

2021—7월 VOL.90
발간등록번호 11-1051000-000423-06

월간 재정동향 및 이슈

MONTHLY PUBLIC FINANCE



2021—7월 VOL.90 월간 재정동향 및 이슈



I. 재정운용동향

- | | |
|----------------|------------------------|
| 1. 국세수입 | 조세분석과 (044-215-4123) |
| 2. 재정수지 | 재정건전성과 (044-215-5742) |
| 3. 국가채무(중앙정부) | 재정건전성과 (044-215-5744) |
| 4. 국채 | 국채과 (044-215-5135) |
| 5. 관리대상사업 집행점검 | 재정집행관리과 (044-215-5332) |

II. 기타 부문별 현황

- | | |
|-----------|------------------------|
| 1. 국유재산 | 국유재산정책과 (044-215-5166) |
| 2. 기금 | 재정관리총괄과 (044-215-5354) |
| 3. 부담금 | 재정성과평가과 (044-215-5376) |
| 4. 보증채무 | 국고과 (044-215-5123) |
| 5. 국가채권 | 국고과 (044-215-5113) |
| 6. 정부출자 | 출자관리과 (044-215-5177) |
| 7. 정부배당수입 | 출자관리과 (044-215-5177) |

발행처 30109 세종특별자치시 갈매로 477, 정부세종청사 4동

디자인·인쇄 경성문화사 044-867-7678

월간 재정동향 및 이슈 발행 등 기타 사항은 아래 연락처로 문의해 주시기 바랍니다.

문의 기획재정부 재정건전성과 044-215-5742

월간 재정동향 및 이슈는 기획재정부 홈페이지(www.moef.go.kr)

[뉴스 - 보도자료]에서도 보실 수 있습니다.

Contents



| | |
|---|-----|
| I. 재정운용동향 | 03 |
| 1. 총수입 | 05 |
| 2. 총지출 | 08 |
| 1) 주요 재정사업 집행현황 및 성과 | 10 |
| 2) 관리대상사업 집행점검 | 14 |
| 3. 재정수지 | 17 |
| 4. 국가채무(중앙정부) | 18 |
| II. 기타 부문별 현황 | 23 |
| 1. 국유재산 | 24 |
| 2. 보증채무 | 27 |
| 3. 정부출자 | 27 |
| III. 주요 재정이슈 | 29 |
| 1. Post 코로나 시대 新양극화 대응과 포용적 성장을 위한 재정운용 방향 | 30 |
| 2. 코로나19 위기와 고용안전망 강화를 위한 정책 추진현황 및 정책과제 | 35 |
| 3. 코로나19 위기 이후 주요 국가별 구조개혁 동향 및 시사점 | 39 |
| 4. 코로나19 위기 이후 글로벌 조세정책 동향 | 53 |
| 5. 공공기관 윤리경영 강화방안 | 64 |
| 6. 8대 사회보험 자산운용 성과와 과제 | 68 |
| IV. 주요 재정통계 | 75 |
| 〈참고1〉 재정 용어 | 105 |
| 〈참고2〉 2021년 월간 재정동향 발간 일정 | 110 |



I 재정운용동향

1. 총수입
2. 총지출
3. 재정수지
4. 국가채무(중앙정부)



I. 재정운용동향

- 선제적이고 과감한 재정운용 등을 통한 빠른 경기회복세와 이에 따른 세수 호조세로 재정수지 적자폭 개선
(‘20.5월 누계 $\Delta 61.3 \rightarrow$ ’21.5월 누계 $\Delta 20.5$ 조원, +40.8조원)

총수입

총수입
261.4 조원

5월말까지 전년대비 진도율
+12.7%p로, 개선흐름이 지속

5월(누계, 조원)

국세 **161.8**(+43.6)
세외 **14.6**(+2.2)
기금 **85.0**(+17.4)
진도율(%) **54.1**(+12.7%p)

국세

전년대비
43.6조원 증가

예상보다 빠른 경기회복, 자산시장 호조, 세정지원 기저효과 및
우발세수로 인해 국세가 전년대비 15.8%p 증가

* 작년 세정지원 기저효과(+11.1조원) 제외시 전년대비 +32.5조원 증가 수준

총지출

총지출
281.9 조원

코로나 방역강화 및 피해 지원,
고용안정 등 포용적 경제회복을 위한
적극적 재정집행으로
전년대비 진도율이 **2.4%p** 증가

5월(누계, 조원)

예산 **193.0**(+4.3)
기금 **86.5**(+15.9)
진도율(%) **49.2**(+2.4%p)

재정수지

재정수지 적자폭은 전년대비 개선 **+40.8**조원

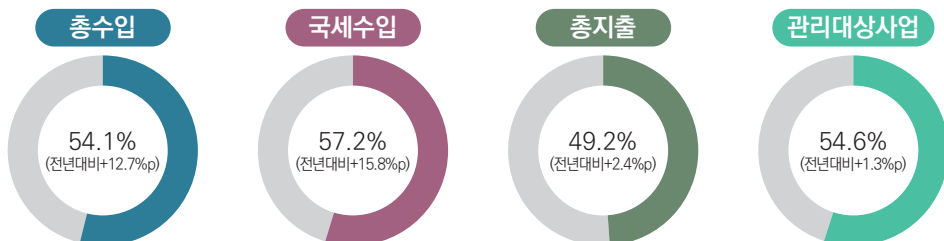
5월 통합수지(누계, 조원)

$\Delta 20.5$ (+40.8)

중앙정부채무

899.8조원

주요항목별 진도율(‘21년 5월)



1. 총수입

◆ 5월말까지 총수입(261.4조원)은 소득세·법인세·부가가치세 등 국세, 기금수입 증가 등으로 전년대비 진도율은 12.7%p 증가

(단위: 조원, %, %p)

| | '20년 | | | | | | '21년(잠정) | | | | 전년동기대비 | | | |
|--------------------------|-----------|-----------|---------------|---------------|---------------|---------------|-------------|---------------|---------------|----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 추경 (A) | 결산 (B) | 5월 (당월, C) | 5월 (누계, D) | 진도율 | | 1차추경 (G) | 5월 (당월, H) | 5월 (누계, I) | 진도율 (J=I/G) | 증감 | | 진도율 | |
| | | | | | 추경 (E=D/A) | 결산 (F=D/B) | | | | | 5월 (H-C) | 누계 (I-D) | 추경 (J-E) | 결산 (J-F) |
| ■ 총수입 | 470.7 | 478.8 | 31.9 | 198.2 | 42.1 | 41.4 | 483.0 | 43.7 | 261.4 | 54.1 | 11.9 | 63.2 | 12.0 | 12.7 |
| • 국세수입 | 279.7 | 285.5 | 17.6 | 118.2 | 42.3 | 41.4 | 282.7 | 28.4 | 161.8 | 57.2 | 10.8 | 43.6 | 15.0 | 15.8 |
| • 세외수입 | 29.1 | 26.9 | 1.8 | 12.4 | 42.5 | 46.0 | 29.3 | 1.6 | 14.6 | 49.9 | △0.2 | 2.2 | 7.4 | 4.0 |
| • 기금수입 | 161.9 | 166.2 | 12.5 | 67.6 | 41.7 | 40.7 | 171.0 | 13.7 | 85.0 | 49.7 | 1.2 | 17.4 | 8.0 | 9.1 |
| (사회보장성 기금) ¹⁾ | 95.8 | 100.0 | 8.3 | 40.5 | 42.3 | 40.5 | 99.5 | 9.3 | 55.7 | 56.0 | 1.0 | 15.2 | 13.8 | 15.5 |
| • 세입세출외 | - | 0.1 | 0.0 | 0.0 | - | 0.6 | - | 0.0 | 0.0 | - | △0.0 | △0.0 | - | - |

¹⁾국민연금 · 사회연금 · 고용보험 · 산재보험 기금

■ (국세수입 161.8조원) ^①예상보다 빠른 경기회복, ^②자산시장 호조, ^③기저효과 · 우발세수 등으로 전년 대비 진도율 15.8%p 증가(+43.6조원)

* 작년 세정지원 기저효과(+11.1조원) 제외시 전년대비 +32.5조원 수준

- 이월납부: 작년 납부의무세액이 납부유예 조치로 금년으로 이월되어 납부

- 납부유예: 작년 1~5월 납부의무세액이 작년 하반기(6~12월)로 유예되어 비교대상인 작년 1~5월 납부 세액 감소

① (경기회복) 작년 하반기 이후 예상보다 빠른 회복세로 인해 법인세(+11.8조), 부가가치세(+4.3조) 등이 전년대비 +19조원 증가

* 코스피 상장 12월 결산법인 영업이익(조원, 개별기준): ('19) 56.3 → ('20) 67.5 (+19.8%)

소매판매액지수(전년동월비, %): ('20.12)△2.1 ('21.1)0 (2)8.2 (3)11.1 (4)8.7

② (자산시장 호조) 부동산 · 주식시장 등 호조로 양도소득세(+5.9조), 증권거래세(+2.2조) · 농특세(+1.8조) 등이 전년대비 +11조원 증가

* 주택매매거래량(만호): ('19.11~'20.4월) 61.0 → ('20.11~'21.4월) 63.0 (+3.3%)

증권거래대금(조원): ('19.12~'20.4월) 1,527 → ('20.12~'21.4월) 3,328 (+118%)

③ (기저효과·우발세수) 작년 세정지원 기저효과(+11.1조), 상속세 등 우발세수(+2조)로 전년대비 +14조원 증가

(단위: 조원, %, %p)

| 국세수입 | '20년 | | | | | | '21년(잠정) | | | | 전년동기 대비 | | | |
|---------|-----------|-----------|-----------|--------------|---------------|---------------|-------------|-----------|--------------|----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 추경 (A) | 결산 (B) | 5월 (C) | 5월 (누계,D) | 진도율 | | 1차추경 (G) | 5월 (H) | 5월 (누계,I) | 진도율 (J=I/G) | 5월 (H-C) | 누계 (I-D) | 진도율 | |
| | | | | | 추경 (E=D/A) | 결산 (F=D/B) | | | | | | | 추경 (J-E) | 결산 (J-F) |
| ■ 국세수입 | 279.7 | 285.5 | 17.6 | 118.2 | 42.3 | 41.4 | 282.7 | 28.4 | 161.8 | 57.2 | 10.8 | 43.6 | 15.0 | 15.8 |
| • 일반회계 | 271.9 | 276.3 | 17.1 | 115.5 | 42.5 | 41.8 | 274.0 | 27.6 | 156.7 | 57.2 | 10.5 | 41.2 | 14.7 | 15.4 |
| - 소득세 | 88.5 | 93.1 | 7.8 | 36.6 | 41.4 | 39.3 | 89.8 | 15.0 | 51.6 | 57.5 | 7.2 | 15.0 | 16.1 | 18.2 |
| - 법인세 | 58.5 | 55.5 | 4.4 | 26.1 | 44.7 | 47.0 | 53.3 | 8.0 | 37.9 | 71.1 | 3.6 | 11.8 | 26.5 | 24.1 |
| - 부가가치세 | 64.6 | 64.9 | △0.2 | 29.2 | 45.3 | 45.1 | 66.7 | △0.8 | 33.6 | 50.4 | △0.6 | 4.3 | 5.1 | 5.3 |
| - 교통세 | 15.5 | 13.9 | 1.1 | 4.9 | 31.5 | 35.0 | 15.7 | 1.3 | 7.6 | 48.6 | 0.1 | 2.7 | 17.0 | 13.6 |
| - 관세 | 7.7 | 7.1 | 0.9 | 3.1 | 40.1 | 43.8 | 8.3 | 0.7 | 3.1 | 37.4 | △0.2 | 0.0 | △2.6 | △6.4 |
| - 기타 | 37 | 41.8 | 3.0 | 15.6 | 41.9 | 37.3 | 40.2 | 3.5 | 22.8 | 56.7 | 0.4 | 7.3 | 14.9 | 19.5 |
| • 특별회계 | 7.8 | 9.3 | 0.5 | 2.7 | 34.8 | 29.4 | 8.7 | 0.8 | 5.1 | 58.3 | 0.3 | 2.4 | 23.6 | 28.9 |

■ (세외수입 14.6조원) 한은잉여금 +1.4조원, 정부출자수입 +0.3조원, 부담금 +0.2조원으로 전년대비 진도율 4.0%p 증가(+2.2조원)

- (일반회계) 전년도 한은잉여금(+1.4조원(2월 세입 조치)), 정부출자수입(+0.3조원) 등 재산수입 증가 등으로 전년대비 진도율 7.0%p 증가(+2.1조원)
- (특별회계) 기업특별회계영업수입(우체국예금운용수익 +0.2조원), 경상이전수입(부담금* 등 +0.2조원)이 증가하였으며 진도율은 전년 수준

* '20년 4~6월 정유업계에 대한 석유수입·판매 부과금 유예 실시로 인한 기저효과

(단위: 조원, %, %p)

| | '20년 | | | | | | '21년(잠정) | | | | 전년동기대비 | | | |
|----------------------------|-----------|-----------|---------------|---------------|---------------|---------------|-------------|---------------|---------------|----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 추경 (A) | 결산 (B) | 5월 (당월, C) | 5월 (누계, D) | 진도율 | | 1차추경 (G) | 5월 (누계, I) | 5월 (누계, I) | 진도율 (J=I/G) | 증감 | | 진도율 | |
| | | | | | 추경 (E=D/A) | 결산 (F=D/B) | | | | | 5월 (H-C) | 누계 (I-D) | 추경 (J-E) | 결산 (J-F) |
| ■ 세외수입 | 29.1 | 26.9 | 1.8 | 12.4 | 42.5 | 46.0 | 29.3 | 1.6 | 14.6 | 49.9 | △0.2 | 2.2 | 7.4 | 4.0 |
| • 일반회계 | 12.9 | 11.7 | 0.5 | 6.8 | 52.7 | 58.0 | 13.7 | 0.5 | 8.9 | 65.0 | 0.0 | 2.1 | 12.3 | 7.0 |
| - 재산수입 | 4.7 | 4.5 | 0.0 | 4.3 | 92.5 | 96.9 | 6.1 | 0.0 | 6.1 | 100.1 | 0.0 | 1.8 | 7.6 | 3.2 |
| - 경상이전수입 | 6.9 | 6.3 | 0.4 | 2.1 | 31.0 | 33.9 | 6.3 | 0.4 | 2.4 | 37.2 | △0.1 | 0.2 | 6.2 | 3.4 |
| - 재화및용역판매수입 | 0.9 | 0.7 | 0.0 | 0.2 | 26.6 | 32.5 | 0.8 | 0.1 | 0.3 | 34.7 | 0.1 | 0.1 | 8.1 | 2.2 |
| - 차입금및여유자금회수 ¹⁾ | 0.0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| - 기타 ²⁾ | 0.5 | 0.2 | 0.0 | 0.1 | 20.9 | 42.5 | 0.4 | 0.0 | 0.1 | 32.3 | 0.0 | 0.0 | 11.4 | △10.3 |
| • 특별회계 | 16.2 | 15.2 | 1.3 | 5.6 | 34.4 | 36.6 | 15.6 | 1.1 | 5.7 | 36.7 | △0.2 | 0.2 | 2.3 | 0.0 |
| - 기업특별회계영업수입 | 6.8 | 6.4 | 0.5 | 2.5 | 36.5 | 39.1 | 6.4 | 0.5 | 2.7 | 42.1 | 0.0 | 0.2 | 5.6 | 2.9 |
| - 재산수입 | 0.7 | 0.6 | 0.0 | 0.1 | 13.0 | 14.4 | 0.4 | 0.0 | 0.1 | 26.5 | △0.0 | 0.0 | 13.4 | 12.1 |
| - 경상이전수입 | 4.9 | 4.7 | 0.3 | 1.5 | 31.6 | 32.6 | 5.0 | 0.5 | 1.7 | 34.6 | 0.2 | 0.2 | 3.0 | 2.1 |
| - 재화및용역판매수입 | 1.7 | 1.5 | 0.1 | 0.6 | 34.1 | 37.8 | 1.7 | 0.1 | 0.7 | 38.5 | 0.0 | 0.1 | 4.4 | 0.7 |
| - 기타 ²⁾ | 2.1 | 1.9 | 0.4 | 0.9 | 41.5 | 44.7 | 2.1 | 0.0 | 0.5 | 25.4 | △0.3 | △0.3 | △16.0 | △19.3 |

¹⁾유가증권매각대 등 ²⁾수입대체경비, 관유물매각대, 융자및전대차관원금회수

■ (기금수입 85조원) 국민연금, 사학연금 등 사회보장성기금 자산운용수익(+13.5조원) 등으로 전년대비 진도율 9.1%p 증가(+17.4조원)

(단위: 조원, %, %p)

| | '20년 | | | | | | '21년(잠정) | | | | 전년동기대비 | | | |
|---------------|-----------|-----------|---------------|---------------|---------------|---------------|-------------|---------------|---------------|----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 추경 (A) | 결산 (B) | 5월 (당월, C) | 5월 (누계, D) | 진도율 | | 1차추경 (G) | 5월 (당월, H) | 5월 (누계, I) | 진도율 (J=I/G) | 증감 | | 진도율 | |
| | | | | | 추경 (E=D/A) | 결산 (F=D/B) | | | | | 5월 (H-C) | 누계 (I-D) | 추경 (J-E) | 결산 (J-F) |
| ■ 기금수입 | 161.9 | 166.2 | 12.5 | 67.6 | 41.7 | 40.7 | 171.0 | 13.7 | 85.0 | 49.7 | 1.2 | 17.4 | 8.0 | 9.1 |
| - 사회보장기여금 | 73.4 | 74.6 | 6.8 | 31.5 | 42.9 | 42.3 | 77.0 | 7.2 | 33.4 | 43.3 | 0.4 | 1.9 | 0.4 | 1.1 |
| - 재산수입 | 26.4 | 28.4 | 1.7 | 10.4 | 39.2 | 36.4 | 26.8 | 2.3 | 23.8 | 88.9 | 0.6 | 13.5 | 49.7 | 52.5 |
| - 경상이전수입 | 27.4 | 26.6 | 1.5 | 12.0 | 43.7 | 45.0 | 31.0 | 1.4 | 12.9 | 41.5 | △0.1 | 0.9 | △2.1 | △3.5 |
| - 재화및용역판매수입 | 7.4 | 7.6 | 0.3 | 1.9 | 24.9 | 24.4 | 7.9 | 0.4 | 2.3 | 29.0 | 0.1 | 0.4 | 4.1 | 4.6 |
| - 융자및전대차관원금회수 | 25.3 | 27.3 | 2.1 | 11.1 | 43.9 | 40.8 | 26.2 | 2.3 | 11.6 | 44.2 | 0.2 | 0.5 | 0.3 | 3.4 |
| - 기타* | 2.0 | 1.8 | 0.1 | 0.8 | 39.5 | 42.8 | 2.1 | 0.1 | 1.0 | 50.1 | △0.0 | 0.3 | 10.6 | 7.4 |

