

'24.12월 고용지표는 대내외 불확실성에 따른 소비심리 위축, 연말 직접일자리사업 종료 등 영향으로 일시적 둔화

- 민간부문 일자리 창출과 취약계층 고용안정 노력 강화

- ① '24.12월 15세 이상 고용률은 61.4%로 전년대비 $\Delta 0.3\text{p}$ 하락(12월 기준 역대 2위) 하였으며, 15~64세 고용률은 69.4%로 전년대비 $+0.2\text{p}$ 상승(12월 기준 역대 최고) 하였다. 경활률은 63.9%로 전년대비 $+0.1\text{p}$ 상승(12월 기준 역대 최고)하였으며, 실업률도 3.8%로 전년대비 $+0.5\text{p}$ 상승하였다.

* 12월 고용지표('23→'24년, %): <고용률> 61.7 → **61.4** <경활률> 63.8 → **63.9** <실업률> 3.3 → **3.8**

- 취업자수는 전년대비 $\Delta 5.2$ 만명 감소하였다. 업종별로는 서비스업(35.0→17.7만명)·농림어업($\Delta 3.5$ →2.5만명)에서 증가한 반면, 건설업($\Delta 9.6$ → $\Delta 15.7$ 만명)·제조업($\Delta 9.5$ → $\Delta 9.7$ 만명)은 감소하였다. 연령별로는 30대(80.5%, $+0.9\text{p}$) 및 40대(79.3%, $+0.3\text{p}$)에서 고용률이 상승하였고, 청년층(44.7%, $\Delta 1.3\text{p}$)·50대(77.2%, $\Delta 0.2\text{p}$)·60세 이상(45.9%, $\Delta 0.3\text{p}$)에서 고용률이 하락하였다.

* 취업자 증감(전년비, 만명): ('24.1/4)29.4 (2/4)14.6 (3/4)14.6 (10)8.3 (11)12.3 **(12) $\Delta 5.2$**

- 정치적 불확실성 등에 따른 소비심리 위축, 연말 직접일자리사업 종료 등 영향으로 '24.12월 고용지표가 일시적으로 둔화되는 모습을 보였다. '25.1월부터 직접일자리 사업이 확대('24년 117.8→'25년 123.9만명)·재개되는 만큼 '24.12월의 일시적 고용부진 요인은 상당부분 완화될 전망이다.
- ② '24년 연간 기준으로는 '22~'23년 중 고용이 장기추세를 크게 상회하였던 기저효과 등으로 고용증가속도가 조정을 받으며 취업자 증가폭이 '23년(+32.7만명) 대비 축소된 +15.9만명을 기록하였다. 다만, 15세 이상 고용률(62.7%, $+0.1\text{p}$)과 15~64세 고용률(69.5%, $+0.3\text{p}$)은 모두 역대 최고를 기록하였다.

- ③ '25년에는 12만명 수준의 취업자 증가가 전망된다. 생산연령인구 감소폭 확대 등으로 취업자 증가폭은 '24년 대비 축소되나 고용률은 62.8%로 상승 흐름을 이어갈 전망이다. 다만, 대내외 불확실성이 큰 가운데 1~2월의 경우 지난해 1~2월에 취업자수가 30만명 이상 증가했던 기저효과가 고용 증가를 제약할 가능성도 상존하고 있다.
- ④ 정부는 고용상황의 조속한 개선을 위해 민간부문 일자리 창출 노력을 강화하고, 취약계층 고용 안정에도 보다 세밀한 노력을 기울여 나갈 계획이다. 상반기중 민생·경기사업 70% 이상 신속 집행, 18조원 수준 경기보강 등을 통해 내수 회복과 일자리 창출을 적극 뒷받침할 계획이다. 또한, 직접일자리 사업을 신속 채용하는 한편, 일자리 점검반을 중심으로 청년 등 고용취약계층 일자리지원방안도 면밀히 점검·보완해 나갈 계획이다.

