수출은 내년에는 '18년보다 개선될 전망

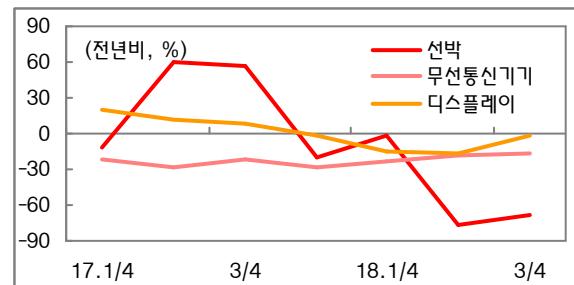
\* 선박 수주량(만CGT): ('14) 1,307 ('15) 1,098 ('16) 220 ('17) 748 ('18.1~11) 1,090

세계교역량과 수출물량 관계



\* 출처 : IMF, 무역협회

품목별 수출 증가율



\* 출처 : 무역협회

- (지역별) 미국 · 중국 등 주요국 경기둔화, 국제유가 하락 등으로 미국 · 중국 · 중동 등에 대한 수출 둔화 예상

\* 성장을 전망('18→'19, IMF): (미국) 2.9 → 2.5 (중국) 6.6 → 6.2 (EU) 2.2 → 2.0

\*\* 국제유가 전망(달러/배럴, 두바이유 기준): ('16) 43 ('17) 53 ('18) 70 ('19) 65

- (기타) 글로벌 보호무역주의 확대\*, 미국 금리인상 및 신홍국 금융불안 등은 수출에 부정적으로 작용할 가능성

\* 미-중 무역전쟁 확대시 세계 GDP는 '21년까지 최대 0.8% 감소(OECD)

- (수입) 유가 하락 등에 따른 수입 단가 둔화로 통관 수입은 '17년(12.5%)보다 둔화된 4.2% 증가 예상
  - 수입 단가 둔화에도 불구, 투자 부진이 다소 완화되며 수입 물량 증가세는 지속될 전망
- \* 수입 유발계수(한은): (민간 소비) 0.28 (민간 투자) 0.36 (수출) 0.42

## ◇ [경상수지] 640억불 내외 흑자 예상

- (상품수지) 흑자 기조가 유지되겠으나, 수출 둔화 등에 따라 흑자폭은 '18년보다 축소 전망 ('18: 1,200 → '19: 1,075억불)
  - (상품外 수지) 서비스 수지 적자 감소로 적자폭 축소 전망
    - 서비스 수지는 운송수지 부진이 지속되겠으나, 여행·건설 수지 등이 개선되면서 적자폭이 다소 완화될 전망
  - \* 운송수지 증감(억불): ('15) △15.6 ('16) △61.8 ('17) △37.5 ('18.1~10) △0.4
  - \*\* 여행수지 증감(억불): ('15) △47.0 ('16) 1.4 ('17) △72.6 ('18.1~10) 3.3
  - 본원소득수지 및 이전소득수지는 국내기업의 배당성향 강화, ODA 확대\* 등으로 적자기조가 유지될 전망
- \* ODA 예산규모(조원) ('14) 2.3 ('15) 2.4 ('16) 2.4 ('17) 2.6 ('18) 3.0

### 경상수지 전망

| (단위: 억불)          | 2017년        | 2018년 <sup>e</sup> | 2019년 <sup>e</sup> |
|-------------------|--------------|--------------------|--------------------|
| ▶ 경상수지 규모         | 784.6        | 740                | 640                |
| ▪ 상품수지            | 1,199        | 1,200              | 1,075              |
| - (통관)수출 / (통관)수입 | 15.8 / 17.8% | 6.1 / 12.5%        | 3.1 / 4.2%         |
| ▪ 서비스·본원·이전소득수지   | △414         | △460               | △435               |