* 수입대체경비, 관유물매각대

2. 총지출

◆ 5월까지 총지출(281.9조원)은 긴급피해 지원, 고용안정·일자리 창출, 소득·주거 안정, 돌봄 체계 강화 등 사회안전망 강화, 민간경기 활성화 노력으로 전년대비 진도율 2.4%p 증가(+22.4조원)

■ (예산) 코로나19 긴급 피해·고용지원, 사회보험 확대, 영유아 돌봄 지원, 방역 강화 등으로 전년대비 진도율 1.4%p 증가(+7.2조원)

- ▶ (피해지원) 긴급고용안정지원금(+0.8조원), 국민취업지원제도(+0.2조원)
- ▶ (고용·사회 안전망) 주거급여(+0.2조원), 기초연금급여(+1조원), 감염병 대응 지원체계 구축 및 운영(+0.9조원), 자동차 배출가스 관리사업(+0.1조원)
- ▶ (지역경제활성화) 지역사랑상품권 발행지원(+0.5조원), 스마트 지방상수도 지원(+0.2조원)
- ▶ (창업생태계 조성) 비대면 서비스 플랫폼 구축(+0.2조원)

■ (기금) 소상공인 피해지원 및 성장·재기 지원, 고용유지, 주택자금 융자 등으로 전년대비 진도율이 큰 폭(+5.5%p) 증가(+14.9조원)

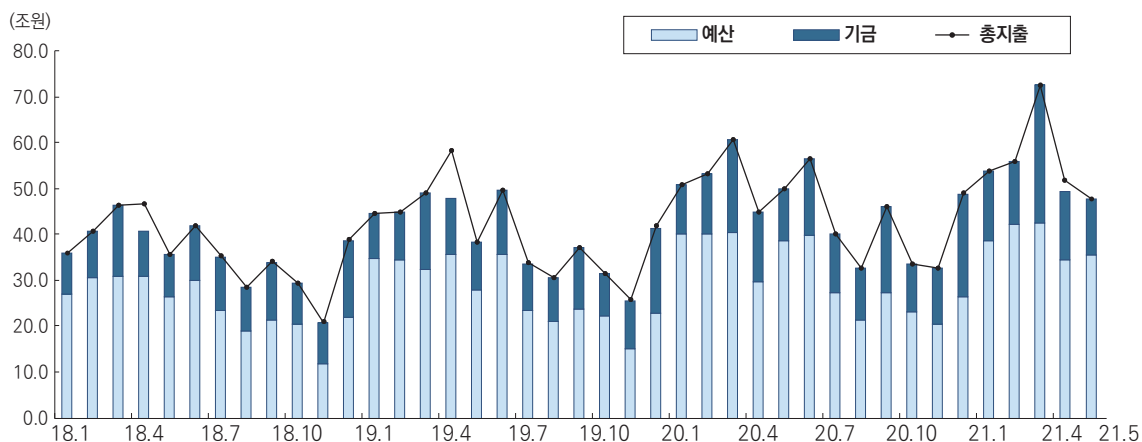
- ▶ (피해지원) 버팀목자금¹⁾(+6.1조원), 고용유지지원금(+0.4조원) 직업훈련생계비대부(+0.1조원)
- ▶ (고용·사회 안전망) 구직급여(+1조원), 청년추가고용장려금(+1조원), 내일배움카드(+0.1조원), 국민연금급여(+1.4조원), 산재보험급여(+0.1조원), 다가구매임대 융자(+1.5조원)
- ▶ (미래성장 동력) 지능정보산업인프라 조성(+0.2조원)

(단위: 조원, %, %p)

| | '20년 | | | | | | | '21년(잠정) | | | | 전년동기대비 | | |
|-----------------------|-----------|-----------|---------------|---------------|---------------|---------------|-------------|---------------|---------------|----------------|--|-------------|-------------|--------------|
| | 추경 (A) | 결산 (B) | 5월 (당월, C) | 5월 (누계, D) | 진도율 | | 1차추경 (G) | 5월 (당월, H) | 5월 (누계, I) | 진도율 (J=I/G) | | 증감 | | 진도율 (J-E) |
| | | | | | 추경 (E=D/A) | 결산 (F=D/B) | | | | | | 5월 (H-C) | 누계 (I-D) | |
| ■ 총지출 | 554.7 | 549.9 | 49.8 | 259.5 | 46.8 | 47.2 | 572.9 | 47.9 | 281.9 | 49.2 | | △1.9 | 22.4 | 2.4 |
| • 예산 | 377.5 | 374.4 | 38.5 | 188.7 | 50.0 | 50.4 | 382.3 | 35.5 | 193.0 | 50.5 | | △3.0 | 4.3 | 0.5 |
| – 일반회계 | 323.5 | 320.8 | 35.2 | 162.0 | 50.1 | 50.5 | 321.6 | 28.8 | 160.3 | 49.8 | | △6.3 | △1.7 | △0.2 |
| – 특별회계 | 54.0 | 53.6 | 3.3 | 26.8 | 49.6 | 50.0 | 60.8 | 6.7 | 32.7 | 53.8 | | 3.4 | 5.9 | 4.2 |
| • 기금 | 177.3 | 175.2 | 11.3 | 70.6 | 39.8 | 40.3 | 190.6 | 12.3 | 86.5 | 45.4 | | 1.0 | 15.9 | 5.6 |
| (사회보장성기금) | 61.2 | 59.1 | 4.9 | 23.8 | 39.0 | 40.3 | 62.9 | 5.4 | 27.7 | 44.0 | | 0.5 | 3.9 | 5.1 |
| • 세입세출외 ¹⁾ | - | 0.4 | 0.0 | 0.1 | - | 24.7 | - | 0.0 | 2.3 | - | | △0.0 | 2.2 | - |

¹⁾ 자치단체 교부금 정산 등

〈회계·기금별 총지출 추이(당월기준)〉



[참고] 성질별 지출내역

(단위: 조원, %, %p)

| | ’20년 | | | | | | ’21년(잠정) | | | | 전년동기대비 | | |
|-----------------------|-----------|-----------|---------------|---------------|---------------|---------------|-------------|---------------|---------------|----------------|-------------|-------------|--------------|
| | 추경 (A) | 결산 (B) | 5월 (당월, C) | 5월 (누계, D) | 진도율 | | 1차추경 (G) | 5월 (당월, H) | 5월 (누계, I) | 진도율 (J=I/G) | 증감 | | 진도율 (J-E) |
| | | | | | 추경 (E=D/A) | 결산 (F=D/B) | | | | | 5월 (H-C) | 누계 (I-D) | |
| ■ 총지출 | 554.7 | 549.9 | 49.8 | 259.5 | 46.8 | 47.2 | 572.9 | 47.9 | 281.9 | 49.2 | △1.9 | 22.4 | 2.4 |
| - 인건비 | 41.6 | 41.0 | 3.1 | 17.8 | 42.9 | 43.5 | 43.8 | 3.2 | 18.7 | 42.6 | 0.1 | 0.8 | △0.2 |
| - 이전지출 | 376.9 | 379.2 | 39.5 | 188.3 | 49.9 | 49.7 | 378.7 | 34.9 | 204.3 | 53.9 | △4.7 | 16.0 | 4.0 |
| - 자산취득 | 86.2 | 86.6 | 4.9 | 38.1 | 44.3 | 44.0 | 91.3 | 7.4 | 40.0 | 43.8 | 2.5 | 1.9 | △0.5 |
| - 물건비 | 26.7 | 25.7 | 2.0 | 10.5 | 39.4 | 40.8 | 30.5 | 2.1 | 11.7 | 38.4 | 0.1 | 1.2 | △1.0 |
| - 기타 ¹⁾ | 23.4 | 17.0 | 0.3 | 4.6 | 19.7 | 27.1 | 28.6 | 0.3 | 4.9 | 17.1 | 0.0 | 0.3 | △2.7 |
| - 세입세출외 ²⁾ | - | 0.4 | 0.0 | 0.1 | - | 24.7 | - | 0.0 | 2.3 | - | △0.0 | 2.2 | - |

¹⁾상환지출·예비비²⁾자치단체 교부금 정산 등

주요 재정사업 집행현황 및 성과

- ◆ **취약계층 중심의 코로나 피해지원, 고용회복 및 사회안전망 강화**를 중점 지원하면서, 경제활력 제고를 위한 **신산업육성 및 벤처창업 활성화, 소비촉진 등 지역경제 활성화도 지원**
- 2분기 연속 **국민소득 분배상황 개선, 취업자 3개월 연속 증가, 신산업 수출 증가 및 벤처투자 확대** 등에 기여

① 코로나19 위기 극복 위한 맞춤형 피해지원

- ① **(긴급피해지원)** 코로나19 장기화로 경영위기에 처한 소상공인 및 고용취약계층, 농어가 등에 대한 피해지원 지속 추진

- ▶ **(버팀목자금 플러스 4.7조원)** 방역조치로 매출이 감소한 소상공인에 대한 자금 지원
- ▶ **(긴급고용안정지원금 0.4조원)** 코로나19로 소득이 감소한 특고·프리랜서 소득 지원
- ▶ **(소득안정 지원 783억원)** 방문 돌봄종사자 법인택시기사, 전세버스기사 소득 지원
- ▶ **(긴급경영안정자금 융자 0.4조원)** 코로나19로 경영위기를 겪는 중소기업에 대한 경영 정상화 지원
- ▶ **(전기요금 한시지원 0.1조원)** 소상공인에 대한 전기요금 감면 지원
- ▶ **(농어가 바우처 0.2조원)** 영세농어가에 대한 한시경영 바우처 지원

- ② **(긴급고용지원)** 코로나19 피해업종에 대한 고용유지 지원, 취약계층에 대한 소득안정·취업지원, 지역맞춤형 일자리 창출 지원

- ▶ **(고용유지지원금 0.7조원)** 경영난으로 고용조정이 불가피한 사업주가 휴업, 휴직 등 고용유지조치를 하는 경우 인건비 지원
- ▶ **(국민취업 지원제도 0.7조원)** 취업취약계층에 취업서비스+구직촉진 수당 지원
- ▶ **(지역산업 맞춤형일자리창출 지원 0.2조원)** 고용위기 지역의 지자체가 주도적으로 지역·산업 맞춤형 일자리를 창출하여 추진할 수 있도록 국고보조 지원

- ③ **(돌봄·생활안정)** 코로나19 장기화로 인한 돌봄 환경 변화에 대응하여 가족 돌봄 지원, 취약계층에 대한 생활안정자금 융자 지원

- ▶ **(일·가정 양립지원 0.1조원)** 근로시간 단축·유연근무제를 도입하는 사업주에 고용안정장려금 지원, 돌봄 휴가 사용 근로자에 가족 돌봄 비용 긴급 지원
- ▶ **(지역아동센터 지원 0.1조원)** 맞벌이 가정 등에 대한 아동의 방과 후 돌봄 지원
- ▶ **(생활안정자금 융자 0.2조원)** 저소득 근로자, 특고 등에 생활 자금·생계비 저리 융자

② 고용충격 완화 등 고용안전망 강화

① (고용유지) 민간기업의 청년·신중년 등 취업 취약계층 고용유지 지원, 청년의 중소·중견기업 신규취업 및 장기근속 유도

- ▶ (청년추가고용장려금 1조원) 기업이 청년층을 정규직으로 추가 채용시 장려금 지원
- ▶ (고용창출장려금 0.1조원) 취약계층 및 신중년을 고용하거나 교대제 개편, 근로시간 단축 등 근무형태 변경하여 고용기회를 확대한 사업주 지원
- ▶ (내일채움공제 0.5조원) 중소·중견기업에 청년 신규취업 촉진, 장기근속을 유도하기 위해 내일채움공제 가입 대상자에 대해 자산형성 지원

② (맞춤형 고용서비스) 디지털·신기술 전환 등 산업구조 재편에 대응한 직무역량 강화 지원, 디지털 기반 일자리 정보 인프라 구축

- ▶ (국민내일배움카드 0.4조원) 실업자, 근로자, 특수형태근로종사자, 자영업자를 대상으로 급격한 기술발전에 대응할 수 있도록 관련 직업능력개발훈련 비용 지원
- ▶ (디지털 기반 일자리정보플랫폼 구축 118억원) 구직자의 직무역량과 구인 일자리가 필요로 하는 직무역량을 비교·분석하는 AI 일자리 정보 서비스 제공 인프라 구축 및 운영
- ▶ (인적자원개발컨소시엄 지원 632억원) 신기술·소재·부품·장비 등 미래유망분야 맞춤형 직무 훈련을 위한 공동훈련센터 시설·장비비, 프로그램 개발비 지원

③ (고용안전망) 실직자 생활안정·노동시장 복귀 지원, 장애인 고용 장려, 사회보험의 사각지대 해소 추진

- ▶ (실업급여 5.7조원) 구직급여, 조기재취업수당, 실업크레딧 지원, 자영업자 실업급여 등
- ▶ (장애인 고용장려금 0.1조원) 장애인 근로자의 직업생활 안정 및 고용촉진을 위해 의무 고용률을 초과해 장애인을 고용한 사업주에게 장려금 지원
- ▶ (사회보험사각지대 해소 0.4조원) 장애인 근로자의 직업생활 안정 및 고용촉진을 위해 의무 고용률을 초과해 장애인을 고용한 사업주에게 장려금 지원

【고용 동향】

5월 취업자수는 전년동월대비 +61.9만명 늘어나 3개월 연속 증가, 특히 상용직 증가폭이 5개월 연속 확대, 주당 평균 취업시간도 3개월 연속 상승

* 취업자(만명, 전년비) : ('20.12)△62.8 ('21.1)△98.2 (2)△47.3 (3)31.4 (4)65.2 (5)61.9

* 상용직 근로자(전년비, 만명) : ('20.12)0.5 ('21.1)3.6 (2)8.2 (3)20.8 (4)31.1 (5)35.5

* 주당 평균취업시간(전년비, 시간) : ('21.1)△1.8 (2)△1.2 (3)1.0 (4)3.4 (5)0.6

【고용보험 가입 현황】

'21.5월 고용보험 가입자수는 1,426만 4천명으로 전년동월대비 44만 3천명 증가하면서, 증가폭 개선세 지속 (자료 : 고용노동부)

* 가입자수(천명) : ('21.1)13,853→ (2)13,992→ (3)14,081→ (4)14,197→ (5)14,264

* 가입자수 증감(천명) : ('21.1)169→ (2)192→ (3)324→ (4)422→ (5)443

③ 사회 안전망 확대를 통한 국민의 삶의 질 제고

① (의료지원) 국민건강 보장 강화를 위한 공공의료 지원 확대, 지역 중심의 공공의료체계 구축을 통한 지역 간 의료격차 해소 지원

- ▶ (건강보험 급여 2조원) 합리적 의료이용을 위한 비급여 항목의 급여화 등 확대 지원
- ▶ (노인 요양지원 1.7조원) 고령화에 따른 장기요양보험 지출 증가에 대응하여 장기요양보험 국고 지원 확대, 노인요양시설 확충 지원
- ▶ (지역거점병원 공공성 강화 0.1조원) 지방의료원, 국립대병원 등 지역거점병원에 대한 필수공공 의료 인프라 투자 지원

② (교육지원) 원격수업 확대에 대응하여 온라인 학습 환경 조성, 디지털 격차 해소 지원, 직업계고 직무역량 강화 지원

- ▶ (온라인 강의 환경 조성 0.1조원) 대학 비대면 수업 콘텐츠 및 자료 개발 지원, AI 활용 학습진단 시스템 구축, 온라인 콘텐츠 활용 교과서 시범사업 운영 등
- ▶ (디지털 배움터 404억원) 도시벽지 거주자, 노인 등 정보취약계층의 디지털 활용 역량을 강화하여 디지털 격차 해소 지원 위해 1,086개 운영
- ▶ (고졸 취업 활성화 지원 0.1조원) 직업계고의 경쟁력 향상, 전문기술 인재 양성을 위해 고교 취업 연계 장려금 지원, 취업지원센터 운영, 현장실습 기업현장 교육 지원

③ (복지증진) 여성의 경제활동 지원, 다양한 형태의 가족에 대한 안정적 생활환경 조성, 돌봄 인프라 확대 등 지속가능한 돌봄 체계 정비

- ▶ (여성경제활동 촉진 지원 606억원) 경력단절여성들의 재취업 지원, 지역 간 성평등 격차 해소 위한 특화형 지역양성평등센터 운영, 여성장애인 교육지원 및 사회참여 지원
- ▶ (한부모 가정 아동양육비 0.2조원) 한부모 가정 양육부담 완화를 위해 저소득·청소년·청년 한부모에 대해 추가 아동 양육비 지급
- ▶ (초등 돌봄 체계 구축 294억원) 초등생 학부모의 방과 후·방학 중 양육부담 완화를 위해 초등 돌봄 교실 및 다함께 돌봄 센터 확충

【여성 고용 동향】

여성 취업자는 3개월 연속 증가하고 있으며 특히, 여성의 고용률은 '21년 들어 지속 상승 중이며 특히 여성의 고용률은 남성에 비해 전반적으로 낮은 편이나 5월 고용률 증가폭은 남성에 비해 크게 증가 (자료 : 통계청)

* 여성 취업자 증감(전년비, 만명): ('21.1) △59.7 (2) △28.7 (3) 17.9 (4) 37.4 (5) 35.6

* 여성 고용률(%): ('21.1) 47.7 (2) 49.1 (3) 50.4 (4) 51.2 (5) 52.1

* 남성 고용률(%): ('21.1) 67.4 (2) 68.4 (3) 69.6 (4) 70.0 (5) 70.5

* 여성 고용률 증감(전년비, %p): ('21.1) △2.9 (2) △1.6 (3) 0.5 (4) 1.4 (5) 1.3

* 남성 고용률 증감(전년비, %p): ('21.1) △2.3 (2) △1.3 (3) 0.1 (4) 0.7 (5) 0.6

④ 내수진작 및 주민편익 증진 등 지역경제 활성화

① (지역경제 활력제고) 지역특화 산업 지원을 통해 연고사업 경쟁력 향상, 상품권 및 바우처·쿠폰을 통한 소비 진작 및 지역상권 회복 기여

- ▶ (지역특화산업육성 0.1조원) 지역기업에 시제품 제작, 기술지도, 특허, 인증, 마케팅, 디자인 등을 지원 하여 지역기업의 성장 및 신규 일자리 창출 유도
- ▶ (상품권 발행지원 1조원) 지역 소상공인·자영업자 지원 및 소비 촉진을 위해 지역사랑상품권 및 온누리 상품권 발행 지원
- ▶ (바우처 등 지원 0.2조원) 내수진작 효과가 큰 농수산·문화·체육·관광 분야 바우처 등 지급