기획재정부 <총괄>	경제구조개혁국 인력정책과	책임자	과 장	조성중 (044-215-8530)
		담당자	사무관	송동원 (sdwp1111111@korea.kr)
고용노동부 <공동>	고용정책실 미래고용분석과	책임자	과 장	천경기 (044-202-7260)
		담당자	사무관	신효빈 (044-202-7284)



1. '24.12월 고용동향 특징

□ 고용률 **61.4%** (12월 역대 2위), 경제활동참가율 **63.9%** (12월 역대 1위), 실업률 **3.8%**, 취업자수 **△5.2만명 감소**

○ 15세 이상 고용률 61.4%로 △0.3%p 하락^(12월 기준역대 2위, '82.7월~), 15~64세 고용률 69.4%로 +0.2%p 상승^(12월 기준역대 최고, '89.1월~)

* 고용률(15세+, %): ('24.1/4)61.6 (2/4)63.3 (3/4)63.3 (10)63.3 (11)63.2 **(12)61.4**

고용률(15-64세, %): ('24.1/4)68.8 (2/4)69.8 (3/4)69.8 (10)69.8 (11)69.9 **(12)69.4**

○ 경제활동참가율 **63.9%**로 +0.1%p 상승^(12월 기준역대 최고, '99.6월~)

* 경활률(15세+, %): ('24.1/4)63.7 (2/4)65.2 (3/4)64.7 (10)64.7 (11)64.6 **(12)63.9**

○ 실업률은 3.8%로 +0.5%p 상승

* 실업률(15세+, %): ('24.1/4)3.3 (2/4)2.9 (3/4)2.2 10)2.3 (11)2.2 **(12)3.8**

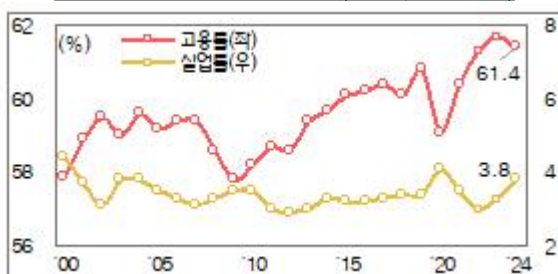
○ 취업자수 전년대비 △5.2만명 감소

* 취업자 증감(전년비, 만명): ('24.1/4)29.4 (2/4)14.6 (3/4)14.6 (10)8.3 (11)12.3 **(12)△5.2**

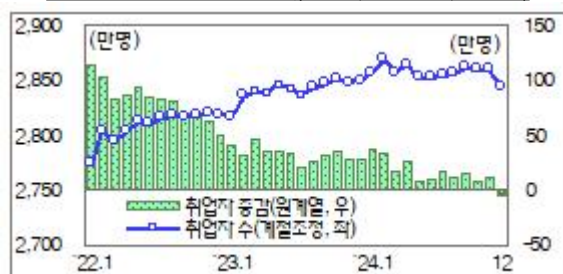
- 계절조정 취업자수는 감소 전환

* 계절조정 취업자 증감(전월비, 만명): ('24.7)1.9 (8)1.4 (9)5.5 (10)△2.0 (11)0.7 **(12)△15.6**

15세 이상 고용률·실업률(원계열, 매년 12월)



전체 취업자수 및 증감(원계열, 계절조정, 전년대비)