## 2018~2019년 경제전망 요약

(전년동기비, %)

|                         | '17년  | '18년 전망 |      |      |         | '19년    |
|-------------------------|-------|---------|------|------|---------|---------|
|                         |       | 1/4     | 2/4  | 3/4  | 연간      |         |
| 전망 전체                   |       |         |      |      |         |         |
| 세계경제(PPP) <sup>1)</sup> | 3.7   | -       | -    | -    | 3.7     | 3.7     |
| Dubai 유가(\$/bbl)        | 53    | 64      | 72   | 74   | 70      | 65      |
| 실질 GDP                  | 3.1   | 2.8     | 2.8  | 2.0  | 2.6~2.7 | 2.6~2.7 |
| 민간소비                    | 2.6   | 3.5     | 2.8  | 2.5  | 2.8     | 2.7     |
| 설비투자                    | 14.6  | 7.3     | △3.0 | △7.4 | △1.0    | 1.0     |
| 건설투자                    | 7.6   | 1.8     | △1.5 | △8.9 | △2.8    | △2.0    |
| 지식재산생산물투자               | 3.0   | 3.5     | 2.2  | 1.6  | 2.5     | 2.8     |
| 경상 GDP                  | 5.4   | 3.5     | 3.5  | 2.1  | 3.3     | 3.9     |
| 취업자 증감(만명)              | 32    | 18      | 10   | 2    | 10      | 15      |
| 고용률(15~64세, %)          | 66.6  | 66.0    | 66.9 | 66.7 | 66.7    | 66.8    |
| 소비자물가                   | 1.9   | 1.3     | 1.5  | 1.6  | 1.6     | 1.6     |
| 경상수지(억달러)               | 785   | 118     | 178  | 280  | 740     | 640     |
| 상품수지(억달러)               | 1,199 | 239     | 318  | 359  | 1,200   | 1,075   |
| 수출(통관)                  | 15.8  | 9.8     | 3.1  | 1.7  | 6.1     | 3.1     |
| 수입(통관)                  | 17.8  | 13.7    | 12.9 | 7.8  | 12.5    | 4.2     |
| 서비스·본원·이전<br>소득수지(억달러)  | △414  | △121    | △140 | △79  | △460    | △435    |

1) IMF World Economic Outlook('18.10월)

**별첨 2****주요 정책과제 실행계획(Action Plan) - 86개 과제 -****1. '18.12월 주요 추진과제 (7개)**

| 정책 과제   | 부처 · 기관            |
|---|--------------------|
| ▪ 16조원 「금융지원 프로그램」 운영방안 마련<br>* 산업구조 고도화(10조원), 환경·안전투자(5조원), ICT 투자(1.2조원) | 금융위, 우본            |
| ▪ 생활 SOC 사업 예산 회계연도 개시 前 배정   | 기재부                |
| ▪ 공유경제 활성화 방안 마련  | 기재부, 국토부,<br>문체부 등 |
| ▪ 제조업 혁신전략 마련   | 산업부                |
| ▪ 승용차 개별소비세 인하 기간 연장  | 기재부                |
| ▪ 자영업자 추가 지원대책 마련   | 중기부, 기재부           |
| ▪ 근로시간 단축 계도기간 추가 연장 검토   | 고용부                |

**2. '19.1/4분기 주요 추진과제 (35개)****[1] 1월 (12개)**

| 정책 과제                           | 부처 · 기관    |
|---------------------------------|------------|
| ▪ 기업투자 프로젝트 조기착공 지원             | 산업부, 국토부 등 |
| ▪ 대규모 공공투자 프로젝트 사업 선정           | 균형위, 기재부 등 |
| ▪ 국유재산 토지개발 선도사업지 선정 · 발표       | 기재부        |
| ▪ 신성장동력 · 원천기술 R&D 세액공제 대상기술 확대 | 기재부        |
| ▪ 중소기업 사업전환지원자금 거치기간 연장         | 중기부        |
| ▪ 노후경유차 조기폐차 지원 및 개별소비세 감면 시행   | 기재부, 환경부   |
| ▪ 임금정보 및 직무분석 · 평가 인프라 확충       | 고용부        |