② (생활SOC 투자) 일상생활에서 국민 편익을 증진시키는 보육·의료·복지·교육·문화·체육시설 설립 지원

- ▶ (지역교통안전환경개선 0.1조원) 교통사고 다발지점 안전시설 설치, 어린이보호구역 내 무인교통단속 장비 및 신호등 설치, 노인보호구역 정비
- ▶ (국민체육센터·공공도서관 건립 0.3조원) 생활체육·문화 향유 기회 확대를 위해 생활밀착형 근거리 체육센터 및 공공도서관 건립
- ▶ (지방상수도 현대화 0.2조원) 노후상수도 정비를 통해 지역주민에게 맑은 물 공급

⑤ 미래차 등 신산업 육성 지원 및 벤처·창업활성화

① (신산업육성) 미래차, 시스템반도체, 바이오 등 BIG3 산업 육성

- ▶ (수소연료전지차 보급사업 0.2조원) 수소연료전지자동차 구매 보조금 및 충전소 설치비 지원
- ▶ (시스템 반도체 선도 기술 개발 0.2조원) 차세대지능형반도체 기술개발, 시스템반도체설계지원센터 및 반도체 인프라 구축지원 등 시스템반도체 투자 확대
- ▶ (바이오산업 기술 개발 0.1조원) 바이오 기술 개발 및 글로벌 사업화 지원

② (벤처·창업활성화) 유망 중소벤처기업 창업 지원 등을 통한 창업 생태계 조성 및 일자리 창출 유도

- ▶ (혁신창업 사업화 자금 1.5조원) 혁신분야, 그린뉴딜 유망 창업기업 육성을 위해 사업 자금 융자지원
- ▶ (신성장기반자금 융자 0.7조원) 제조현장의 스마트화 및 생산공정 혁신, 그린 전환 지원

【벤처·수출동향】

전기차, 시스템반도체, 바이오헬스 산업 수출이 '20년 대비 큰폭으로 증가, '21.1/4분기 벤처투자 금액이 1.2조원으로 '17년 대비 3배 가까이 증가

* 전기차(5월 누적, 억불) : ('20) 16 → ('21) 24

시스템반도체(5월 누적, 억불) : ('20) 113 → ('21) 145

바이오헬스(5월 누적, 억불) : ('20) 48 → ('21) 63

* 벤처투자금액(1/4분기, 조원) : ('17)0.4 ('18)0.6 ('19)0.8 ('20)0.8 ('21)1.2

관리대상사업 집행점검

◆ 중앙재정(중앙부처+공공기관) 관리대상사업* 예산(343.7조원)의 5월 집행률은 **54.6%(187.7조원)**으로 전년대비 1.3%p 증가

* 인건비, 기본경비, 내부거래, 보전지출, 법령에 따라 매월 정액 지급하는 사업 등은 제외

- 특히, 일자리(68.0%, 9.2조원), 한국판뉴딜(59.3%, 13.3조원) 등 국민 생활 및 선도적 경제 구축과 밀접한 사업들은 평균을 상회하는 집행을 달성

(단위: 조원, %, %p)

| 구 분 | '20년 | | | '21년 | | | 전년대비 |
|------|-------------|---------------|----------------|-------------|---------------|----------------|--------------|
| | 연간계획 (A) | 5월까지 누계(B) | 집행률 (C=B/A) | 연간계획 (D) | 5월까지 누계(E) | 집행률 (F=E/D) | 집행률 (F-C) |
| 합 계 | 305.5 | 162.9 | 53.3 | 343.7 | 187.7 | 54.6 | 1.3 |
| 중앙부처 | 261.4 | 142.8 | 54.6 | 293.3 | 164.7 | 56.1 | 1.5 |
| 공공기관 | 44.1 | 20.1 | 45.6 | 50.4 | 23.0 | 45.7 | 0.1 |

※ 상반기 조기집행목표 : 중앙재정(중앙부처+공공기관) 63%

● 주요 분야별 집행실적

(단위: 조원, %)

| 구분 | 관리대상 규모 | 5월 집행실적(A) | | 조기집행 목표(B) | | 진행률 (A/B) |
|--------|---------|---------------|------|------------|------|--------------|
| | | | (%) | | (%) | |
| 일자리 | 13.6 | 9.2 | 68.0 | 9.1 | 67.0 | 101.1 |
| SOC | 54.2 | 28.5 | 52.6 | 33.6 | 62.0 | 84.8 |
| 생활SOC | 11.0 | 5.7 | 52.0 | 7.2 | 65.5 | 79.2 |
| 한국판 뉴딜 | 22.5 | 13.3 | 59.3 | 15.7 | 70.0 | 84.7 |

[참고] 연도별 조기집행 목표 및 실적

(단위: 조원)

| 구 분 | 연간계획 (본예산+이월액) | 상반기 집행목표 | | 상반기 집행실적 | |
|-------|-------------------|----------|-------|----------|-------|
| | | 금액 | 진도율 | 금액 | 진도율 |
| '16년 | 279.2 | 166.2 | 59.5% | 169.7 | 60.8% |
| '17년 | 281.7 | 163.5 | 58.0% | 166.3 | 59.0% |
| '18년 | 280.2 | 162.6 | 58.0% | 174.1 | 62.1% |
| '19년 | 291.9 | 178.1 | 61.0% | 190.7 | 65.4% |
| '20년 | 305.5 | 189.6 | 62.0% | 203.3 | 66.5% |
| '21년* | 343.7 | 216.5 | 63.0% | | |

* '21년 상반기 집행실적은 7월중 집계 예정

참고 기관별 관리대상사업 집행실적

■ 중앙부처 (예산+기금)

(단위: 억원, %, 누계기준)

| 구 분 | '21년 | | | |
|-----------|-----------|-----------|-----------|----------|
| | 연간계획(A) | 5월 계획 | 5월 실적(B) | 집행률(B/A) |
| • 중앙부처 | 2,933,309 | 1,452,618 | 1,646,795 | 56.1 |
| 교육부 | 617,412 | 334,170 | 341,535 | 55.3 |
| 국토교통부 | 519,866 | 211,245 | 256,991 | 49.4 |
| 행정안전부 | 490,487 | 251,698 | 272,793 | 55.6 |
| 보건복지부 | 295,484 | 175,489 | 166,788 | 56.4 |
| 중소벤처기업부 | 144,767 | 66,508 | 118,423 | 81.8 |
| 과학기술정보통신부 | 114,195 | 74,256 | 79,646 | 69.7 |
| 환경부 | 106,862 | 56,573 | 64,169 | 60.0 |
| 산업통상자원부 | 102,799 | 55,574 | 71,844 | 69.9 |
| 국방부 | 97,685 | 28,474 | 26,056 | 26.7 |
| 방위사업청 | 97,213 | 28,144 | 31,532 | 32.4 |
| 농림축산식품부 | 68,684 | 36,068 | 40,808 | 59.4 |
| 고용노동부 | 66,650 | 36,303 | 44,638 | 67.0 |
| 해양수산부 | 52,498 | 22,463 | 31,904 | 60.8 |
| 문화체육관광부 | 45,624 | 20,646 | 24,154 | 52.9 |
| 산림청 | 18,799 | 9,992 | 11,396 | 60.6 |

■ 공공기관

(단위: 억원, %, 누계기준)

| 구 분 | '21년 | | | |
|------------|---------|---------|----------|----------|
| | 연간계획(A) | 5월 계획 | 5월 실적(B) | 집행률(B/A) |
| • 공공기관 | 503,507 | 204,744 | 229,943 | 45.7 |
| 한국토지주택공사 | 200,571 | 83,036 | 98,591 | 49.2 |
| 국가철도공단 | 59,346 | 20,771 | 21,757 | 36.7 |
| 한국전력공사 | 50,499 | 19,108 | 19,190 | 38.0 |
| 한국도로공사 | 44,756 | 21,604 | 23,611 | 52.8 |
| 한국농어촌공사 | 24,926 | 13,834 | 14,905 | 59.8 |
| 한국수력원자력(주) | 19,816 | 8,499 | 9,429 | 47.6 |
| 한국수자원공사 | 14,915 | 5,749 | 5,846 | 39.2 |

※ 관리대상사업 제도 개요

- 목적: ① 재정의 경기대응 기능 강화, ② 예산집행 효율성 제고
- 근거: 국가재정법 제97조 및 동법 시행령 제48조
- 관리대상: 47개 중앙행정기관(일반+특별회계), 40개 기금, 33개 공공기관의 주요사업비
- 관리방법: 기획재정부에서 부처별 진도율 관리(재정관리점검회의), 각 부처에서 사업별 관리

〈총지출 vs 조기집행 관리대상사업 범위('21년 기준)〉

| 구 분 | 총지출(본예산) | | 조기집행 관리대상사업 | |
|------|----------------------|---------|----------------------|---------|
| | 대상 | 예산 규모 | 대상 | 예산 규모 |
| 합 계 | - | 558.0조원 | - | 343.7조원 |
| 중앙부처 | 중앙행정기관 58개 기금 58개 | 558.0조원 | 중앙행정기관 47개 기금 40개 | 293.3조원 |
| 공공기관 | - | - | 33개 | 50.4조원 |

※ 상세 집행실적은 **재정정보공개시스템**(열린재정: www.openfiscaldata.go.kr)에서 확인가능

3. 재정수지

◆ 5월말, 통합재정수지는 국세 및 세외수입, 기금수입 등 모든 분야의 수입 증가로 적자폭은 전년대비 개선(+40.8조원)

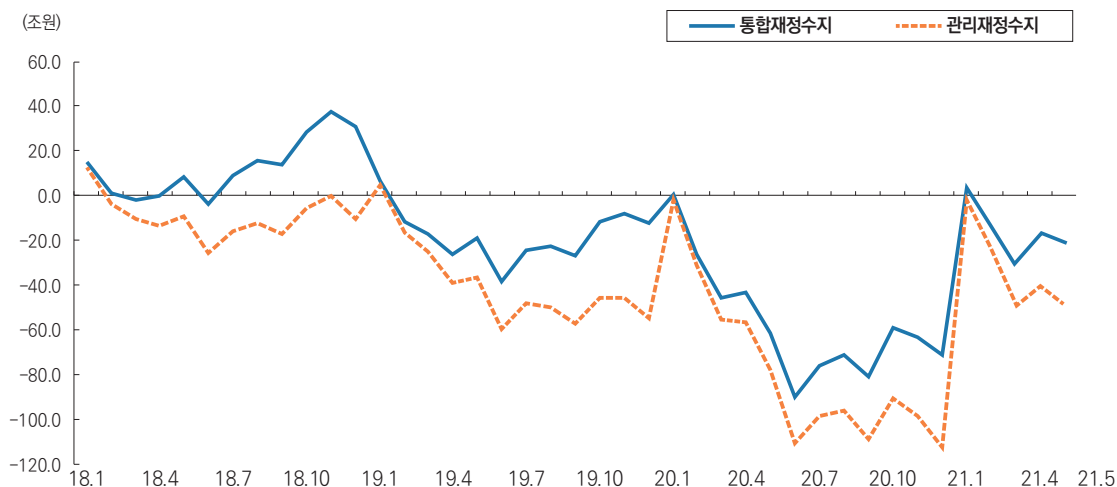
● '20.5월 누계 $\Delta 61.3 \rightarrow$ '21.5월 누계 $\Delta 20.5$ 조원

- (통합재정수지) 5월말, 통합재정수지($\Delta 20.5$ 조원)는 국세·세외·기금수입 증가로 전년대비 적자 개선(+40.8조원)
- (관리재정수지) 사회보장성기금수지(전년대비 +11.4조원)를 제외한 5월말 관리재정수지($\Delta 48.5$ 조원)도 전년대비 적자 개선(+29.4조원)

(단위: 조원, %, %p)

| | '20년 | | | | | | '21년(잠정) | | | | 전년동기대비 | | |
|---------------------|----------------|----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------|---------------|---------------|----------------|--------------|-------------|--------------|
| | 추경 (A) | 결산 (B) | 5월 (당월, C) | 5월 (누계, D) | 진도율 | | 1차추경 (G) | 5월 (당월, H) | 5월 (누계, I) | 진도율 (J=I/G) | 증감 | | 진도율 (J-E) |
| | | | | | 추경 (E=D/A) | 결산 (F=D/B) | | | | | 5월 (H-C) | 누계 (I-D) | |
| ■ 총수입(A) | 470.7 | 478.8 | 31.9 | 198.2 | 42.1 | 41.4 | 483.0 | 43.7 | 261.4 | 54.1 | 11.9 | 63.2 | 12.0 |
| ■ 총지출(B) | 554.7 | 549.9 | 49.8 | 259.5 | 46.8 | 47.2 | 572.9 | 47.9 | 281.9 | 49.2 | $\Delta 1.9$ | 22.4 | 2.4 |
| ■ 통합재정수지 (C=A-B) | $\Delta 84.0$ | $\Delta 71.2$ | $\Delta 17.9$ | $\Delta 61.3$ | | | $\Delta 89.9$ | $\Delta 4.1$ | $\Delta 20.5$ | | 13.8 | 40.8 | |
| ■ 사회보장성 기금수지(D) | 34.6 | 40.8 | 3.4 | 16.6 | | | 36.5 | 3.9 | 28.0 | | 0.5 | 11.4 | |
| ■ 관리재정수지 (E=C-D) | $\Delta 118.6$ | $\Delta 112.0$ | $\Delta 21.4$ | $\Delta 77.9$ | | | $\Delta 126.4$ | $\Delta 8.1$ | $\Delta 48.5$ | | 13.3 | 29.4 | |

〈재정수지 추이(누계 기준)〉



4. 국가채무(중앙정부)

◆ 1~5월 국고채 발행액은 87.7조원으로, 年 발행한도(186.3조원)의 47.1%를 평균조달 금리 1.66%로 안정적 소화

- 외국인·보험사·연기금 등의 건조한 수요가 지속되고 있으며 특히 외국인은 1~5월 중 국고채 순투자 15.9조원 달성

* 5월 기준 국고채 잔액 중 외국인 보유 비중 17.1%

◆ 주택거래에 따른 주택채 발행은 전월 대비 감소·전년대비 증가, 3월 대비 상환액 감소로 잔액은 전월대비 소폭 증가

※ 5월 국가채무 잔액 : 899.8조('21.3 국회가 의결한 추경예산 기준 전망치 : 938.4조원)

✓ 지방정부 채무는 연 1회 산출, 월간재정동향에는 중앙정부 채무만을 산출·공개

(단위: 조원)

| | '21년(잠정) | |
|------------|----------|-------|
| | 추경 | 5월 |
| ■ 중앙정부 채무 | 938.4 | 899.8 |
| • 국채* | 936.0 | 896.6 |
| - 국고채권 | 849.8 | 806.2 |
| - 국민주택채권 | 74.8 | 80.6 |
| - 외평채권(외화) | 11.4 | 9.8 |
| • 차입금 | 2.3 | 2.6 |
| • 국고채무부담행위 | 0.1 | 0.7 |

* 국제기구출자전환증권 94억원 포함

[참고] 국채 세부내역('21년 5월 말 기준) 월말 기준 환율 적용

(단위: 조원)

| | | 국채합계 | | | 국고채권 | | | 외평채권 | | | 국민주택채권 | | |
|------|---|-------|------|-------|-------|------|-------|------|----|-----|--------|------|------|
| | | 발행 | 상환 | 잔액 | 발행 | 상환 | 잔액 | 발행 | 상환 | 잔액 | 발행 | 상환 | 잔액 |
| 2020 | | 194.9 | 75.5 | 815.2 | 174.5 | 59.2 | 726.8 | 1.7 | - | 9.5 | 18.7 | 16.2 | 78.9 |
| | 1 | 13.9 | 1.3 | 709.0 | 12.5 | 0.2 | 623.8 | - | - | 8.5 | 1.4 | 1.1 | 76.8 |
| | 2 | 14.3 | 1.1 | 722.4 | 12.6 | 0.1 | 636.3 | - | - | 8.7 | 1.6 | 1.0 | 77.4 |
| | 3 | 16.6 | 10.3 | 728.7 | 15.0 | 7.8 | 643.5 | - | - | 8.7 | 1.6 | 2.5 | 76.4 |
| | 4 | 16.1 | 1.4 | 743.3 | 14.7 | 0.1 | 658.1 | - | - | 8.7 | 1.4 | 1.3 | 76.5 |
| | 5 | 18.0 | 0.2 | 761.3 | 16.7 | 0.2 | 674.6 | - | - | 8.9 | 1.3 | 0.01 | 77.8 |
| 2021 | | 95.8 | 14.7 | 896.6 | 87.7 | 8.3 | 806.2 | - | - | 9.8 | 8.1 | 6.4 | 80.6 |
| | 1 | 17.0 | 0.3 | 832.1 | 15.6 | 0.3 | 742.0 | - | - | 9.7 | 1.4 | - | 80.3 |
| | 2 | 19.1 | 1.3 | 849.8 | 17.7 | 0.3 | 759.4 | - | - | 9.7 | 1.4 | 1.0 | 80.7 |
| | 3 | 19.0 | 10.4 | 858.5 | 17.2 | 7.2 | 769.3 | - | - | 9.8 | 1.8 | 3.2 | 79.3 |
| | 4 | 19.8 | 1.2 | 876.9 | 18.2 | 0.2 | 787.3 | - | - | 9.7 | 1.7 | 1.0 | 80.0 |
| | 5 | 20.9 | 1.4 | 896.6 | 19.1 | 0.3 | 806.2 | - | - | 9.8 | 1.8 | 1.1 | 80.6 |