□ **(산업) 서비스업 증가, 제조업·건설업·농림어업 감소**

- **(서비스)** 46개월 연속 증가 지속, 증가폭 축소(+35.0 → +17.7만명)
 - * 서비스업 취업자(전년비, 만명): ('24.1/4)23.7 (2/4)14.6 (3/4)30.5 (10)27.8 (11)35.0 **(12)17.7**
 - **전문과학(+10.7만명)·교육업(+6.6만명)·정보통신(+5.2만명) 증가 지속**
 - * 전문과학업 취업자(전년비, 만명): ('24.1/4)8.3 (2/4)2.7 (3/4)7.1 (10)7.7 (11)4.8 **(12)10.7**
 - * 교육업 취업자(전년비, 만명): ('24.1/4)△2.3 (2/4)△5.2 (3/4)0.8 (10)8.4 (11)10.6 **(12)6.6**
 - * 정보통신업 취업자(전년비, 만명): ('24.1/4)6.5 (2/4)6.4 (3/4)9.6 (10)6.8 (11)7.1 **(12)5.2**
 - **도소매(△9.6만명)·사업시설업(△5.8만명) 감소 지속**
 - * 도소매 취업자(전년비, 만명): ('24.1/4)△0.4 (2/4)△5.4 (3/4)△7.4 (10)△14.8 (11)△8.9 **(12)△9.6**
 - * 사업시설업 취업자(전년비, 만명): ('24.1/4)△3.9 (2/4)△6.4 (3/4)△3.6 (10)△6.2 (11)△8.6 **(12)△5.8**
 - **보건복지(△0.3만명)·공공행정업(△0.1만명) 감소 전환**
 - * 보건복지업 취업자(전년비, 만명): ('24.1/4) 7.5 (2/4) 10.2 (3/4)8.5 (10)9.7 (11)11.3 **(12)△0.3**
 - * 공공행정업 취업자(전년비, 만명): ('24.1/4) 7.4 (2/4) 2.7 (3/4)3.1 (10)3.5 (11)5.8 **(12)△0.1**
- **(제조)** 수출 증가에도 불구하고, 전년대비 감소(△9.7만명)
 - * 제조업 취업자(전년비, 만명): ('24.1/4)3.6 (2/4)4.9 (3/4)△3.2 (10)△3.3 (11)△9.5 **(12)△9.7**
 - * 수출 증가율(전년비, 만명): ('24.8)10.9 (9)7.1 (10)4.6 (11)1.4 (12)6.6
- **(건설)** 기저효과·입주물량 감소 등으로 감소폭 확대(△15.7만명)
 - * 건설업 취업자(전년비, 만명): ('24.1/4)4.4 (2/4)△3.6 (3/4)△8.8 (10)△9.3 (11)△9.6 **(12)△15.7**
- **(농림)** 조사주간 강수량 감소 등 영향으로 증가 전환(+2.5만명)
 - * 농림어업 취업자(전년비, 만명): ('24.1/4)△3.0 (2/4)△2.0 (3/4)△3.6 (10)△6.7 (11)△3.5 **(12)2.5**
 - * 12월기상조건('23→'24): <강수일수(일)> 5.4→3.6 <평균강수량(mm)> 16.3→0.7 <평균기온(°C)> 8.5→1.4

□ **(지위·연령) 상용직 58.6%(12월 역대 최고), 대부분 연령대 고용률 상승**

- **(지위)** 상용직 증가폭 확대(+18.7만명), 상용직 비중 역대 최고
 - * 상용직 비중(12월, %): ('00)31.2 ('05)35.2 ('10)43.7 ('15)49.7 ('20)55.0 ('23)57.9 **(24)58.6**
임금근로자 증감(11→12월 전년비, 만명): <상용>16.7→**18.7** <임시>10.6→△8.6 <일용>△10.3→**△15.0**
 - **고용 無 자영업자 증가 지속 + 고용 有 자영업자 감소폭 축소**
 - * 비임금 증감(전년비, 11→12월 만명): <고용 有> △3.9→**△0.4** <고용 無> 2.6→**1.2** <무급> △3.5→**△1.0**

○ (연령) 30대 · 40대 고용률 상승, 고령층 고용률 감소 전환

	전체	청년	30대	40대	50대	60세 이상
인구(전년비, 만명)	+14.8	△25.0	+4.4	△15.2	+2.4	+48.2
취업자수(전년비, 만명)	△5.2	△21.7	+9.6	△9.7	+0.4	+16.2
고용률(% , %p)	61.4 (△0.3)	44.7 (△1.3)	80.5 (+0.9)	79.3 (+0.3)	77.2 (△0.2)	42.6(△0.3)

- 청년층 고용률(44.7%, △1.3%p) 하락, 핵심 취업연령대인 20대 후반 고용률(71.5%, △0.9%p) 하락하였으나 역대 2위로 높은 수준