| 정책 과제                 | 부처 · 기관  |
|-----------------------|----------|
| ▪ 최저임금 결정구조 개편안 마련    | 고용부      |
| ▪ 사회가치연대기금 설립         | 기재부, 금융위 |
| ▪ 근로자 내일배움카드 대상 확대    | 고용부      |
| ▪ 자영업자 희망리턴패키지 확대     | 중기부      |
| ▪ 직장어린이집 중소기업 설치지원 확대 | 고용부      |

## [2] 2월 [8개]

| 정책 과제                                      | 부처 · 기관  |
|--|----------|
| ▪ 관계부처 협동 IR 개최                            | 기재부      |
| ▪ 벤처기업 재투자시 세제지원 확대                        | 기재부      |
| ▪ P-CBO 공급 규모 ('18년 2.1조원 → '19년 2.7조원) 확대 | 금융위, 중기부 |
| ▪ 스마트 산업단지 시범산단 선정                         | 산업부 등    |
| ▪ 연장수당 비과세 대상 확대                           | 기재부      |
| ▪ 탄력 근로제 단위기간 확대 위한 근로기준법 개정               | 고용부      |
| ▪ 월세 세액공제 확대                               | 기재부      |
| ▪ 정책금융 이력관리시스템 구축                          | 금융위      |

## [3] 3월 [15개]

| 정책 과제                           | 부처 · 기관  |
|---------------------------------|----------|
| ▪ 글로벌 플랜트·건설 · 스마트시티 펀드 운용방안 마련 | 국토부      |
| ▪ 생활 SOC 중장기 추진계획 마련            | 국조실 등    |
| ▪ 혁신모험펀드 운영 개선                  | 금융위, 중기부 |
| ▪ 비상장기업 투자전문회사(BDC) 제도 도입 추진    | 금융위      |

| 정책 과제                          | 부처 · 기관 |
|--------------------------------|---------|
| ▪ 외환시장 안정조치 내역 공개              | 기재부     |
| ▪ 대출금리 산정체계 개선방안 마련            | 금융위     |
| ▪ C-ITS 실증사업 2개지역 추가 선정        | 국토부     |
| ▪ 스마트카 산업 육성전략 수립              | 산업부     |
| ▪ 신약 해외 임상시험(3상) 세제지원 대상 포함    | 기재부     |
| ▪ 「서비스산업발전 기본법」 입법             | 기재부     |
| ▪ 직무중심 임금체계 확산방안 마련·추진         | 고용부     |
| ▪ 지역 노사상생형 일자리 지원방안 마련         | 기재부·고용부 |
| ▪ 소상공인 페이(제로페이) 서비스 개시         | 중기부     |
| ▪ 광역알뜰교통카드 제도개선 방안 마련(연구용역 실시) | 국토부     |
| ▪ 수소충전소 셀프충전 허용방안 마련           | 산업부     |

### 3. 2/4분기 주요 추진과제 (20개)

| 정책 과제                             | 부처 · 기관    |
|-----------------------------------|------------|
| ▪ 민간투자사업 대상의 포괄주의 방식 전환 등 제도개편    | 기재부        |
| ▪ 예비타당성제도 발전방안 마련                 | 기재부        |
| ▪ 지식재산 담보대출 활성화(지식재산 가치평가 모델 개편)  | 금융위, 특허청   |
| ▪ 기술금융펀드 조성                       | 금융위, 특허청 등 |
| ▪ 고향사랑 기부제 도입                     | 행안부        |
| ▪ K-Ocean Route, 크루즈 등 해양레저관광 활성화 | 해수부        |
| ▪ 지방교부세·지방교육교부금 정산분(9조원) 지급       | 기재부        |
| ▪ 제2금융권 DSR 관리기준 설정               | 금융위        |