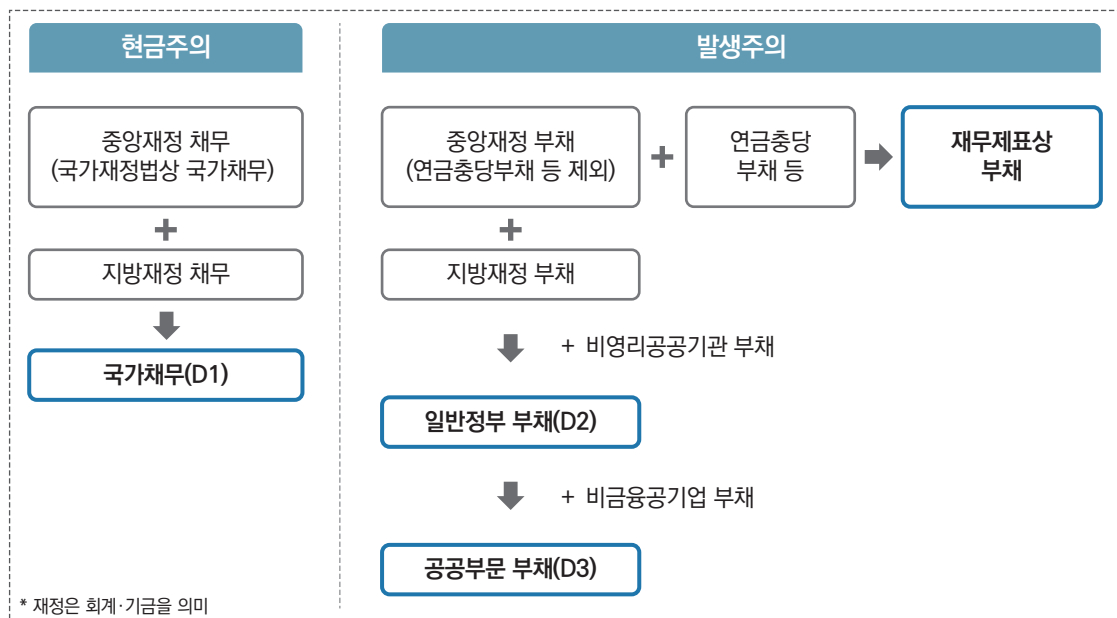
참고 1 부채 유형별 개념 및 활용

- 부채 통계를 국가채무(D1), 일반정부 부채(D2), 공공부문 부채(D3) 등 세 가지 유형으로 관리

* 재정동향에서 발표되는 중앙정부 채무는 현금주의 기준 국가채무(D1) 산출시 활용

* 재무제표상 부채는 발생주의 기준 부채인 D2, D3 산출시 활용

| 유형 | '19년 규모 (GDP대비) | 포괄범위 | 산출기준 | 활용 |
|-----------------|-----------------------------|------------------------|----------------|---------------------|
| 국가채무 (D1) | 723.2조원 ('19년, 37.7%) | 중앙 및 지방정부의 회계·기금 | 국가재정법, 현금주의 | 국가재정 운용계획 |
| 일반정부 부채 (D2) | 810.7조원 ('19년, 42.1%) | D1 + 비영리공공기관 | 국제지침, 발생주의 | 국제비교 (IMF, OECD) |
| 공공부문 부채 (D3) | 1,132.6조원 ('19년, 58.9%) | D2 + 비금융공기업 | 국제지침, 발생주의 | 공공부문 재정 건전성 관리 |



참고 2 부채 규모 상세 비교('19년 기준)

(단위: 조원)

| 분 류 | | | | 국가채무 (D1) | 일반정부 부채(D2) | 공공부문 부채(D3) |
|--------------------------|-------------------|--------------|---------------|--------------|----------------|----------------|
| 합 계 (A+B-C) | | | | 723.2 | 810.7 | 1132.6 |
| 영 공 공 부 문 | 일반 정부 (A) | 중앙 정부 | 회계·기금 | 699.0 | 730.5 | 730.5 |
| | | | 비영리공공기관(222개) | - | 50.4 | 50.4 |
| | | | 내부거래 | - | △13.2 | △13.2 |
| | | 중앙정부 부채 | | 699.0 | 767.6 | 767.6 |
| | | 지방 정부 | 지방자치단체(243개) | 25.1 | 47.6 | 47.6 |
| | | | 지방교육자치단체(17개) | 1.9 | 7.2 | 7.2 |
| | | | 비영리공공기관(95개) | - | 0.9 | 0.9 |
| | | | 내부거래 | - | △0.8 | △0.8 |
| | | 지방정부 부채 | | 27.1 | 54.9 | 54.9 |
| | | 중앙-지방 간 내부거래 | | △2.8 | △11.8 | △11.7 |
| | 비금융 공기업 (B) | 중앙(111개) | | - | - | 359.9 |
| | | 지방(56개) | | - | - | 43.7 |
| | | 내부거래 | | - | - | △7.8 |
| | | 비금융공기업 부채 | | - | - | 395.8 |
| 일반정부·비금융공기업 간 내부거래(C) | | | - | - | △73.9 | |

참고 3 일반정부 부채(D2) 국제비교

(단위: GDP대비, %)

| 구분 | 일반정부 부채 | | | | | | | | |
|---------|---------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| 호주 | 29.8 | 34.1 | 35.6 | 39.5 | 40.7 | 42.7 | 43.6 | 43.5 | 45.8 |
| 오스트리아 | 96.8 | 104.5 | 101.6 | 109.3 | 108.9 | 108.5 | 102.4 | 96.8 | 95.0 |
| 벨기에 | 111.7 | 121.1 | 118.8 | 130.8 | 126.5 | 127.8 | 120.9 | 118.3 | 120.9 |
| 캐나다 | 89.4 | 93.5 | 90.4 | 92.4 | 98.0 | 98.4 | 95.2 | 93.8 | 94.3 |
| 체코 | 47.5 | 56.7 | 56.1 | 55.0 | 51.7 | 47.5 | 43.3 | 39.7 | 37.7 |
| 덴마크 | 60.1 | 60.6 | 56.7 | 59.1 | 53.4 | 55.4 | 52.8 | 51.0 | 51.7 |
| 에스토니아 | 9.4 | 13.0 | 13.5 | 13.7 | 12.6 | 13.6 | 13.1 | 13.0 | 13.4 |
| 핀란드 | 56.8 | 63.5 | 64.9 | 71.0 | 74.6 | 75.6 | 73.7 | 72.7 | 72.7 |
| 프랑스 | 103.9 | 111.9 | 112.4 | 120.1 | 120.9 | 124.2 | 123.3 | 121.7 | 124.4 |
| 독일 | 86.5 | 88.8 | 84.2 | 84.0 | 80.1 | 77.4 | 72.7 | 69.5 | 68.1 |
| 그리스 | 114.5 | 170.0 | 186.2 | 187.3 | 187.2 | 191.8 | 195.0 | 201.2 | 205.1 |
| 헝가리 | 95.8 | 99.1 | 98.2 | 101.1 | 99.1 | 98.9 | 93.2 | 86.6 | 83.3 |
| 아이슬랜드 | 94.4 | 92.1 | 84.2 | 77.0 | 70.1 | 64.4 | 63.4 | 62.1 | 63.2 |
| 아일랜드 | 114.5 | 132.1 | 133.6 | 122.5 | 89.7 | 86.2 | 77.1 | 75.0 | 69.4 |
| 이스라엘 | 68.9 | 68.5 | 67.1 | 65.7 | 63.8 | 62.1 | 60.6 | 60.9 | 60.0 |
| 이탈리아 | 118.8 | 137.5 | 145.0 | 158.0 | 158.9 | 156.2 | 153.2 | 147.8 | 155.8 |
| 일본 | 201.8 | 209.2 | 212.4 | 217.9 | 216.5 | 223.0 | 222.2 | 224.2 | 225.3 |
| 한국 | 33.1 | 35.0 | 37.7 | 39.7 | 40.8 | 41.2 | 40.1 | 40.0 | 42.1 |
| 라트비아 | 50.1 | 49.3 | 46.9 | 51.7 | 47.2 | 50.8 | 47.8 | 46.3 | 47.7 |
| 리투아니아 | 45.7 | 51.2 | 48.8 | 52.6 | 53.3 | 50.9 | 47.0 | 40.7 | 44.5 |
| 룩셈부르크 | 28.0 | 29.7 | 30.2 | 30.7 | 30.5 | 27.9 | 29.7 | 28.9 | 30.0 |
| 네덜란드 | 73.8 | 79.6 | 79.0 | 83.4 | 79.7 | 77.7 | 70.9 | 66.0 | 62.5 |
| 뉴질랜드 | 40.2 | 41.3 | 40.3 | 40.5 | 40.2 | 37.7 | 35.7 | 34.0 | 32.6 |
| 노르웨이 | 34.7 | 36.0 | 36.6 | 35.1 | 40.5 | 44.5 | 44.9 | 45.6 | 46.8 |
| 폴란드 | 62.2 | 65.6 | 66.4 | 71.4 | 70.2 | 73.0 | 68.7 | 66.8 | 63.4 |
| 포르투갈 | 111.5 | 139.4 | 142.8 | 152.8 | 150.2 | 146.0 | 145.1 | 137.8 | 136.8 |
| 슬로바키아 | 51.5 | 60.9 | 65.5 | 68.0 | 66.6 | 68.1 | 65.9 | 63.8 | 63.5 |
| 슬로베니아 | 51.4 | 62.0 | 80.1 | 99.6 | 102.8 | 97.6 | 89.4 | 84.0 | 86.2 |
| 스페인 | 78.6 | 93.5 | 106.6 | 119.5 | 117.1 | 117.4 | 115.8 | 114.5 | 117.3 |
| 스웨덴 | 47.3 | 47.7 | 50.3 | 57.3 | 55.1 | 54.6 | 51.9 | 50.5 | 46.5 |
| 스위스 | 41.8 | 42.4 | 41.6 | 41.8 | 41.9 | 40.6 | 41.4 | 39.4 | 38.1 |
| 영국 | 103.5 | 107.6 | 103.4 | 113.3 | 112.7 | 119.9 | 117.1 | 113.9 | 117.3 |
| 미국 | 99.6 | 103.1 | 104.6 | 104.3 | 104.4 | 106.4 | 105.6 | 106.6 | 108.4 |
| OECD 평균 | 101.6 | 107.6 | 108.8 | 111.7 | 111.0 | 112.1 | 109.8 | 108.7 | 110.0 |

* 출처: OECD Economic Outlook No.108('20.12월)

** 한국의 경우 정부 작성 일반정부 부채(D2)

II 기타 부문별 현황

1. 국유재산
2. 보증채무
3. 정부출자



1. 국유재산

◆ '21년 5월말 국유재산(1,163.2조원)은 전월대비 △0.2조원 감소

- 행정재산(861.3조원, 74.0%)은 전월대비 0.2조원 증가, 일반재산(302.0조원, 26.0%)은 유가증권 처분* 등으로 0.3조원 감소

* 고용보험기금, 산업재해보상보험 및 예방기금 등

(단위: 조원, 잠정)

| 구 분 | | '19년 | '20년 | '21년 | | | | |
|------------------|---|------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|
| | | 연간 | 연간 | 1월 | 2월 | 3월 | 4월 | 5월 |
| 합 계 | | 1,125.0 | 1,151.5 | 1,164.2 | 1,158.8 | 1,160.0 | 1,163.4 | 1,163.2 |
| 행 정 재 산 | 토 지 (필지수, 천) (면적, km ²) | 456.1 (4,999) (24,370) | 476.8 (5,047) (24,427) | 489.5 (5,066) (24,441) | 489.7 (5,067) (24,446) | 489.6 (5,067) (24,465) | 489.7 (5,068) (24,473) | 489.8 (5,069) (24,478) |
| | 건 물 | 70.9 | 74.0 | 72.6 | 72.6 | 72.8 | 73.1 | 73.3 |
| | 공작물 | 287.5 | 285.7 | 282.8 | 285.8 | 285.9 | 287.7 | 287.3 |
| | 기계기구 | 1.0 | 0.9 | 0.9 | 0.9 | 0.9 | 0.9 | 0.9 |
| | 입목죽 | 5.8 | 5.4 | 5.5 | 5.5 | 5.5 | 5.5 | 5.5 |
| | 선박·항공기 | 2.8 | 3.0 | 2.2 | 2.9 | 2.9 | 2.9 | 2.9 |
| | 유가증권 | - | - | - | - | - | - | - |
| | 무체재산 | 1.1 | 1.2 | 1.2 | 1.3 | 1.3 | 1.3 | 1.5 |
| | 소 계 | 825.2 | 847.0 | 855.3 | 858.7 | 858.8 | 861.1 | 861.3 |
| 일 반 재 산 | 토 지 (필지수, 천) (면적, km ²) | 28.7 (726) (788) | 30.2 (770) (813) | 29.9 (768) (814) | 30.9 (771) (839) | 31.1 (773) (816) | 31.1 (775) (840) | 31.1 (776) (816) |
| | 건 물 | 1.8 | 1.9 | 1.9 | 1.9 | 1.9 | 2.0 | 2.0 |
| | 공작물 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 |
| | 기계기구 | - | - | - | - | - | - | - |
| | 입목죽 | 2.2 | 2.2 | 2.2 | 2.2 | 2.2 | 2.2 | 2.2 |
| | 선박·항공기 | - | - | - | - | - | - | - |
| | 유가증권 | 267.0 | 270.0 | 274.7 | 265.0 | 265.8 | 266.9 | 266.5 |
| | 무체재산 | - | - | - | - | - | - | - |
| | 소 계 | 299.8 | 304.5 | 308.9 | 300.2 | 301.2 | 302.3 | 302.0 |

* 2020 회계연도 국유재산관리운용총보고서(d-Brain 기준), '21년 자료는 잠정

** dBrain 자료 및 dBrain을 사용하지 않는 기관(국방부, 방사청, 우정사업본부)의 제출자료 합산

- 1) (행정재산) 국가가 직접 공용, 공공용 등의 목적으로 사용하는 재산 ex) 청·관사, 도로, 하천 등
- 2) (일반재산) 행정재산 이외의 모든 국유재산으로 국가 이외의 자에게 매각 또는 대부가 가능

■ (국유재산 수입) 5월 국유재산 수입 1,477억원

- 토지, 건물 등의 매각대(945억원), 채고자산(312억원) 등 전월대비 모두 감소(293억원)

* 서울 이문3재정비촉진구역 주택재개발정비사업(116억원), 부산 거제2구역 주택재개발정비사업(77억원) 등

(단위: 억원, 잠정)

| 구 분 | '19년 | '20년 | '21년 | | | | |
|------------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | 연간 | 연간 | 1월 | 2월 | 3월 | 4월 | 5월 |
| 합 계 | 37,236 | 3,090 | 2,634 | 2,510 | 2,815 | 2,762 | 1,477 |
| • 매각대 | 28,478 | 2,652 | 2,201 | 2,145 | 2,640 | 2,454 | 1,262 |
| - 토지, 건물 등 | 20,535 | 1,621 | 2,183 | 1,625 | 1,940 | 1,238 | 945 |
| - 기타고정자산 | 578 | 5 | 1 | 1 | 1 | 12 | 4 |
| - 채고자산 | 7,363 | 1,026 | 17 | 518 | 699 | 1,205 | 312 |
| - 유동자산 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| • 변상금 | 760 | 61 | 44 | 30 | 27 | 37 | 48 |
| • 대여료 | 7,998 | 377 | 389 | 335 | 148 | 271 | 167 |

* 2020 회계연도 국유재산관리운용총보고서(d-Brain 기준), '21년 자료는 잠정

** dBrain 자료 및 dBrain을 사용하지 않는 기관(국방부, 방사청, 우정사업본부)의 제출자료 합산

- 1) 토지, 건물, 기계기구, 입목축, 기타 토지 및 무형자산 매각대(711, 712, 721, 722, 723목)
- 2) 기타 내용년수 1년 이상의 완성재(증축포함) 매각수입(713목)
- 3) 채고재산의 매각수입(731목)
- 4) 기타 내용년수 1년 이내의 불용품 등 유동자산 매각 수입(732목)
- 5) 법령과 계약에 의거하여 국가가 수납할 변상금(571목)
- 6) 토지, 건물, 기타 관유물 대여료(511, 512목)

■ (국유재산 취득·처분) 5월 기준 국유재산 취득 총액은 9,743억원으로 처분 총액(4,389억원)을 5,354억원 초과

- (취득) 공공자금 및 여유자금 운용으로 인한 유가증권 취득, 미등록 재산등록으로 취득은 9,743억원
- (처분) 주식소각, 토지매각 등으로 처분은 4,389억원

(단위: 억원, 잠정)

| 구 분 | | | '19년 | '20년 | '21년 | | | | |
|-----|----|----|---------|--------|--------|--------|--------|--------|-------|
| | | | 연간 | 연간 | 1월 | 2월 | 3월 | 4월 | 5월 |
| 합계 | 토지 | 취득 | 49,934 | 33,361 | 9,111 | 1,742 | 2,511 | 1,015 | 1,710 |
| | | 처분 | 23,505 | 13,058 | 1,265 | 2,369 | 546 | 1,099 | 2,482 |
| | 건물 | 취득 | 50,496 | 29,118 | 1,190 | 718 | 2,183 | 861 | 1,788 |
| | | 처분 | 1,884 | 23,346 | 10 | 1 | 3 | 66 | 1,226 |
| | 기타 | 취득 | 333,596 | 22,830 | 17,177 | 15,852 | 13,051 | 21,227 | 6,245 |
| | | 처분 | 236,478 | 14,278 | 199 | 5,475 | 656 | 852 | 681 |
| | 계 | 취득 | 434,027 | 85,308 | 27,478 | 18,312 | 17,745 | 23,103 | 9,743 |
| | | 처분 | 261,866 | 50,682 | 1,474 | 7,846 | 1,205 | 2,125 | 4,389 |
| 매매 | 토지 | 취득 | 7,928 | 1,578 | 281 | 812 | 806 | 308 | 544 |
| | | 처분 | 16,300 | 999 | 1,254 | 2,350 | 538 | 882 | 1,807 |
| | 건물 | 취득 | 38,957 | 4,707 | 1,000 | 604 | 1,320 | 300 | 151 |
| | | 처분 | 435 | 8 | 8 | 0 | 1 | 6 | 28 |
| | 기타 | 취득 | 268,230 | 13,563 | 16,791 | 15,611 | 12,952 | 17,909 | 5,353 |
| | | 처분 | 236,105 | 2,992 | 198 | 5,475 | 655 | 951 | 480 |
| | 계 | 취득 | 315,115 | 19,847 | 18,071 | 17,027 | 15,079 | 18,517 | 6,049 |
| | | 처분 | 252,840 | 3,999 | 1,461 | 7,825 | 1,194 | 1,838 | 2,314 |
| 교환 | 토지 | 취득 | 414 | 123 | 0 | 4 | 5 | 8 | 30 |
| | | 처분 | 444 | 65 | 0 | 12 | 5 | 8 | 32 |
| | 건물 | 취득 | 29 | 0 | 0 | 8 | 0 | 0 | 0 |
| | | 처분 | 26 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 기타 | 취득 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | 처분 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 계 | 취득 | 443 | 123 | 0 | 12 | 5 | 8 | 30 |
| | | 처분 | 550 | 65 | 0 | 12 | 5 | 8 | 32 |
| 기타 | 토지 | 취득 | 41,592 | 31,660 | 8,830 | 927 | 1,700 | 699 | 1,135 |
| | | 처분 | 6,761 | 11,994 | 11 | 8 | 3 | 214 | 643 |
| | 건물 | 취득 | 11,511 | 24,411 | 190 | 105 | 863 | 561 | 1,637 |
| | | 처분 | 1,423 | 23,338 | 2 | 1 | 2 | 65 | 1,199 |
| | 기타 | 취득 | 65,365 | 9,267 | 387 | 241 | 98 | 3,318 | 891 |
| | | 처분 | 372 | 11,286 | 1 | 0 | 2 | 0 | 201 |
| | 계 | 취득 | 118,468 | 65,338 | 9407 | 1,273 | 2,661 | 4,578 | 3,664 |
| | | 처분 | 8,556 | 46,618 | 14 | 9 | 6 | 279 | 2,043 |