(%, %p)		'24년	'24.1/4	2/4	3/4	10	11	12
고용률	청년	46.2 (△03)	46.1 (+0.2)	46.6 (△03)	46.4 (△04)	45.6 (△08)	45.5 (△08)	44.7 (△1.3)
	20後	72.6 (+0.3)	72.6 (+1.1)	72.7 (△01)	72.5 (+0.1)	72.2 (△05)	72.8 (0.0)	71.5 (△0.9)
실업률	청년	5.9 (0.0)	6.4 (△03)	6.6 (+0.4)	4.9 (△03)	5.5 (+0.4)	6.1 (+0.2)	5.9 (+0.4)
	20後	5.6 (△04)	5.7 (△06)	6.2 (△03)	5.0 (△05)	5.6 (+0.2)	5.4 (+0.2)	5.8 (+0.2)

- 청년층 쉬었음(41.1만명, +4.5만명) 20대 후반(21.2만명, +3.3만명) 중심 증가

◇ 청년층 쉬었음 증가는 수시·경력 채용 증가로 구직·이전직 과정에서 '취업준비·실업 응답비율' ↓ 및 일시적 쉬었음 편입↑에 기인한 측면

○ 일자리 어려움 겪는 '실업자+취업준비+쉬었음' 합한 비중은 고용 호조였던 '23년보다는 상승했으나 예년대비 낮은 수준

청년층 인구 중 쉬었음·취업준비·실업자 비중(12월 기준, %)

(12월 기준, 만명, %)		최근 5년 평균 ('19~'23)	'19	'20	'21	'22	'23	'24
합계(A+B+C)	수(인구내비중)	115.9 (13.4)	117.2 (13.0)	135.1 (15.3)	117.5 (13.5)	107.8 (12.7)	101.8 (12.3)	103.4 (12.8)
실업자(A)	수(인구내비중)	26.2 (3.0)	31.0 (3.4)	32.2 (3.6)	23.9 (2.7)	21.5 (2.5)	22.3 (2.7)	22.5 (2.8)
취준생(B)	수(인구내비중)	49.2 (5.7)	50.2 (5.6)	54.3 (6.1)	52.8 (6.1)	45.8 (5.4)	42.9 (5.2)	39.8 (4.9)
쉬었음(C)	수(인구내비중)	40.5 (4.7)	36.0 (4.0)	48.5 (5.5)	40.9 (4.7)	40.6 (4.8)	36.6 (4.4)	41.1 (5.1)

- 30대는 인구증가 대비 취업자수 큰 폭 증가하며 고용률 상승, 40대도 인구감소 비해 취업자수 소폭 감소하며 고용률 상승

* 30대 고용률 증감(전년비, %p): ('24.1/4)1.3 (2/4)1.3 (3/4)1.2 (10)0.5 (11)0.9 **(12)0.9** [80.5%]

40대 고용률 증감(전년비, %p): ('24.1/4)0.6 (2/4)0.2 (3/4)0.6 (10)0.6 (11)0.4 **(12)0.3** [79.3%]

- 50대는 고용률 하락하였으나 역대 3위로 높은 수준, 60세 이상은 12월 직접일자리 등 영향으로 고용률 하락

* 50대 고용률 증감(전년비, %p): ('24.1/4)0.3 (2/4)△0.6 (3/4)△0.5 (10)△0.2 (11)△0.3 **(12)△0.2** [77.2%]

60세+ 고용률 증감(전년비, %p): ('24.1/4)0.6 (2/4) 0.4 (3/4) 0.3 (10) 0.2 (11) 0.5 **(12)△0.3** [42.6%]

2. '24년 연간 고용동향 특징

□ 고용률 62.7% 역대 최고, 경활률 64.5% 역대 최고, 실업률 2.8% 역대 최저 2위, 취업자수 +15.9만명 증가

- 15세 이상 고용률 62.7%로 +0.1%p 상승(역대 최고, '63년~), 15~64세 고용률 69.5%로 +0.3%p 상승(역대 최고, '89년~)

* 고용률(15세+, %): ('19)60.9 ('20)60.1 ('21)60.5 ('22)62.1 ('23)62.6 **('24)62.7**
고용률(15-64세, %): ('19)66.8 ('20)65.9 ('21)66.5 ('22)68.5 ('23)69.2 **('24)69.5**