| 정책 과제                                   | 부처 · 기관                    |
|---|----------------------------|
| ▪ 규제샌드박스 대표 선도사례 창출                     | 과기부, 산업부,<br>중기부, 금융위      |
| ▪ 非금융사 간편결제서비스의 해외결제 허용                 | 기재부                        |
| ▪ 유망 서비스업(관광, 보건, 콘텐츠, 물류 등) 혁신 전략 수립   | 기재부, 문체부,<br>복지부, 국토부, 해수부 |
| ▪ 20년 최저임금 합리적 수준 결정                    | 최임위                        |
| ▪ 풍수해 취약지역 대상 종합정비 계획 수립                | 행안부 등                      |
| ▪ 경쟁형, High Risk-High Return형 R&D 지원 확대 | 과기부                        |
| ▪ 마이데이터 지원사업 추진                         | 과기부                        |
| ▪ AI 허브 구축·운영                           | 과기부                        |
| ▪ 수소 시범도시 모델구상 및 조성방안 마련                | 국토부                        |
| ▪ 기업주도 첨단·융복합 분야 직업훈련 도입방안 마련           | 고용부                        |
| ▪ 고급인재·글로벌 전문인력 전용 특별비자 신설              | 법무부                        |
| ▪ 중장기 비전·전략 발표                          | 기재부                        |

#### 4. 하반기 주요 추진과제 (24개)

| 정책 과제   | 부처 · 기관          |
|---|------------------|
| ▪ 창업목적 자금 중여시 중여세 과세 특례 적용범위 확대 추진                | 기재부              |
| ▪ 일괄담보제도 도입방안 마련                                  | 금융위, 법무부,<br>특허청 |
| ▪ 고향사랑 기부금에 대한 세액공제 신설                            | 기재부              |
| ▪ DMZ 생태평화벨트 조성<br>* 연천 한겨레 일 체험공원, 김포 애기봉 생태평화공원 | 문체부              |
| ▪ 인도 단체관광객에 대한 단체비자 제도 도입                         | 법무부              |
| ▪ 은행권 가계부문 경기대응 완충자본 도입                           | 금융위              |

| 정책 과제                          | 부처·기관    |
|--------------------------------|----------|
| ▪ 유한책임 주택담보대출 공급               | 금융위      |
| ▪ 원리금 상환부담 완화 주택담보대출 신규 출시     | 금융위      |
| ▪ 대여·반납구역 제한없는 카셰어링 도입 기반 마련   | 국토부      |
| ▪ 대산 첨단화학 특화단지 산단계획 수립         | 산업부      |
| ▪ 기업활력법 개편                     | 산업부      |
| ▪ 중소기업 퇴직연금기금제도 도입             | 고용부      |
| ▪ 중소기업 사내·공동근로복지기금 출연시 세액공제 확대 | 기재부      |
| ▪ 소상공인 생계형 적합업종 지정             | 중기부      |
| ▪ 소상공인·자영업자 채무조정·재창업 지원 확대     | 금융위      |
| ▪ 취약계층의 소액·장기 체납액 분할납부 등 방안 마련 | 기재부      |
| ▪ 경력단절여성 채용기업 세제지원 확대          | 기재부      |
| ▪ 사회적경제기업의 진출 확대 방안 마련         | 기재부, 중기부 |
| ▪ 사회적경제 중장기 기본계획 수립            | 기재부      |
| ▪ 일감몰아주기 등 내부거래 종합 개선대책 마련     | 공정위      |
| ▪ 다국적 IT기업에 대한 국제적인 과세논의 참여    | 기재부      |
| ▪ 공익법인 외부감사 제도적 기반 구축          | 기재부      |
| ▪ 기술사업화 촉진펀드 조성                | 중기부      |
| ▪ 해외우수인력(내국인) 귀국시 소득세 면제       | 기재부      |