* 2020 회계연도 국유재산관리운용총보고서(d-Brain 기준), '21년 자료는 잠정

** dBrain 자료 및 dBrain을 사용하지 않는 기관(국방부, 방사청, 우정사업본부)의 제출자료 합산

1) 취득의 경우는 매입, 처분의 경우는 매각

2) 취득과 처분 모두 교환 및 환지

3) 취득의 경우는 신규 등록과 무상취득, 처분의 경우는 멸실과 양여

2. 보증채무

- ◆ 5월말 보증채무는 11.7조원 규모이며 각 채권은 일정 규모 유지
- 예보채상환기금채권은 '21.8월 채무 전액 상환 예정

(단위: 조원)

| 구 분 | '16년 | '17년 | '18년 | '19년 | '20년 | '21년 1월 | '21년 2월 | '21년 3월 | '21년 4월 | '21년 5월 |
|---------------------------|------|------|------|------|------|---------|---------|---------|---------|---------|
| ■ 보증채무 | 24.2 | 21.1 | 17.0 | 14.8 | 12.5 | 11.7 | 11.8 | 11.9 | 11.7 | 11.7 |
| - 예보채상환기금채권 ¹⁾ | 12.6 | 9.7 | 5.9 | 3.9 | 1.5 | 0.8 | 0.8 | 0.8 | 0.8 | 0.8 |
| - 장학재단채권 ²⁾ | 11.7 | 11.4 | 11.1 | 10.9 | 10.5 | 10.4 | 10.4 | 10.5 | 10.3 | 10.3 |
| - 수리자금 | 0.03 | 0.02 | 0.01 | - | - | - | - | - | - | - |
| - 기간산업안정기금채권 | - | - | - | - | 0.5 | 0.5 | 0.6 | 0.6 | 0.6 | 0.6 |

1) 예금보험기금채권상환기금채권: '21년 보증한도 0.2조원

2) 한국장학재단채권: 학자금대출 재원 마련을 위해 장학재단이 발행하는 채권 원리금 상환 보증으로서 '21년 보증한도 1.5조원, 5월말 기준 2,600억원 발행

3) 기간산업안정기금채권: 코로나19 위기 이후 기간산업에 대한 안정적 지원을 위해 발행하는 채권 원리금 상환 보증으로서 '21년 보증한도 40.0조원('20년 발행분 차감), 5월말 기준 700억원 발행

3. 정부출자

- ◆ 5월말 정부출자금(155조 3,315억원)은 산은 정책사업(금융시장안정화, 혁신모험펀드) 지원을 위한 출자 등으로 전월대비 증가

(단위: 억원)

| 기관분류 | '21년 4월말 | | | '21년 5월말 | | |
|--------|----------|---------|-----------|----------|---------|-----------|
| | 일반회계 | 특별회계·기금 | 계 | 일반회계 | 특별회계·기금 | 계 |
| 공기업 | 380,138 | 761,269 | 1,141,407 | 380,804 | 764,220 | 1,145,024 |
| 준정부기관 | 41,578 | 1,066 | 42,644 | 41,578 | 1,066 | 42,644 |
| 기타공공기관 | 321,328 | 33,719 | 355,046 | 325,336 | 36,119 | 361,455 |
| 공공기관 외 | 2,581 | 1,611 | 4,193 | 2,581 | 1,611 | 4,193 |
| 합계 | 745,625 | 797,665 | 1,543,290 | 750,299 | 803,016 | 1,553,315 |

■ (대상기관) SOC, 에너지, 금융 등 공공업무를 수행하는 총 39개 기관

(단위: 개)

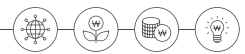
| 구 분 | SOC | 에너지 | 금융 | 기타 | 계 |
|-----|---------------------|-------------------------|----------------|-------------------|----|
| 기관수 | 14 | 7 | 7 | 11 | 39 |
| 업종 | 공항, 철도, 항만, 주택, 수자원 | 가스, 전력, 광물, 석탄, 석유, 송유관 | 은행, 주택금융, 해운금융 | 농수산물 유통, 관광, 조폐 등 | |

III 주요 재정이슈

1. Post 코로나 시대 新양극화 대응과 포용적 성장을 위한 재정운용 방향
2. 코로나19 위기와 고용안전망 강화를 위한 정책 추진현황 및 정책과제
3. 코로나19 위기 이후 주요 국가별 구조개혁 동향 및 시사점
4. 코로나19 위기 이후 글로벌 조세정책 동향
5. 공공기관 윤리경영 강화방안
6. 8대 사회보험 자산운용 성과와 과제



Post 코로나 시대 新양극화 대응과 포용적 성장을 위한 재정운용 방향



여유진 한국보건사회연구원 소득보장정책연구실장

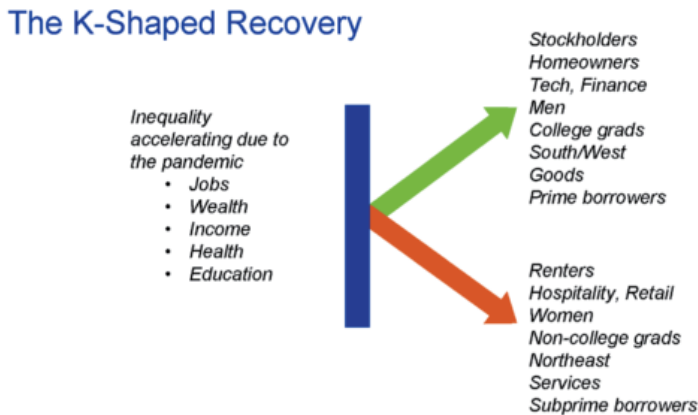


포스트코로나 시대, K자형 양극화의 우려

영어권에서 ‘탈’, ‘후기’라는 의미의 ‘post’는 양적 변화를 넘어 질적 전환을 의미할 때 흔히 사용되는 접두어다. 탈냉전시대(post cold war era), 탈산업사회(post industrial society), 탈근대화(post modernism) 등이 대표적인 용례이다. 이런 의미로 보면 코로나 19 발발 이후 채 1년이 지나지 않아 보통명사가 되어버린 ‘포스트코로나 시대’(post-covid era)라는 용어는 매우 이례적이다. 이는 코로나19의 발생으로 환경, 국제 무역, 문화·관광, 산업, 기술, 경제, 교육, 보건의료, 소비행태, 주거, 노동시장, 돌봄, 관계망에 이르기까지 거시·미시적 생활의 전 영역이 급변하고 있는 현실을 반영한 결과이다. 디지털기반의 4차 산업혁명이 대변환을 추동하고 있음은 물론이다.

이러한 포스트 코로나 시대의 화두는 ‘불확실성’과 ‘다중격차’라 할 수 있다. ‘불확실성’은 예측 가능한 리스크에 기반한 사회공학의 시대인 근대에 대비되는 개념으로 기후 재앙, 전염병, 원전 사고 등 예측하기 어려운 리스크로 인해 사회·경제적 불안정이 가중됨을 의미한다. ‘다중격차’는 소득 불평등을 넘어 건강, 정보, 교육, 자산 격차, 인종·연령·성 차별과 같이 다차원적 영역에서의 격차와 차별이 확대됨을 의미한다. 실제로 코로나19의 극복 국면에서 ‘K자형 회복’(K-shaped recovery)에 대한 우려의 목소리가 나오고 있다. 기존의 코로나19 극복 시나리오가 총량적인 수준에서 ‘V자형’, ‘U자형’, ‘W자형’, ‘L자형’ 등의 시나리오를 제시했다면, ‘K자형’은 구조적 양극화의 확대를 의미하는 새로운 시나리오를 제시했다. K자형 회복은 코로나19 이후 경제의 각 영역에서 빠른 회복과 상승세를 보이는 영역(디지털산업, 전문기술직, 주주와 임대인 등)과 지속적인 정체 혹은 미미한 회복세(기존 제조업, 단순노무직과 영세자영업자, 임차인 등)를 보이는 영역 간의 파편화와 양극화가 극심해지는 형태의 경제회복 가설이다(그림 1 참조). 양극화 논의 그 자체는 새롭지 않지만 코로나 19가 양극화의 ‘촉매제’ 내지 ‘가속페달’ 역할을 할 수 있다는 주장은 주목해 보아야 할 대목이다.

〈그림 1〉 K자형 회복



자료: Zubkova, K. (2021. 1. 26). What Does a K-Shaped Recovery Mean for the Economy?(<https://insight.equifax.com/what-does-a-k-shaped-recovery-mean-for-the-economy/>, 2021. 6. 24 인출)

실제로 코로나19의 피해는 노동시장과 가구에 불균등하게 영향을 미치고 있는 것으로 나타났다. 대체로 상용직 근로자에 비해 임시·일용직 근로자와 자영업자, 남성 근로자에 비해 여성 근로자, 사무직에 비해 서비스직, 중장년층에 비해 노년층의 근로·사업소득이 더 극심한 타격을 받았다.¹⁾ 아직 노동시장에 입직하지도 못한 청년의 기회가 제한됨으로써 청년 노동시장은 주로 고용률로 그 충격이 나타나고 있기도 하다. 수출 호조, 제조업 생산 증가, 사회적 거리두기 완화 등으로 2021년 들어 고용도 개선되고 있지만 이러한 호조세가 모든 배를 골고루 띄우는 방식이 되기 위해서는 적어도 당분간 국가 차원의 포용적인 재정·정책적 지원이 뒷받침되어야 한다.

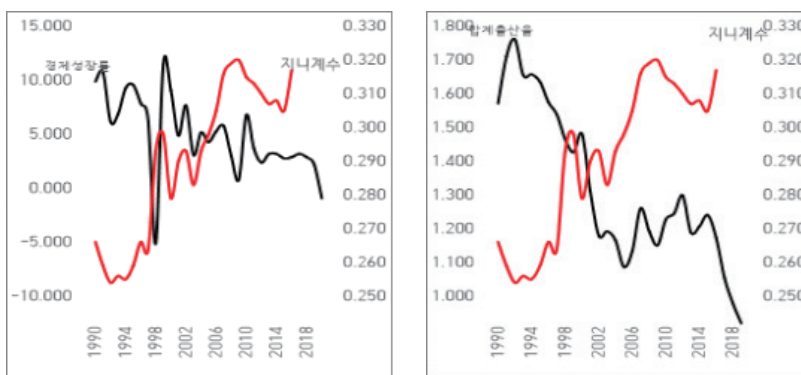
新양극화 해소를 위한 포용적 재정운용 방향

코로나19 팬데믹이 전세계를 휩쓴 2020년 동안 거의 대부분의 나라들은 코로나19의 사회·경제적 충격을 완화하고 취약한 산업과 가구를 보호하기 위해 확대재정정책을 펼쳤다. G20의 코로나19 대응을 위한 확대 재정 규모는 평균적으로 GDP의 17.9%에 달했다. 이 중 보조금 지출과 세금감면은 GDP의 10.7%, 대출과 보증프로그램은 7.2% 규모였다. 이에 비해, 우리나라의 보조금 지출과 세금감면 규모는 GDP의 4.5%, 대출 및 보증프로그램은 10.2%로 특히 보조금 지출과 세금감면 규모는 G20 평균보다 낮은 수준이다. 그럼에도 불구하고 우리나라가 -0.9%의 역성장애 그치면서 선방한 것은 방역정책의 성공과 수출 호조가 기여한 바 크다. 그 결과 올해 1/4분기에 2019년 4/4분기 GDP 수준을 회복하였다.

1) 여유진 외. (2021). 코로나19의 사회·경제적 영향 분석 및 긴급재난지원금의 효과 평가 연구(종합편). 경제·인문사회연구회.

문제는 앞서 언급한 ‘K자형 회복’으로 인한 양극화 확대 가능성이다. 우리에게 이미 이와 유사한 ‘불평등을 수반한 위기 극복’의 선례가 있다. 외환위기가 그것이다. 그림에서 보는 바와 같이 1998년에 급격히 하락했던 경제성장률은 이듬해 크게 반등했지만 이후 시장 소득 지니계수는 지속적으로 상승했으며, 합계출산율은 급격히 추락했다. 경제적 지속가능성이 사회적 지속가능성을 담보해주지 못하는 상황이 지금까지 이어지고 있다. 코로나19 위기가 K자형 양극화를 또 한 번 가속화하는 계기가 된다면 이번에는 경제적 지속가능성까지 위협받는 상황에 직면할 수도 있다. 이미 ‘저출산 지진’은 경종을 울릴 만한 수준이다.

〈그림 2〉 경제성장, 불평등, 합계출산율 추이



원자료: www.kosis.kr(2021. 6.24. 인출)

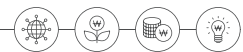
‘K자형 회복’의 우려를 불식시키기 위해서는 개인과 가구에 대한 포용적인 안전망 프로그램 확대·강화하는 포용적 재정 운용을 지속해 나갈 필요가 있다. 이를 위해 무엇보다도 노동시장의 불안정성에 대응하기 위한 안전망 장치를 시급히 보강할 필요가 있다. 우리나라의 사회보험제도는 ‘위로부터 확대’의 경로를 밟아온 결과 정작 가장 불안정한 근로계층의 상당수를 포괄하지 못하고 있다. 전국민 고용보험제도, 상병수당 등 현재 도입이나 확대가 논의되고 있는 제도들은 노동시장의 취약계층을 실업과 질병 등의 위험으로부터 적시에 보호할 수 있는 장치로 기능할 수 있어야 할 것이다. 둘째, 급속한 고령화와 높은 노인 빈곤율에 대응한 다층적 노후소득보장 체계를 시급히 구축해 나가야 한다. 높은 수준의 노인 빈곤으로 인해 노인의 거의 1/3은 근로활동을 하고 있다. 이로 인해 감염병 위험에의 노출이나 생계 유지냐의 선택에 놓인 노인도 적지 않다. ‘안정’과 ‘안전’은 선택이 아닌 필수가 되어야 할 문제이다. 셋째, 코로나19로 인해 교육격차와 정보격차가 더욱 커질 우려가 있는 만큼 이에 대한 대응도 필요하다. 저소득 아동의 학습권을 보장할 수 있도록 기회와 정보를 확대하는 적극적 투자와 긍정적 차별 정책을 강화할 필요가 있다. 이와 함께, 청년의 일자리와

창업 기회 확대를 위한 지원 정책과 교육-일자리 연계를 강화해야 한다. 마지막으로, 최근 집값 상승으로 무주택 서민의 경제적 부담이 가중되고 있다. 주거급여 확대, 공공주택 확대 공급 등을 통해 서민의 주거 안정을 위한 기반을 확보해 주어야 한다.

국가 재정은 화수분이 아니며, 재정 건전성에 대한 우려도 있다. 따라서 재정 운용에서의 투명성, 책임성, 효율성 강화와 더불어 재정 기반 확대를 위한 논의도 본격적으로 시작해야 한다. 하지만 적어도 당분간은 회복의 방향타를 제대로 잡기 위해 포용적 재정 운용은 불가피해 보인다. 거대한 변환의 기로에 서 있는 한국호의 성공은 코로나19라는 큰 파고를 넘어 시장과 가족 모두를 안전하게 물에 올리는 일이다. 양극화의 ‘부수적 피해’를 가치로 환산하기에는 너무 크다. 호미로 막을 수 있는 것을 가래로 막아야 할 때까지 두고 볼 수는 없지 않은가.



코로나19 위기와 고용안전망 강화를 위한 정책 추진현황 및 정책과제



김근주 한국노동연구원 고용안전망연구센터 소장

코로나 위기는 우리 노동시장 구조와 고용안전망의 취약성을 드러낸 계기가 되었다. 2000년대 이후 고용형태와 기업 규모에 따른 노동시장 이중 구조가 심화되어 온 가운데, 특수형태근로종사자로 대변되는 종속적 자영업자의 확산과 플랫폼 노동으로 대변되는 일하는 방식의 변화는 고용보험으로 해결하기 어려운 노동시장 취약계층을 양산시켜 왔다. 이러한 노동시장 취약계층은 코로나19 위기와 같은 사회적 위험에 더욱 노출되어 있으나, 전통적인 고용안전망인 고용보험의 적용 대상에서는 배제되어 왔다. 다만 노동시장의 취약계층을 포괄하고자 하는 정책적인 노력들은 현 정부 출범부터 지속적으로 제시되어 왔으며, 특히 코로나19를 계기로 다양한 ‘일시적’인 지원 방식(예컨대 고용유지 지원제도 등)과 함께, 고용안전망의 전체적인 체계를 개편하는 정책이 속도감 있게 추진되고 있다.

1. 고용안전망 강화 정책의 추진 과정과 진단

정부 초창기의 국정과제에서 제시한 정책은 [실직과 은퇴에 대비하는 일자리 안전망 강화]이다. 그리고 이를 위한 주요 세부 정책으로 ① 자영업자 고용보험 가입 요건을 사업자 등록일로부터 1년 이내에서 5년 이내로 완화, ② 구직급여 소정급여일수 30일 확대 및 지급 수준 60%로 인상, ③ 65세 이상 및 초단시간 근로자의 실업급여 수급요건을 완화, ④ 특수형태근로종사자·예술인 고용보험 적용, ⑤ 적용 제외되고 있는 가사근로자는 서비스제공기관의 직접 고용을 지원하여 고용보험 가입 유도, ⑥ 한국형 실업부조, 청년구직활동지원금 등 보완적 고용안전망 도입을 제시한 바 있다. 정부 집권 3년차인 2019년 초반에는 ① 한국형 실업부조 도입 등 중층적 고용안전망 구축, ② 고용보험 가입대상 확대 및 가입 지원, ③ 실업급여 보장성 강화를 「포용국가 사회정책 추진계획」의 주요과제로 정리하였다. 이후 코

로나19 등으로 인해 전세계적 일자리 위기 상시화와 이에 따른 실업률 급등으로 인하여, 고용안전망 구축에 대한 사회적 필요성이 높아지는 가운데, 2020년 7월 14일 「한국판 뉴딜」 종합계획에서는 “(고용)안전망 강화”의 두 축으로 [전국민 고용보험]과 [국민취업지원제도]를 제시하고 있다.