- 경제활동참가율 64.5%로 +0.2%p 상승(역대 최고, '00년~)

* 경활률(15세+, %): ('19)63.3 ('20)62.5 ('21)62.8 ('22)63.9 ('23)64.3 **('24)64.5**

- 실업률은 2.8%로 +0.1%p 상승(역대 최저 2위, '00년~)

* 실업률(15세+, %): ('19)3.8 ('20)4.0 ('21)3.7 ('22)2.9 ('23)2.7 **('24)2.8**

- 취업자수 전년대비 +15.9만명 증가

* 취업자 증감(전년비, 만명): ('19)30.1 ('20)△21.8 ('21)36.9 ('22)81.6 ('23)32.7 **('24)15.9**

□ (산업) 서비스업 중심 증가, 제조업·건설업·농림어업 감소

- (서비스) IT 인력수요 확대에 힘입어 정보통신·전문과학 중심 증가 지속, 돌봄수요에 따른 보건복지 취업자도 증가 지속

* 서비스업 취업자(전년비, 만명): ('20)△21.6 ('21) 29.2 ('22) 57.5 ('23) 38.5 **('24)23.9**
부문별 증감('23→'24년, 만명): [정보통신]5.7→7.2 [전문과학]7.0→6.5 [보건복지]14.3→8.3

- (제조) 3분기 이후 취업자 감소 전환되며 연간 보합 수준

* 제조업 취업자(전년비, 만명): ('23)△4.3 **('24)△0.6**[(1/4)3.6 (2/4)4.9 (3/4)△3.2 (4/4)△7.5]

- (건설) 건설수주 부진 영향 등으로 2분기 이후 감소 전환

* 건설업 취업자(전년비, 만명): ('23)△0.9 **('24)△4.9**[(24.1/4)4.4 (2/4)△3.6 (3/4)△8.8 (4/4)△11.5]

- (농림) 귀농·귀어 인구 감소 등 영향으로 감소세 지속

* 농림어업 취업자(전년비, 만명): ('20)5.0 ('21)1.3 ('22)6.7 ('23)△1.3 **('24)△2.8**

* 귀촌 후 농업활동까지 1~2년 소요 / 귀촌인구(전년비, 만명): ('21)1.9 ('22)△7.5 ('23)△2.1

□ (지위·연령) 상용·임시직 증가, 30대 등 대부분 연령대 고용률 상승

- (지위) 상용직 중심으로 증가하며 상용직 비중 역대 최고. 비임금근로자(△5.5만명)는 고용원 없는 자영업자(△4.4만명) 중심 감소
 - * 지위별 취업자 증감(만명): (상용)18.3 (임시)15.4 (일용)△12.2 (고용有)1.2 (고용無)△4.4 (무급)△2.4
 - * 상용직 비중(%): ('20)54.0 ('21)54.6 ('22)55.9 ('23)56.9 **('24)57.2**
- (연령) 취업자수는 고령층 인구 증가 영향으로 60세 이상 중심 증가, 인구증감이 반영된 고용률은 대부분 연령대에서 상승
 - * 연령대별 취업자 증감(만명): (청년)△14.4 (30대)9.0 (40대)△8.1 (50대)2.8 (60세이상)26.6
 - * 연령대별 고용률 증감(%p): (청년)△0.4 (30대)1.2 (40대)0.5 (50대)△0.2 (60세이상)0.4
- 핵심취업연령대인 20대 후반 고용률 역대 최고. 다만, 수시 경력 채용 증가로 이·전직 과정에서 쉬었음 청년 증가
 - * 20대후반 고용률(%): ('20)67.6 ('21)68.5 ('22)71.4 ('23)72.3 **('24)72.5**
 - * 쉬었음 청년 증감(만명): ('20)8.8 ('21)△3.0 ('22)△2.9 ('23)1.1 **('24)2.1** <42.1만명>