### 별첨 3

### 2019년 경제정책방향 설문조사 결과(KDI)

※ 일반국민 1,000명, 경제전문가 307명을 대상으로 조사

- ◇ 국민들은 경제활력 제고, 경제·사회구조 혁신, 포용성 강화, 미래 대비를 경제정책 방향의 주요 축으로 인식  
⇒ '함께 잘사는 혁신적 포용국가' 구현을 통해 국민요구 부응

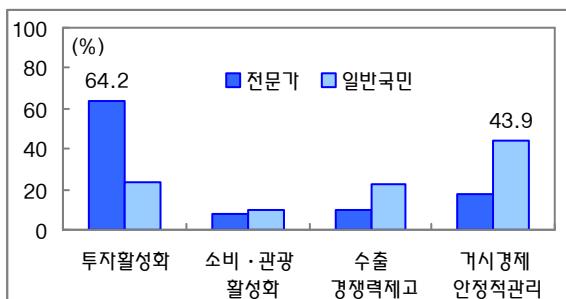
- ① ('19년 경제정책 방향) 전문가는 '경제활력 제고', 일반국민은 '미래 대비'를 내년도 경제정책 방향의 우선 순위로 지목

|      | (%) | 경제활력제고      | 경제·사회구조 혁신 | 포용성 강화 | 미래 대비       |
|------|-----|-------------|------------|--------|-------------|
| 전문가  |     | <b>62.5</b> | 29.3       | 3.6    | 4.6         |
| 일반국민 |     | 26.8        | 28.4       | 16.2   | <b>28.6</b> |

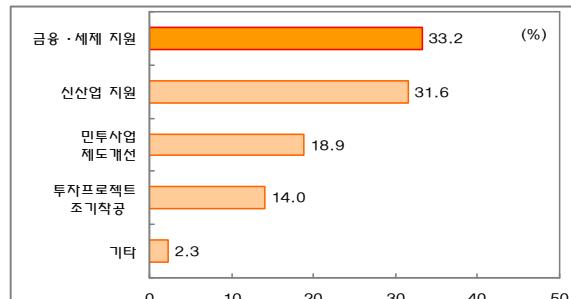
- ② (경제활력 제고) 경제활력 제고 우선 과제로 투자활성화, 거시경제 안정적 관리 등에 높은 응답

- 투자활성화를 위한 역점과제로 금융·세제지원 강화, 유망 신산업 분야 지원 등을 지목

경제활력 제고 우선과제



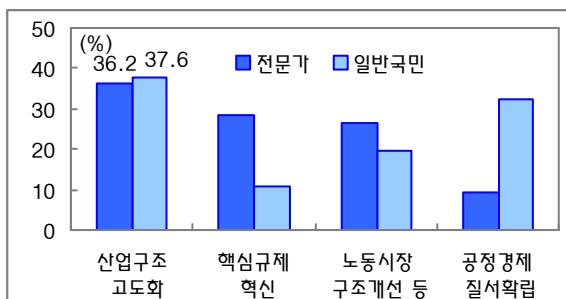
투자활성화를 위한 역점과제(전문가)



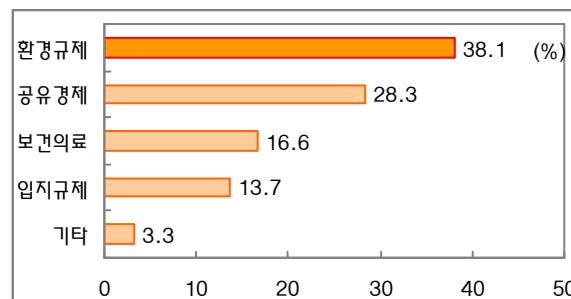
- ③ (경제·사회구조 혁신) 산업구조 고도화, 핵심규제 혁신 등이 경제체질 개선 및 구조개혁을 위하여 필요하다고 응답