이러한 흐름을 살펴보면, 여건 변화에 따른 정책 방향과 내용에 일부 수정이 있었지만, 현 정부는 출범 당시부터 고용안전망 강화 정책을 지속적으로 추진해 온 것으로 볼 수 있다. 다만 이러한 정책이 본래의 목적은 물론 코로나19 이후의 고용위기를 탈피할 수 있는 마중물로 작용할 수 있을지에 관해서는 추가적인 검토가 필요하다. 큰 틀에서 보면, ‘정규직 중심’의 고용보험 모델에서 중층의 고용안전망으로의 전환, 구체적으로는 [전국민 고용보험]과 [국민취업지원제도]의 정책적 효과에 관한 고민이 필요한 시점이다.

2. 전국민 고용보험 : 단순한 가입대상 확대를 넘어선 소득기반 보편적 고용보험으로의 전환 기반 마련

[전국민 고용보험]은 말 그대로 고용보험의 적용 범위를 확대하여, 취업자 일반을 고용보험으로 포섭할 수 있는 체계를 구축하는데 목적이 있다. [전국민 고용보험] 로드맵(2020.12)에 따르면 2021년 7월부터 산재보험 적용직종이었던 특수형태근로종사자를 중심으로 고용보험이 적용되고(1단계), 2022년 1월부터 플랫폼 기반 노무제공자에 대한 고용보험 적용 원칙 수립 및 플랫폼 대표 직종에 대한 적용(2단계), 2022년 7월부터는 보호 필요성이 있는 추가 대상 발굴 및 적용(3단계)으로, 순차적 적용시기를 확대한다고 밝히고 있다. 또한 자영업자의 고용보험에 관한 사회적 대화를 추진하는 것을 골자로 한다. 이러한 직종별 적용 범위 확대를 위하여, 정확한 소득정보 파악 및 보험행정의 효율성을 제고하는 ‘소득기반 고용보험 체계’를 구축하는 방안도 추진된다.

적용 대상의 확대는 보편적 고용보험으로의 전환을 위하여 필수불가결한 것이지만, 그 자체가 최종적인 목적이 될 수 없다. 고용보험은 가입과 급여 체계로 운영되는 사회보험으로서, 궁극적으로는 소득에 기반한 고용보험의 지속가능한 운영이 ‘보편적인 고용보험’의 모습이 되어야 할 것이다. 따라서 적용 대상 확대로 대변되는 ‘적용의 보편성’은 물론, 실직자의 생활 유지를 위한 ‘보장수준의 적정성’, 그리고 고용보험기금의 전체적 차원에서 ‘재정 지속가능성’ 간의 균형을 이루는 것이 그 정책적 지향점이다. 다만, 세 가지 정책 목표 간에

는 상충되는 부분이 존재하기 때문에, 이를 동시에 달성할 수 없어 단계적 대응이 요구된다. 현재 논의되고 있는 [전국민 고용보험]에서는 보편적 적용만 강조되고 있지만, 새로운 대상을 고용보험 체계로 포섭하는 과정에서 기여와 급여 간 형평성을 확보하여야 한다. 그리고 조세 및 사회보험료를 회피하기 위한 위장 노무제공자(자영업자)를 방지하기 위한 대책도 요구된다. 한편 고용보험은 보충성의 원칙에 따른 사회보장제도이므로, 급여의 수급보다 안정적인 취업으로의 전환을 목적으로 한다. 따라서 고용보험 체계 전체에서 ‘근로로의 유인’이 명확하게 드러나는 것이 필요하다. 악의적인 반복수급에 대한 실질적인 제재는 물론, 제도 설계에 있어서도 실업급여가 일했을 때의 소득보다 크지 않도록 설계하는 등 일하는 것이 유리하도록 급여제도를 설계하는데 초점이 맞춰져야 한다.

3. 국민취업지원제도 : 보완적 고용안전망으로서 적용 요건에 관한 유연한 접근 필요

2021년 1월 1일부터 시행되는 [국민취업지원제도]는 저소득 구직자, 청년, 경력단절여성 등 취업취약계층을 대상으로 취업지원서비스와 생계지원을 함께 제공하는 한국형 실업부조라고 할 수 있으며, 고용보험의 보호를 받지 못하는 취약계층을 실업의 위험으로부터 보호하는 보완적인 고용안전망으로 역할을 담당한다.

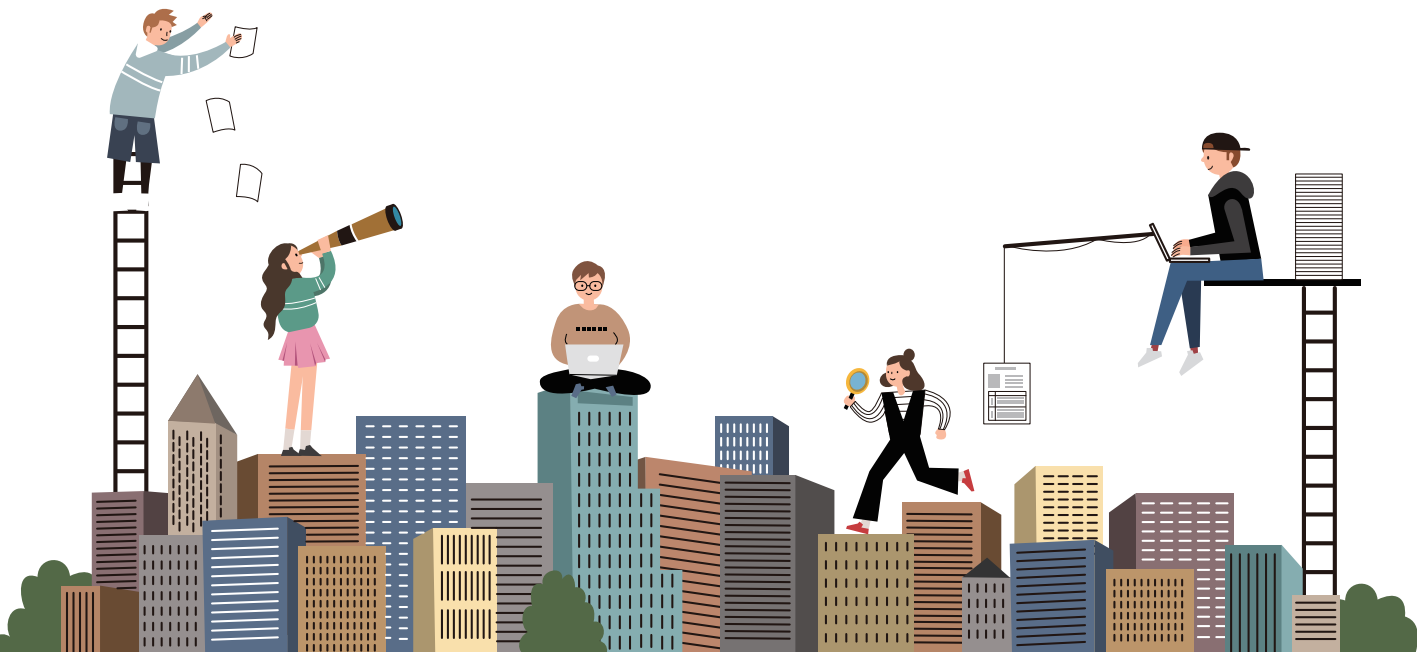
한국형 실업부조인 [국민취업지원제도]는 전형적인 실업부조와 비교할 때, 수급자의 기여와 관계없이 저소득층을 대상으로 소득을 지원하며, 지원 과정에서 취업 활성화 의무가 부과된다는 점에서 공통되나, [국민취업지원제도]는 단순한 참여자의 소득보장이 아닌, 더 나은 일자리로의 취업을 목적으로 한다는 점에 특징이 있다. 이에 따라 현금급여는 가구가 빈곤을 벗어날 수 있는 보충급여가 아니라 구직활동을 비롯한 활성화 의무 이행이 가능한 수준의 정액급여로 제공되고, 수급기간도 빈곤으로부터 벗어나지 못하는 한 계속 지급하는 것이 아니라 한시적이며, 재참여 제한기간도 설정되어 있다.

[국민취업지원제도]는 「구직자 취업촉진 및 생활안정지원에 관한 법률」을 통하여 취업취약계층의 취업지원을 법적 권리로 보장함에 따라 원칙적으로 적용 대상 요건이 법령으로 고정되어 있다. 다만, 그 적용 대상 요건을 구직촉진수당(최대300만원)과 취업 지원 서비스를 함께 지원하는 1유형과 취업 지원 서비스 중심의 2유형으로 구분하고, 2유형의 범위를 유연하게 조정하는 방식을 취하고 있다는 점이 특징적이다. 또한 1유형의 요건 중에서 법률 단계가 아닌 하위 법령(시행령, 시행규칙 및 고시)에 위임된 사항들을 조정하여 경제·사회

여건에 부합하는 수급 요건을 규정하고자 한다. 일례로 2021년 3월 29일에서는 고시 개정을 통하여 ‘구직 단념 청년’의 수급 자격을 완화하여 1유형으로 포섭하고자 한 바 있다.

[국민취업지원제도]가 그 정책 목표를 달성하기 위해서는, 제도 요건에 관하여 유연한 접근이 요구된다. 노동시장이 악화된 시기엔 소득보장 측면이 강조되고, 호황기엔 취업지원 서비스 활성화 정책이 강조되는 ‘자동안정화 역할’을 수행할 수 있는 장치가 마련되어야 한다. 따라서 현행 제도에서 자산조사와 취업경험요건을 조정하여 고용 위기 대응성을 높일 수 있는 방안이 모색되어야 할 것이다. 특히 금년도 수립하고 있는 구직자 취업지원 기본계획에서 경제·사회의 변화에 따른 고용 상황을 감안한, 소득보장 중심의 요건 완화를 어떻게 설계할지 주목할 필요가 있다.

※ 이 글은 필자의 2021 경사연 리포트 5월호(통권 32호, 비공개) “고용안전망 강화 정책의 현황과 과제” 원고를 수정·보완한 것이다.



코로나 19 이후 주요 국가별 구조개혁 동향 및 시사점

한국조세재정연구원 재정지출분석센터



I. 서론

- 코로나19 위기를 겪으며, 많은 국가들에서 구조적 문제점이 드러났으며, 이에 따른 구조개혁의 필요성 증대
 - 팬데믹에 적절히 대응하지 못한 의료제도, 사회안전망 및 디지털기술·인프라에 대한 접근성 제한 등은 생산성 둔화, 불평등 심화 등에 부정적 영향 초래
- 본고에서는 주요국에서 드러나고 있는 문제점과 OECD에서 권고하고 있는 구조개혁 관련 국가별 권고사항에 대해 살펴봄
 - 일부 국가들에서는 구조개혁과 관련된 계획을 준비하고 있으며, OECD에서는 구조개혁과 관련하여 국가별 권고사항을 제시*

* OECD, Economic Policy Reforms 2021: Going for Growth(2021.4.14.)

II. 주요국 구조개혁 동향 및 OECD 권고사항

1. 미국¹⁾

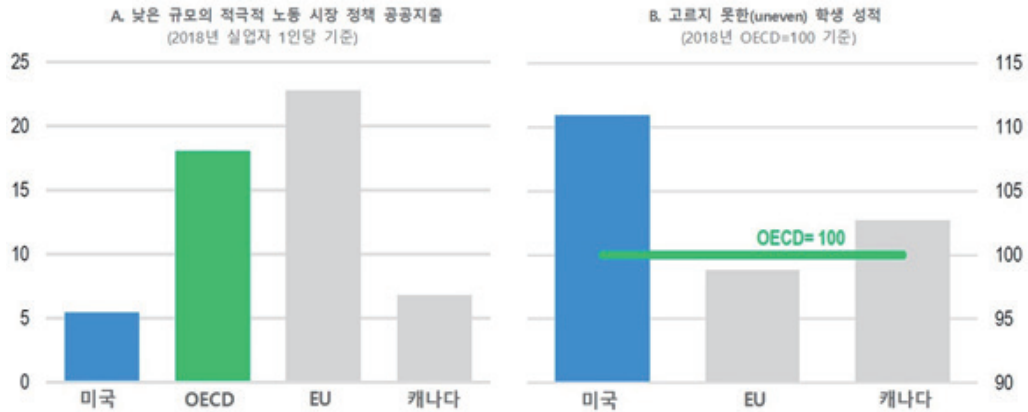
- (현황) 코로나 19 대유행 위기는 노동자, 대학졸업생, 기타 취약집단 등을 포함하여 사회적, 민족적, 인종적 집단 간의 불평등을 심화시키고 있음
 - 적극적 노동시장 정책에 대한 GDP대비 실업자 1인당 공공지출은 낮은 수준을 보이고 있음 ([그림 1] Panel A)
 - 이미 불평등 격차가 광범위하게 존재하는 교육·보건 분야 뿐 아니라, 저소득 노동자들이 코로나19에 더 큰 타격이 있었기에 불평등 격차가 더 커지고 있음

1) 구윤모 선임연구원

- 국제학업성취도 평가(PISA) 기록에 따르면, 미국 학생들의 PISA 점수가 OECD 및 EU 평균보다 높은 분산(variance)을 기록함 ([그림 1] Panel B)

[그림] 미국의 문제점 및 개혁분야

(단위 : 1인당 GDP대비 % (좌), PISA 스코어 분산(우))



주1: 학생들의 성적 결과에 대한 분산은 읽기, 수학, 과학 분야에 대한 PISA 성적의 표준편차에 제곱 한 결과임

자료: Panel A: OECD, Public expenditure and participant stocks on LMP and Economic Outlook Databases; Panel B: PISA Database: OECD, Going for Growth, 2021, p.242

- (최근 구조개혁) 최근 몇 년간 불필요한 관료주의적 요식 절차 등(red tape)을 감축
 - 규제 기관의 경제 관련 조치에 대한 총 비용 평가, 신규 규제 도입 시 최소 2개의 규제 감축과 함께 최근에는 기업·개인 소득세율 인하 및 중소기업 규제 부담 축소 등의 주요 개혁이 진행
- (OECD 권고사항) 비용 효율적인 적극적 노동시장정책 지출 증가 등을 통해 노동시장으로의 전환을 촉진하고, 교육 격차를 줄이기 위한 적극적인 학교 개혁 추진 등 사회적, 인종적, 민족적 집단 간의 교육기회의 평등 개선 등을 권고
 - 이 외에 직업 구역 제한(restrictive zoning)/경업금지규정²⁾ 사용 금지 등은 노동력 재배분(reallocation)을 제한한다는 의견과 함께 지출효율화를 개선하는 동시에 접근성 격차(disparities) 감축에 대한 권고 사항들을 피력함.

2) non-compete agreement: 고용인이 퇴사 이후 일정 기간 동안 경쟁업체 취업 및 동종업 창업을 금지하는 것

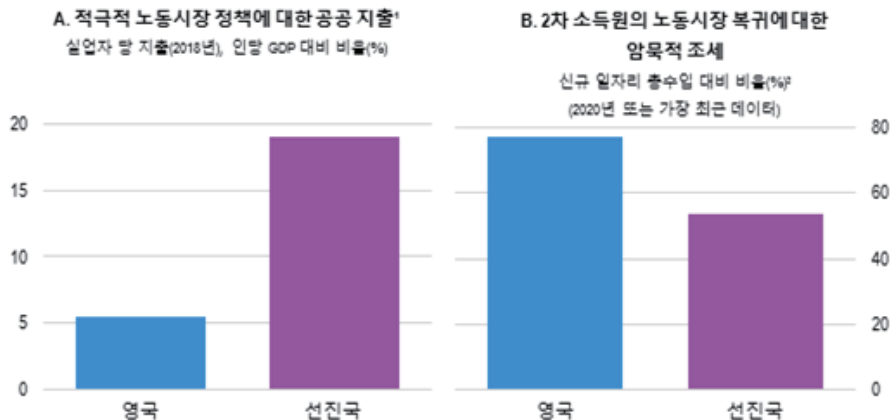
| 분 야 | 주 요 권 고 사 항 |
|---------|--|
| 노동시장 | <p>[노동시장 전환 촉진을 위해 재교육 프로그램의 질 개선]</p> <ul style="list-style-type: none"> • 취업 알선 서비스 및 지리적 이동 지원과 같은 비용 효율적인 적극적 노동시장 정책 지출을 증가 / 실직자(displaced workers)를 위한 취업관련 교육프로그램 개선 및 확대 • 학교에서 직장으로의 전환을 용이하게 하기 위해 견습 및 현장 교육을 확대 • 근로소득세 공제 확대(참여율이 낮은 지역 중심) / 연방 최저임금 인상 <p>[구역제한·직업허가·경업금지계약 등은 노동력 재분배를 제한시킨다는 측면 고려]</p> <ul style="list-style-type: none"> • 공중보건과 안전에 매우 제한적인 우려가 있는 직업의 면허를 해제하도록 주에 권장 • 다른 주의 직업 면허를 인정하기 위해 연방법을 활용(단, 대중 보호를 위해 더 엄격한 요건이 필요함이 입증되는 경우, 주가 해당 요건을 설정할 수 있도록 함) • 경업금지규정 사용 금지(일반적인 경우) |
| 교육 및 숙련 | <p>[사회적, 민족적, 인종적 집단 전반에 걸쳐 기회의 평등 향상]</p> <ul style="list-style-type: none"> • 교육 격차를 줄이기 위해 적극적으로 학교 개혁을 추진하는 주를 지원 (선별적으로 연방 기금을 활용) • 유급 가족휴가의 전국적 확대 / 유급 육아휴직 보장 및 보육접근성 개선 |
| 보건 | <p>[지출 효율화 개선 및 접근성 격차 완화]</p> <ul style="list-style-type: none"> • 지출 효율성을 높이기 위해 다양한 기관의 연구결과를 참고할 필요 • 건강보험 보상에서의 격차를 지속적으로 감소시킬 필요 |
| 인프라 | <p>[인프라 투자로 인한 밀집현상 및 환경의 질적 저하 방지]</p> <ul style="list-style-type: none"> • 인프라 투자를 강화한 이니셔티브를 시행하여 민간부문의 재원을 확충하고 사용자 및 유연한 위험 분담 방식을 활용 • 탄소나 미세먼지와 같은 유해물질 배출에 적정 가격을 책정하고 화석연료 보조금을 폐지 • 기상·기후 이변에 탄력적인 인프라에 투자 • 도로망 유지보수를 개선하고 비용이 효율적인 대중교통에 더 많이 투자 • 프로젝트의 비용편익분석을 바탕으로 광대역 네트워크 범위 확장에 지속적으로 투자 |

2. 영국³⁾

- (현황) 코로나19 위기로 인해 영국은 재훈련 및 역량 개발(up-skill), 주택공급 저해요인 해소를 통한 저렴 주택(affordable housing)⁴⁾ 거주 기회 보장, 투자 회복 등의 필요성이 부각됨
- 영국은 OECD 국가 중 직업 역량이 낮은 근로자의 비율이 높은 국가 중 하나이며 성인 교육에 대한 공공 및 기업의 지출이 감소해 옴
 - * 적극적 노동시장 정책에 대한 공공지출이 타 선진국에 비해 저조([그림 2] Panel A)
- 수십 년간 공공투자가 저조했고 2016년 브렉시트 국민투표 이후 약화되었던 민간투자도 팬데믹으로 인해 더욱 둔화됨
- 또한 높은 보육비용은 자녀를 둔 일하는 여성들에게 걸림돌로 작용
 - * 2차 소득원(second earner)의 노동시장 복귀에 대한 암묵적 조세 수준이 높게 나타남([그림 2] Panel B)

[그림] 영국의 문제점 및 개혁 분야

(단위 : %)



주1: 영국의 경우 가장 최근 데이터는 2011년 기준임

주2: 2차 소득원은 평균 임금의 67% 수준, 1차 소득원은 평균 임금 수준에서 고용

자료: Panel A: OECD, Public expenditure and participant stocks on LMP and Economic Outlook Databases; Panel B: OECD, Tax-Benefit Models.; OECD, Going for Growth, 2021, p.239.