3. 평가 및 대응

□ '24.12월 고용지표는 정치적 불확실성 등에 따른 소비심리 위축, 연말 직접일자리사업 종료 등 영향으로 일시적으로 둔화

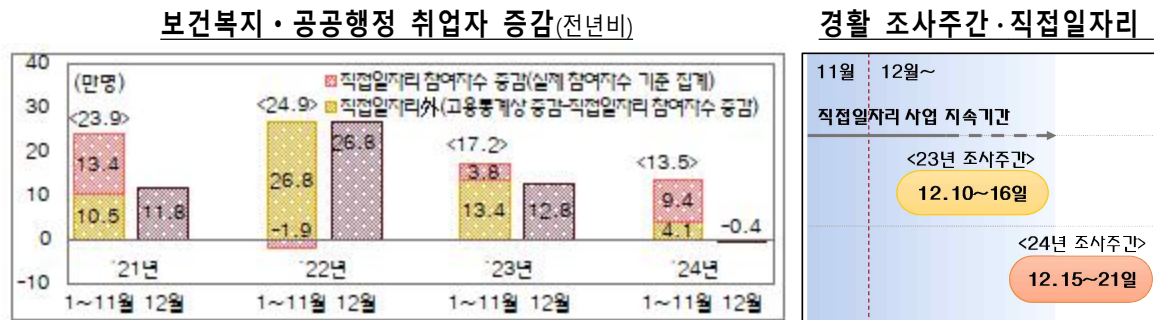
- 정치적 불확실성에 따른 소비심리 위축이 임시·일용직 중심으로 도소매·운수창고·숙박음식·개인서비스업 고용에 영향
 - * CSI: ('24.4)100.7 (5)98.4 (6)100.9 (7)103.6 (8)100.8 (9)100.0 (10)101.7 (11)100.7 **(12) 88.4** <△12.3p>
- ※ 도소매·운수창고·숙박음식·개인서비스 증감: ^{11월}△0.7 → ^{12월}△6.5만명 <△5.8만명>

(만명)	합계	도소매	운수창고	숙박음식	개인서비스
11월(A)	△0.7	△8.9	4.2	2.4	1.6
12월(B)	△6.5	△9.6	1.9	1.2	0.0
차이(B-A)	△5.8	△0.7	△2.3	△1.2	△1.6

○ 연말 직접일자리사업 일시 종료도 12월 고용지표 둔화에 영향

※ 공공행정·보건복지업 증감: $^{11}\text{월} +17.1 \rightarrow ^{12}\text{월} \Delta 0.3\text{만명} <\Delta 17.4\text{만명}>$

- 직접일자리사업은 대부분 12월 초중순까지 운영 → 12월은 직접일자리 증가효과 소멸되며 공공행정·보건복지 취업자 증가폭 축소 경향
- 특히, 조사주간이 '23년(12.10~16일)과 달리 12월 하순(15~21일)으로 늦춰져 직접일자리사업 참여자수가 전년대비 (-)로 반영 가능성



○ 건설수주 둔화 영향 지속되는 가운데, 다소 회복세를 보이던 아파트 입주물량이 11월을 정점으로 감소하며 건설업 고용 감소세도 확대

* APT 입주(만호): ('24.1/4)3.7 (2/4)2.6 (3/4)2.6 (10)3.0 (11)3.4 (12)2.8 ('25.1⁹)1.1 (2⁹)2.5 (3⁹)2.4

※ 건설업 증감: $^{11}\text{월} \Delta 9.6 \rightarrow ^{12}\text{월} \Delta 15.7\text{만명} <\Delta 6.1\text{만명}>$

□ '24년 연간으로는 고용률이 역대 최고를 기록하였으나, '22~'23년중 장기추세를 크게 상회하였던 고용증가속도는 조정

○ 서비스업 고용이 양호한 증가세를 보였으나, 건설 경기 부진 영향으로 건설업 고용이 감소하며 전반적인 증가세 제약

* 취업자 증감('24년, 만명): (서비스)23.9 (제조) $\Delta 0.6$ (건설) $\Delta 4.9$ (농림) $\Delta 2.8$