- 규제혁신이 필요한 분야로 환경규제, 공유경제 등을 지목

경제·사회구조 혁신 우선과제

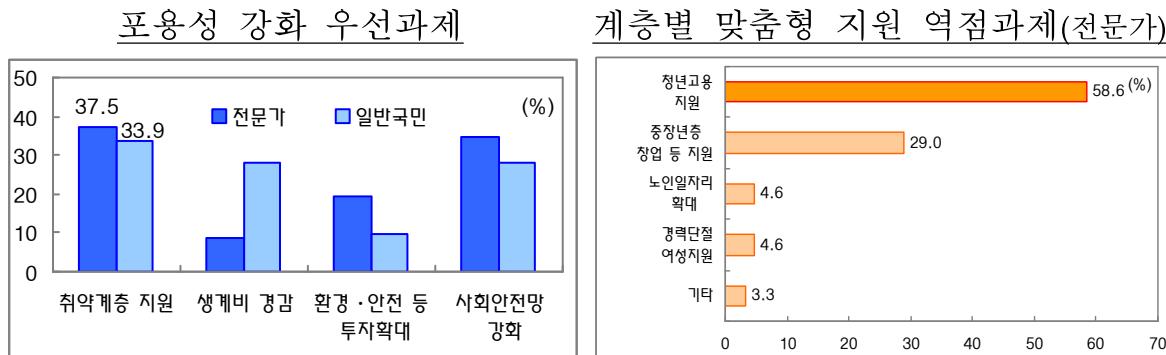


규제혁신 필요분야(전문가)



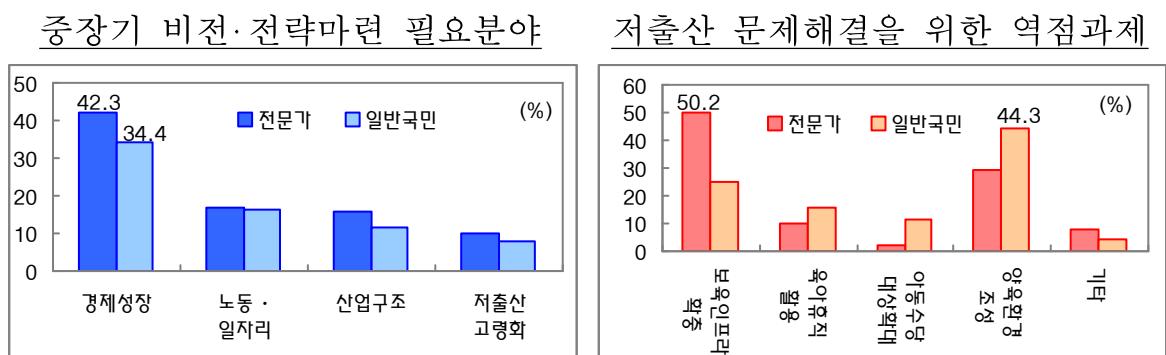
④ (포용성 강화) 전문가·일반국민 모두 경제·사회의 포용성 강화를 위해 취약계층 일자리·소득지원이 중요하다고 응답

- 계층별 맞춤형 일자리·소득 지원이 우선적으로 필요한 부분으로 청년고용 지원, 중장년층 창업·재취업 지원 등을 지목



⑤ (미래 대비) 중장기 비전·전략 마련이 필요한 분야로는 경제 성장, 노동·일자리, 산업구조, 저출산·고령화에 높은 응답

- 저출산 문제해결을 위해 전문가는 보육인프라 확충, 일반국민은 부모와 함께하는 양육환경 조성이 중요하다고 응답



[참고] '19년 경제정책방향 관련 오픈형 설문조사 결과

※ 전문가 대상으로 정책제언을 오픈 설문으로 받아 워드 클라우드 작성



- ◇ 전문가들은 “기업”, “성장”, “일자리”, “투자” 등을 많이 언급  
⇒ 기업 투자활성화, 일자리 창출 등 경제성장 이끌 수 있는 정책방향 주문