- (최근 구조개혁) 2016년 국민투표 이후 브렉시트 준비로 인해 구조개혁이 지체되었으나, 최근 코로나19 대응 관련 이니셔티브와 지역 균형 발전을 위한 정부 계획을 통해 일부 장기적 문제를 해결해가기 시작함
- 공공 투자와 숙련(skill) 제고를 위한 자금 확대
 - 정부는 구직, 직업 훈련, 견습제(apprenticeship) 지원 등을 포함한 일자리 지원 계획(2020년 7월)을 발표
- 토지 이용 규제에 대한 정비 추진 등

3) 한혜란 선임연구원

4) 시장 임대료를 부담하기 어려운 가구들을 위한 주택

- (OECD 권고사항) 평생학습 관련 자금 지원 강화, 디지털 인프라와 낙후 지역에 우선순위를 둔 공공투자 증대, 주택공급 및 건설부문 경쟁 개선, 양질의 전일제 보육 지원 확대, R&D 직접 지원과 세제 혜택 간 균형 등을 권고

| 분 야 | 주 요 권 고 사 항 |
|------------|---|
| 교육 및 숙련 | [평생교육을 위한 자금지원 확대] <ul style="list-style-type: none"> • 저임금·저숙련 근로자의 이용 개선에 우선순위를 두면서 평생학습 관련 자금 지원 강화 • Jobcentre Plus(공공 고용지원 서비스)의 훈련 프로그램에 대한 접근성, 품질, 효과성 개선 • 저숙련 근로자에게 양질의 ICT 훈련 제공 |
| 인프라 | [디지털 인프라와 낙후지역을 우선으로 공공투자 확대] <ul style="list-style-type: none"> • 디지털 인프라와 낙후 지역을 우선순위에 두고 공공투자를 확대하여 장기 생산 증대 및 불평등 해소 • 민간 투자 제고를 위해 EU, 타국과의 무역 및 투자 장벽을 낮게 유지 |
| 주택 | [주택공급·건설부문 경쟁 개선] <ul style="list-style-type: none"> • 주택공급과 건설부문 경쟁을 개선하기 위해 자원 배분, 환경·사회 문제와 균형을 유지하면서 토지 이용 규제를 완화 • 카운슬세(Council tax)¹를 단일 세율로 전환하고 부동산 취득세(Stamp duty)의 일시적 인하를 영구적으로 적용 |
| 노동시장 | [양질의 전일제 보육을 위한 지원 확대] <ul style="list-style-type: none"> • 2차 소득원의 전일제 근로를 촉진하기 위해 가처분 소득에 연계해 비용을 한정하며 양질의 전일제 보육 지원 확대 |
| R&D 및 디지털화 | [R&D 직접지원과 세제혜택 간 균형] <ul style="list-style-type: none"> • ‘와해성 기술(disruptive technologies)²’과 신흥 부문에서의 민간 혁신을 강화하기 위해 R&D 직접 지원과 세제 혜택 간 균형 보장 • 소기업 대상 지원 제공에 중점을 둠 |

주1: 주택 자산 가치를 기준으로 설정된 등급에 따라 부과되는 지방세

주2: 기존 산업을 와해시킬 정도의 파괴력을 지닌 급진적인 기술 혁신

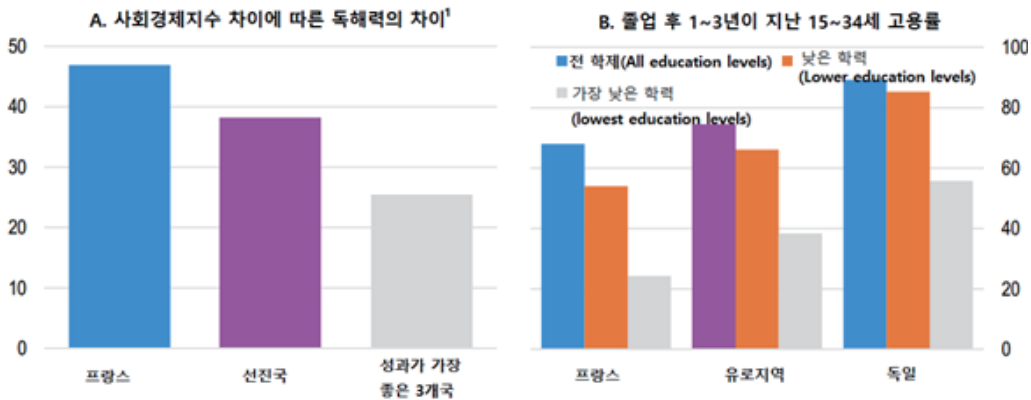
자료: OECD, Going for Growth, 2021, p.240 일부 발췌.

3. 프랑스⁵⁾

- (현황) 코로나19가 분배에 미치는 악영향이 고착화될 수 있고, 이는 교육과 고용 분야에서의 기회 불평등을 확대를 통해 심화될 가능성 존재
 - 경제·사회·문화적 지위에 따라 독해력의 차이가 선진국에 비해 크게 나타나는 등 교육 환경에 불평등한 측면 존재([그림 3] Panel A)
 - 복잡한 청년 구직활동 지원절차, 학교에서의 충분하지 못한 진로지도 문제 등으로 인해 청년 고용률이 유로지역 평균에 비해 낮은 상황([그림 3] Panel B)

[그림 3] 프랑스의 문제점 및 개혁 분야

(단위: %)



주1: 경제, 사회 및 문화적 지위 (ESCS)에 대한 PISA 독해 성과의 국가별 분석에 따른 계수로 정의함. ESCS는 부모의 교육수준, 직업, 도서 보유 등의 다양한 지표를 포함한 종합 점수.

주2: 중등후 비고등교육(Post-secondary non-tertiary education) 이하(levels 0~4)

주3: 전기중등교육(Lower secondary level of education) 이하(levels 0~2)

자료: Panel A: OECD, PISA Database; Panel B: Eurostat (2020), Transition from education to work Database.

- (최근 구조개혁) 노동시장, 교육제도, 법인세제, 연금제도 등의 개선을 위해 광범위한 개혁 과제를 추진하고 있음
 - 실업보험의 지속적 개혁을 통해 사회보장부담금을 인상했고, 2021년 회복 계획에서는 일부 왜곡된 법인세제를 합리화할 예정
 - 2019년부터 정부는 단일연금체제로 전환하는 연금개혁을 시작(아직 개혁안이 입법화되지는 않은 상황)
- (OECD 권고사항) 취약계층에 대한 보육 서비스 개발을 가속화하고 청년 취업 지원 체계 간소화 및 조기 진로지도 실시를 통해 일자리 창출을 도모하고, 노동시장에서 단기 계약을 점진적으로 축소해 포용적인 회복이 이뤄지도록 해야 함을 권고

5) 이정인 선임연구원

| 분 야 | 주 요 권 고 사 항 |
|---------|--|
| 교육 및 훈련 | [교육과 훈련(training) 분야의 공평성 및 질 개선] <ul style="list-style-type: none"> • 저소득 가구 및 빈곤지역에 대한 추가적인 보육 서비스 개발을 가속화 • 정보에 대한 접근성과 평생학습 프로그램 품질에 대한 효과적인 모니터링 실시(추가적인 평가 및 상담 강화 필요) • 청년 취업지원 체계의 간소화 추진 • 조기 진로지도 실시 및 사회적 파트너 참여 |
| 노동시장 | [노동시장 분절화 축소] <ul style="list-style-type: none"> • 인건비 구조화를 통해 단기 계약의 과도한 사용을 억제 • 회복이 견고하게 이루어지면, 임시 고용 기간이 반복되면서 지급되는 실업수당을 제한 |
| 경쟁 및 규제 | [경쟁 규제 장벽 감축] <ul style="list-style-type: none"> • 집단구조조정 절차를 검토하고 법원 절차에서 속도를 향상 • 확장된 채용 지원 프로그램, 특히 관리기술 및 인적자원 개발을 위한 프로그램을 소기업에게 제공 • 경쟁에 관한 법률 초안이나 규정에 대해 독립적인 영향 평가를 실시 • 규제 대상 직업군¹에 대한 진입 장벽, 쿼터, 독점권을 축소 |
| 환경정책 | [더욱 지속가능하고 환경 친화적인 성장 목표 마련] <ul style="list-style-type: none"> • 운송세제에서 환경적인 외부효과를 잘 고려하여 가장 큰 영향을 받는 집단에 대해 선별적 조치를 마련 • 식물 보호 제품의 위험 평가, 특히 상호 작용의 영향에 대한 위험 평가를 강화 |
| 공공 거버넌스 | [공공재정의 효율성 개선] <ul style="list-style-type: none"> • 회복이 견고히 진행되면 지출검토를 기반으로 공공지출을 축소 • 보건부문의 투자 선정 프레임워크를 다른 분야로 확대 • 최저소득 가구에 도움이 되지 않는 면세 및 세율인하의 활용을 억제 • 효과적인 퇴직연령 연장 및 점진적 퇴직²을 장려하기 위해 연금 페널티·보너스를 검토 • 노동 이동성 개선 및 관리 비용 절감을 위해 단일 연금 시스템으로 전환 • 환경문제 등의 처리를 위해 지역 인프라 및 도시 계획의 책임을 지자체에 할당 • 소규모 지자체를 병합하여 지방정부 조직을 간소화 |

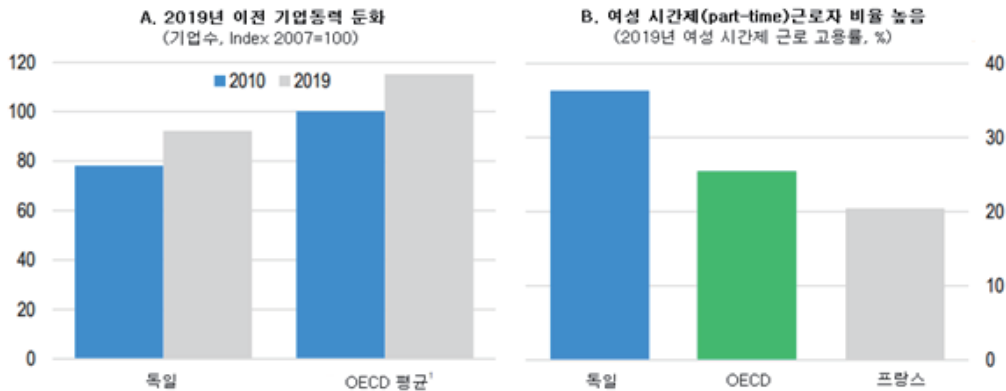
주1: 특정 자격증을 소지해야 하는 직업으로, 법 관련 직업(법정변호사, 권리원, 공증인 등), 준-의료 활동분야(언어치료사, 발명전문의, 안경사 등), 특정 기술 직업(감독관, 구급차기사, 배의 선장 등), 사회·문화적 직업(초등·중등 과정 학교 교사와 여행사 직원 등) 등이 이에 해당

주2: gradual retirement: 정년을 전후로 하여 일정 연령 시점 이후에는 근로시간을 부분적으로 줄이는 대신, 줄어드는 임금에 대해서 고용보험이나 공적연금에서 부분연금의 형태로 줄어드는 소득을 지원하는 방식의 점진적 은퇴

4. 독일⁶⁾

- (현황) 독일은 코로나19 위기로 인해 새로운 비즈니스 모델과 원격 근무·의료서비스·학습에 대한 수요가 증가하면서 디지털 전환이 가속화될 가능성이 커졌으며, 에너지 전환은 행동, 소비 및 생산에서의 변화가 요구되고 있음
- 낮은 수준의 지식기반 자본 및 저조한 투자성장률은 독일 기업의 혁신 잠재력을 약화시키며, 독일의 지난 10년 간 기업동력(dynamism)은 하락한 것으로 나타남([그림 4], Panel A)
- 디지털 및 녹색전환 성공은 포용성에 달려있는데, 독일의 경우 여성의 시간제 근로자 비율이 OECD에 비해 높은 것으로 나타남([그림 4], Panel B)

[그림] 독일 취약성 및 개혁 분야



주1: OECD 15개국의 평균 기업수.

자료: Panel A: OECD, Enterprise Statistics Database; Panel B: OECD, Labour Market Statistics Database.; OECD, Going for Growth, 2021, p.133.

- (최근 구조개혁) 코로나19에 대한 정부 대응은 보건, 일자리 및 기업 보호에 중점을 두고 이루어지고 있으며, 소비를 지원하고 디지털화, 교육, 의료, 대중교통 및 녹색 에너지에 대한 공공·민간 투자를 촉진하는 조치 또한 시행하고 있음
- 근로소득세 감소와 환경세 증가에 대한 진전은 이루어졌으나, 근로소득세 격차⁷⁾는 OECD 회원국과 비교해 여전히 높은 수준
- (OECD 권고사항) 인프라 투자 촉진, 기업 성장을 위한 장벽제거 및 투자인센티브 확대, 직업교육 및 유아교육 질 향상 등 교육 확대·강화, 근로자의 유연근무를 용이하게 하고 노동소득에 대한 조세격차를 줄이는 방안 등이 권고되고 있음

6) 김진아 선임연구원

7) 기업이 근로자를 고용하고 부담하는 노동비용(세전 임금)과 근로자가 고용주로부터 세금 등을 공제 후 실제로 받는 임금(세후 임금) 간 차이

| 분 야 | 주 요 권 고 사 항 |
|---------|--|
| 인프라 | [인프라 투자 강화] <ul style="list-style-type: none"> • 인프라 계획 프로세스를 간소화하고 데이터 수집·컴파일 개선을 통해 공공조달을 개선 • 우수한 도시 투자 프로젝트에 대한 재정 지원 확대 • 핵심기술 역할에서 지역 간 협력, 훈련, 인력확충을 통해 지방행정 역량을 강화 • 엄격한 임대차 규제 완화, 사회주택 투자 확대를 통해 역동적인 도시에서의 주택 공급을 개선 |
| 경쟁 및 규제 | [기업 성장 방해 장벽 제거 및 산업 확장 투자 장려를 통한 재분배 촉진] <ul style="list-style-type: none"> • 직업 교육·훈련 시스템의 강점을 유지하면서 직업 진입 조건을 자유화 • 후기 단계 벤처캐피탈¹⁾에 대한 공공지원 확대 • R&D 세제혜택 상한 검토를 포함하여 지식기반 자본에 대한 투자 조건을 개선 |
| 교육 및 숙련 | [기술 변화 대처 능력 강화] <ul style="list-style-type: none"> • 직업 교육·훈련이 노동시장 진출을 위한 예비 교육이라는 강점을 유지하면서 직업전문학교 내 일반교육을 강화 • 모듈식 자격 취득을 위한 평생학습 프로그램 제공을 확대하고, 실무에서 습득한 기술의 인정을 촉진 / 교사를 대상으로 하는 ICT 교육을 확대 / 전산적 사고²⁾를 조기에 도입하고, 교육 및 진로 지도에서 성별 고정관념을 탈피 • 보육 가용성 및 유연성을 높이고, 유아교육의 질을 향상 |
| 노동시장 | [부모의 유연근무 시간 선택권이 용이한 노동체계 구축] <ul style="list-style-type: none"> • 2차 소득원(second earner) 근로소득에 대한 조세부담을 축소 • 부부가 최대 육아휴직 자격을 얻기 위해 두 번째 부모가 가져야하는 최소 휴직기간(현재 2개월)을 연장 • 가능하면 모든 근로자의 유연근무(재택근무 포함)에 대한 법적 권리를 강화 |
| 조세제도 | [노동소득에 대한 조세격차 감축 및 덜 왜곡된 세금으로 전환] <ul style="list-style-type: none"> • 저임금 근로자의 사회보장 기여금 축소 / 상속세 및 자본소득세 면제 폐지 • 가계 자본소득에 적용되는 세율을 다른 소득원에 적용되는 한계소득세율로 인상 • 질소산화물 NOx 배출에 대한 과세 도입 / 배출가격 인상과 함께 부문 및 연료 전반에 걸쳐 배출가격의 일관성 확보 |

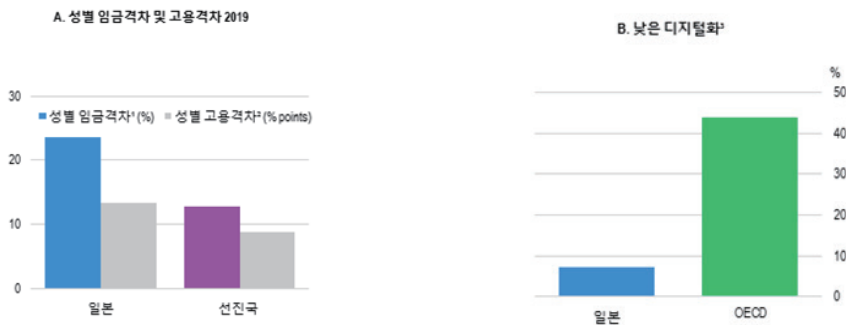
주1: venture capital: 잠재력이 있는 벤처 기업에 자금을 대고 경영과 기술지도 등을 종합적으로 지원하여 높은 자본이득을 추구하는 금융자본

주2: computational thinking: 컴퓨터가 효과적으로 수행할 수 있도록 문제를 정의하고 그에 대한 답을 기술하는 것이 포함된 사고 과정 일체

5. 일본⁸⁾

- (현황) 코로나19로 인해 성별 임금 및 고용 격차가 더욱 벌어졌고, 교육 및 공공·민간 부문의 디지털 인프라 개선에 대한 문제점이 특히 부각됨
- 성별 임금격차 및 고용격차가 선진국 평균에 비해 크게 나타나고 있음([그림 5] Panel A)
- 디지털화·디지털기술을 활용 등이 OECD 국가와 비교할 때 매우 낮은 수준으로 나타나고 있음([그림 5] Panel B)

[그림 5] 일본의 문제점 및 개혁 분야



주1: 2019년 또는 최신 연도의 자료를 사용함. 남녀 임금격차는 조정되지 않았으며, 남성의 중위 소득 대비 여성 중위 소득 차이로 정의. 정규직 및 자영업자 자료를 사용함.