○ 고용증가속도가 조정을 받으며 노동시장에 처음 진입하는 청년 등 고용취약계층의 어려움도 지속

□ '25년 취업자는 12만명 증가 전망. 다만, 불확실성이 매우 큰 상황

○ '25.1월부터 직접일자리사업 재개되며 '24.12월의 일시적 고용 부진 요인은 완화

- 다만, 1~2월의 경우 지난해 고용이 큰 폭 증가했던 기저효과, 독감 유행 등 하방요인 상존

* 취업자수 증감(만명): ('24.1/4)29.4 [$^{1}\text{월} 38.0$ $^{2}\text{월} 32.9$ $^{3}\text{월} 17.3$] (2/4)14.6 (3/4)14.6 (10)8.3 (11)12.3

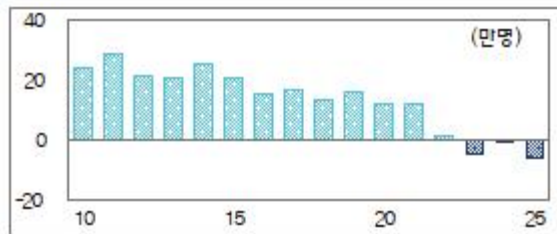
- '25년 연간으로는 생산연령인구 감소폭 확대 등으로 전년대비 취업자 증가폭 축소되나 IT인력수요 등으로 10만명대 증가세 회복 전망
 - 다만, 건설경기 회복 시점과 국내 정치상황에 따른 가계·기업 심리 영향, 최근 수출증가세 둔화 등 불확실성이 큰 상황
 - 생산연령인구 감소폭 확대('24년 △33.8 → '25년 △41.5만명) 등 공급측 제약요인도 상존

[참고] 생산인구 감소에 따른 취업자수 증감 영향

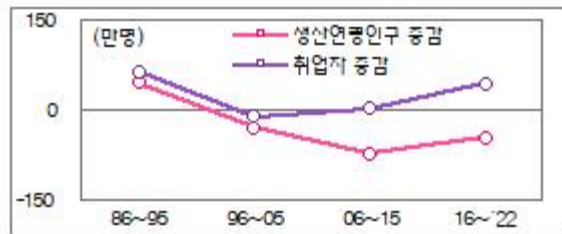
- ▶ '18년 이후 생산연령인구 감소('18~'21년 △9.0 → '22~'23년 △27.1 → '24년 △33.8 → '25년^e △41.5만명)
15세 이상 인구 증가폭도 '21년 이후 축소('21~'23년 20.7 → '24년 16.3 → '25년^e 16.0만명)
 - ▶ '23년부터 5세단위 연령별 고용률 유지시 취업자 (-) 전환 → '25년은 △6만명 내외
- * t-1년 고용률 유지시 t년 취업자 증감 = (Σ 5세단위 연령별 t-1년 고용률 × 5세단위 연령별 t년 인구) - (t-1년 취업자)

※ 일본의 경우도 '96년 생산연령인구 감소 전환 후 이전에 비해 취업자 증가폭 축소 경험

5세단위 연령별 고용률 유지시 취업자 증감



일본의 생산연령인구 및 취업자 증감 추이



□ 민간부문 일자리 창출과 취약계층 고용안정을 위해 흔들림 없이 노력

- 상반기중 일자리 등 민생·경기사업 70% 이상 신속 집행, 18조원 수준 경기보강 등 통해 내수 회복과 민간부문 일자리 창출 뒷받침
 - 직접일자리 사업 채용인원을 확대('24년 117.8 → '25년 123.9만명)하고, 조기·통합공고 등 통해 신속채용(1분기 90%·상반기 97%) 추진
- 일자리 점검반 중심 청년 등 고용취약계층 일자리지원방안 점검·보완
 - (청년) 미취업·쉬었음 청년 대상 청년고용올케어플랫폼 본격 가동, 채용행사* 집중 개최 등 통해 청년층 취업분위기 조성·확산

* 2025 대한민국 채용박람회(3월), 고용센터의 권역·지역별 채용행사(매월) 등

- (중장년) ① 폐업 자영업자 대상 특화 취업지원 서비스 제공, ② 건설 일용근로자 대상 취업지원센터 확대 등 맞춤형 지원