주2: 생산가능 인구의 남녀 고용격차

주3: 2020년 또는 최근 1년 동안 공공 기관 웹사이트에 양식을 제출하기 위해 인터넷을 사용한(using the Internet for sending filled forms via public authorities websites) 16~74세 개인 비율. 일본은 2018년

자료: Panel A: OECD, Gender and Labour Force Statistics Databases; Panel B: OECD, Information and Communication Technology Database.; OECD, Going for Growth, 2021, p.169

- (최근 구조개혁) 오랫동안 구조개혁에 힘써 왔으나, 시행 일정이 더디고 성과 지표도 낮게 나타나고 있음
- 비정규직 보호를 위한 법률 개정 및 서비스업·농업·중소기업 부문의 진입장벽을 완화하고 생산성을 높이기 위한 규제 개혁을 진행 중
- 일본 정부는 코로나 19 이후의 경제를 위해 디지털 전환과 녹색 사회를 실현하기 위한 로드맵을 준비중에 있음
- (OECD 권고사항) 사회보장제도 및 보육제도 개선을 통한 여성 근로자 지원, 교육 및 조세 시스템의 디지털화, 소비세율 인상을 통한 장기적 재정 지속 가능성 확보, 환경 관련 조세, 배출권 거래제 수립 등에 대하여 권고

8) 김정은 선임연구원

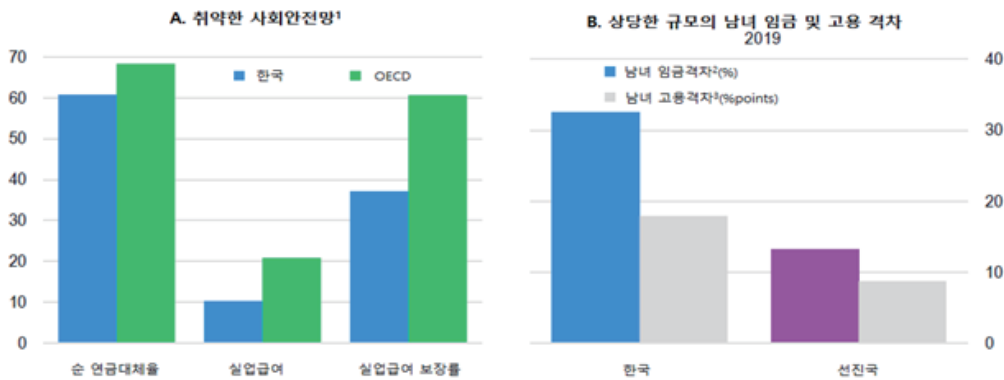
| 분 야 | 주 요 권 고 사 항 |
|---------|---|
| 노동시장 | [다양한 적성을 고려한 취업 지원 및 다양한 업무 방식 허용] <ul style="list-style-type: none"> • 사회보장제도, 규정, 보육제도를 개선하여 다양한 근무 형태를 가진 근로자를 지원 • 이동성 및 생산성 향상을 위해 평생학습 및 직업훈련을 강화 • 다양한 근무형태에 대한 지원 및 생산성 향상을 위해 디지털 전환을 촉진 |
| 경쟁 및 규제 | [서비스업, 농업, 중소기업 부분의 진입장벽 완화 및 생산성 증대] <ul style="list-style-type: none"> • 파산제도 개혁, 기업가 교육 및 금융에 대한 접근성 확대를 통해 기업 역동성을 제고 • 서비스 수입(import) 및 해외직접투자에 대한 진입장벽을 완화 • 효과적인 농업을 장려하기 위해 농산물 특정품목 보조금 지원을 재조정(농지 소유에 대한 규제를 완화하면서 디지털 기술을 활용) |
| 교육 및 숙련 | [모든 학생들을 대상으로 공평하고 개선된 교육 기회 제공] <ul style="list-style-type: none"> • STEM¹ 분야와 능동적인 학습을 위한 커리큘럼을 강화하고, 대학에서 STEM 분야에 있는 학생 수를 증가 • 모든 학생들이 온라인 커뮤니케이션 및 교육을 즐길 수 있도록 효과적인 소프트웨어를 제공하고 디지털 인프라를 확충 |
| 조세제도 | [지속가능한 성장 및 공공재정을 위한 조세제도의 효율성 개선] <ul style="list-style-type: none"> • 소비세율 소폭 인상에 대한 계획을 수립 • 법인세율은 더 낮추고, 양도소득 및 배당금에 대한 세금은 인상 • 조세절차에 대한 인터넷·디지털 기술 활용 촉진(시스템 사용자의 인터페이스를 개선하고 기한 완화와 같은 인센티브를 제공) |
| 환경정책 | [온실가스 배출량 목표 달성을 위해 R&D 및 자금조달 강화] <ul style="list-style-type: none"> • 파리협정 및 환경 혁신 전략을 위한 조치들을 강화하고 지속적으로 시행(재생 가능 에너지 R&D, 보조금 또는 추가적인 세제혜택 등을 포함) • 공시 지침 또는 규칙을 통해 녹색 금융·투자를 장려 • 환경 관련 조세, 배출권 거래제 또는 기타 시장 기반 메커니즘 등을 통해 가격 신호를 설정 |

주1: STEM: 과학(S), 기술(T), 공학(E), 수학(M)

6. 한국⁹⁾

- (현황) 코로나 19를 겪으며, 한국에서는 취약한 사회안전망과 남녀 임금 및 고용 격차를 비롯한 노동시장의 이중성과 관련된 문제점이 부각됨
 - 실업급여가 최근 확대되었음에도 불구하고 실업급여는 상대적으로 낮은 수준이며, 비정규직 근로자에 대한 보장성이 여전히 미흡([그림 6] Panel A)
 - 여성과 고령자는 코로나 19로 인한 영향을 더 많이 받았으며, 남녀 임금 및 고용 격차가 상당한 규모([그림 6] Panel B)

[그림] 한국의 문제점 및 개혁 분야



주1: 순 연금대체율(2018년)은 남성 근로자의 평균 임금의 50%를 기준으로 함. 실업급여(OECD 평균은 2019년 또는 최신 연도의 자료, 한국은 2018년)은 다양한 과거의 각종 소득과 세 가지 가족 형태의 평균 총 대체율로 측정. 실업급여 보장률(보험과 지원 모두 2016년)은 실업자의 비율로 측정

주2: 2019년 또는 최신 연도의 자료를 사용함. 남녀 임금격차는 조정되지 않았으며, 남성의 중위 소득 대비 여성과 여성의 중위 소득 차이로 정의. 정규직 및 자영업자 자료를 사용함.

주3: 생산가능 인구의 남녀 고용격차.

자료: Panel A: OECD, Pensions at a Glance, Social Expenditure (SOCX) and Tax-Benefit Databases; Panel B: OECD, Gender and Labour Force Statistics Databases; OECD, Going for Growth, 2021, p.173

- (최근 구조개혁) 코로나 19 위기대응과정에서 사회안전망강화에 대한 모멘텀을 높임
 - 상병수당* 도입과 같은 일부 임시조치를 영구조치로 전환하는 방안이 고려되고 있으며, 위기 대응을 위해 도입되어 2025년까지 진행되는 한국형 뉴딜정책에 디지털·녹색 투자와 함께 사회안전망 강화 방안을 포함
 - * sickness benefits: 근로자가 업무와 관계없는 질병·부상으로 인해 경제활동이 불가능한 경우, 적시에 치료를 받을 수 있도록 소득의 일정부분을 보장해 주는 사회보장제도
- (OECD 권고사항) 새로운 고용형태의 비정규직 고용자에 대한 보호 등 사회안전망 확대와 증가하는 사회지출에 따른 재원조달방안 마련, 여성·노인에 대한 취업지원 정책 보완·강화, 환경규제 및 가격신호(price signal) 강화하는 방안 등에 대하여 권고

9) 이정은 선임연구원.

| 분 야 | 주 요 권 고 사 항 |
|---------|--|
| 사회보장 | <p>[사회안전망 강화 및 조세제도 효율성 개선]</p> <ul style="list-style-type: none"> • 플랫폼 노동자와 같은 새로운 고용형태의 (비)정규직 근로자에 대한 보호 및 보장성을 강화하고, 효과적인 시행을 통해 사회보험 준수를 강화 • 증가하는 사회지출에 대한 재원조달을 위해 성장에 부정적인 영향을 덜 미치는 세금(부가가치세나 환경 관련 세금 등)을 중심으로 정부세입을 점진적으로 증대 • 최저 소득 고령자에게 기초연금을 집중하고, 국민연금의 적용 범위 확대 |
| 노동시장 | <p>[고용보호법 개혁 및 여성·노인에 대한 취업 지원 정책 강화]</p> <ul style="list-style-type: none"> • 구직자의 효과적인 지원을 위해 공공 고용서비스 및 훈련프로그램에 대한 지원 증가 • 성별 공정한 임금을 촉진하기 위하여 임금 격차 결정요인에 대한 국가 차원의 분석을 정기적으로 발표 • 근로자가 경력직에 더 오래 머물 수 있도록 근로자와 고용주에 대한 인센티브 확대 • 부당하고 시정 절차를 간소화·가속화 하고 투명하게 하여 정규직에 대한 고용보호를 완화하는 등 고용보호법에 대한 개혁 필요 |
| 경쟁 및 규제 | <p>[경제활동에 대한 규제 부담 완화]</p> <ul style="list-style-type: none"> • 과도한 규제를 파악하고 이를 수정하거나 폐지하기 위해 규제 샌드박스를 활용 • 환자의 안전과 진료의 질을 고려하면서 원격진료를 촉진 • 행정지도¹의 역할 축소 • 중소기업 전용 사업분야에서 대기업에 대한 진입장벽을 단계적으로 폐지 |
| 환경정책 | <p>[환경규제 및 가격 신호 강화]</p> <ul style="list-style-type: none"> • 대기 오염물질 배출 상한 및 차량 배출 기준 강화 • 부문별, 연료별로 이산화탄소 배출가격을 고르게 책정하고, 예측 가능한 일정에 따라 가격을 인상 |

주1: administrative guidance: 일정한 행정목적 달성을 위해 국민에게 임의적인 협력을 요청하는 비권력적 사실행위

III. 요약 및 시사점

- 코로나19 위기를 겪으며 각 국가들의 취약점이 부각되었으며, 일부 국가들에서는 이에 따른 구조개혁 방안에 대한 논의·대응을 시작
 - 대부분의 국가에서 노동시장과 교육 분야의 문제점이 부각되었으며, 특히 저소득·취약계층을 중심으로 고용 및 교육 측면에서의 중요성 증대
 - 구직·직업훈련·견습제도 지원 등 일자리 지원제도, 교육·의료 측면을 중심으로 하는 제도 개혁과 인프라 투자에 대한 계획, 디지털화·녹색에너지로의 전환방안 및 규제완화 등과 관련된 구조개혁이 주요국에서 나타나고 있음
- 또한 OECD에서는 국가별 상황에 따라 분야별로 여러 구조개혁 권고사항을 제시하고 있음
 - 미국과 일본은 노동시장 구조개혁과 관련 부분이 앞부분에 나타나 있으며, 영국과 프랑스는 교육·숙련 부분, 그리고 독일은 인프라와 관련된 부분에 대한 권고사항이 앞부분에서 제시되고 있음
 - 한국의 경우, 사회보장분야에 대한 권고가 앞부분에 나타나 있으며, 새로운 고용형태의 비정규직·정규직 근로자 보호 및 보장성 강화, 환경관련 세금 등을 통한 재원확보, 공적 연금 대상·범위 조정 등에 대해 권고
- 우리나라는 코로나19에 대응한 적극적·능동적 구조개혁을 통해 이번의 팬데믹 위기가 새로운 기회로 작동하도록 노력할 필요
 - 즉 의료 및 사회안전망 강화, 인프라 확충, 디지털에 대한 접근성 제고, 친환경·녹색전환 정책 등은 코로나19 이후 기존 사회문제를 완화시키고 우리경제의 생산성 제고 및 성장에 기여할 수 있을 것으로 기대
 - 단, OECD의 권고사항은 우리나라의 제반여건을 고려하여, 개혁과정에서 발생할 수 있는 부작용을 최소화 하는 방안으로 단계적·점진적으로 적용할 필요

코로나19 위기 이후 글로벌 조세정책 동향

한국조세재정연구원 세정연구센터



I. 코로나19 위기 이후의 법인세 정책

- 코로나19의 전 세계적 확산으로 인한 전례 없는 위기에 대다수의 국가들이 대응해오고 있으며, 조세정책도 이러한 대응 중 하나의 수단으로 사용되고 있음.¹⁾
- 2021년 들어서면서 일부 국가에서 코로나19 확산세 완화에 따라 재정건전성 등을 고려한 법인세 증세 기조가 나타나고 있으나, 여전히 세제지원 등을 펼치는 등 전세계적으로 일관성 있는 기조가 나타나는 것은 아님
 - 미국과 영국에서 법인세율 인상, 세제혜택의 축소 등의 정책을 펼치고 있으나, 일부 코로나19 관련 세제 정책은 유지 또는 확대하고 있음
 - 일본, 독일, 프랑스, 캐나다, 호주, 중국은 아직까지 법인세제에서 증세 정책을 나타내고 있지 않고, 코로나19에 따른 지원을 유지·확대하고 있음

〈표 I -1〉 코로나19 위기 이후 법인세 변화(2021년)

| 구분 | 증세 | 지원 |
|----|--|---|
| 미국 | <ul style="list-style-type: none"> 미국 일자리 계획(America Jobs Plan)을 통해 법인세 증세 및 글로벌 기업에 대한 공제 혜택 축소를 발표함 | <ul style="list-style-type: none"> 기존 유급 휴가 등의 공제 지원, 직원 유지 공제, 사업이자 공제 한도 확대, 결손금 소급 공제의 한시적 허용, 급여세 공제, 납부 기한 연장 등 |
| 일본 | <ul style="list-style-type: none"> 증세 관련 움직임 미확인 | <ul style="list-style-type: none"> 결손금 소급공제, 납세 유예(종료됨), 재택근무 관련 설비투자세제 등 사업 관련 세제지원 등의 기존 지원을 일부 유지함 |
| 영국 | <ul style="list-style-type: none"> 2023.4월부터 법인세율 인상 예정임 | <ul style="list-style-type: none"> 신규투자자에 대해 투자액 소득공제, 코로나19 기간 발생 결손금의 소급공제기간 연장 등의 지원을 확대함 |

1) 각 국의 코로나19 대응을 위한 조세정책 동향의 자세한 내용은 「주요국의 조세동향」 2020년 제1호 참조, <https://www.kipf.re.kr/kor/Publication/All/kiPublish/ALL/view.do?serialNo=526494>.

| 구분 | 증세 | 지원 |
|-----|-----------------|---|
| 독일 | • 증세 관련 움직임 미확인 | • 결손금 소급공제 상향조정, 납세 유예, 재택근무 관련 공제항목 신설 등의 기존 지원을 유지하면서 결손금 소급공제를 확대함 |
| 프랑스 | | • 결손금 소급공제 즉시 환급, 기부금 소득 공제 확대 및 법인세납부 및 중간예납 기한 연장 등의 기존 지원에 결손금 소급공제환급 한도 폐지 등의 일부 지원 확대 조정함 |
| 캐나다 | | • 세금신고 기한 연장하였으나 종료됨 • 탄소배출 저감 기업에 대해 법인세 감면 세율을 적용함 |
| 호주 | | • 가속상각 등의 기존 세제지원을 유지하고 영상 산업과 제약·바이오 산업 지원세제 등 일부 확대함 |
| 중국 | | • 기부금 소득공제 확대, 적격 비용 즉시상각, 결손금 이월공제, 납부 기한 연장 등의 기존 지원 이외에 영세기업 지원 및 특정산업 고도화를 위한 감세 등의 지원을 확대함 |

- (미국) 바이든 정부는 기존 코로나19에 대한 지원은 유지하고 있으며, 코로나19와는 별개로 미국 내 일자리 창출 및 기반 시설 확충 재원 확보를 위하여 법인세 인상안을 발표한 바 있음
- 미국은 2020년 4차례의 코로나19 긴급예산법을 통해 유급 휴가 및 병가에 따른 사용자의 공제, 직원 유지 공제, 사업이자 공제 한도 확대, 순영업손실에 대한 소급 공제의 한시적 허용, 사용자의 급여세 공제 혜택, 납부 기한 연장 등을 지원함²⁾³⁾
 - 2021년에는 기존 코로나19 관련 지원 사항을 유지하거나 기간을 연장하고 있으며, 직원 유지 공제의 경우 세부 기준을 완화하고 한도를 확대함
- 바이든 정부는 2021년 3월 미국 일자리 계획(American Jobs Plan)을 통해 법인세 세율을 기존 21%에서 28%로 인상하는 안을 발표하였음⁴⁾
 - 미국 일자리 계획의 법인세 증세안은 트럼프 정부의 2017년 감세 및 일자리 법안(2017 Tax Cuts and Jobs Act, TCJA)의 근본적인 개혁을 목적으로 제안되었으며, 대기업의 조세 회피를 방지하고 미국 내 일자리 창출과 투자를 장려함
 - 법인세율을 현행 21%에서 28%로 인상하면서 대기업에 회계 이익 기준 15%의 최저한세를 적용함
 - 또한 다국적 기업의 해외 소득에 대한 세율(GILTI)을 21%로 인상하고 해외 자산의 첫 수익에 대한 면세와 기업 업무를 국외로 이전할 때 적용받던 공제 등을 폐지하는 내용을 담음

2) 한국조세재정연구원, “코로나19 관련 유급휴가수당 세금 공제 조치 발표”, 「주요국의 조세동향」 20-3호, <https://www.kipf.re.kr/kor/Trend/InterTrends/kiTrend/Overseas/view.do?serialNo=5116>, 검색일자: 2021. 6. 25.

3) 한국조세재정연구원, “코로나19 대응 CARES Act 제정”, 「주요국의 조세동향」 20-4호, <https://www.kipf.re.kr/kor/Trend/InterTrends/kiTrend/Overseas/view.do?serialNo=5141>, 검색일자: 2021. 6. 25.

4) 한국조세재정연구원, “바이든 정부 법인세 개편안 발표”, 「주요국의 조세동향」 21-4호, <https://www.kipf.re.kr/kor/Trend/InterTrends/kiTrend/Overseas/view.do?serialNo=5445>, 검색일자: 2021. 6. 25.

- 최근 법인세율 인상 대신에 모든 기업에 최소 15%의 법인세를 부과하는 타협안을 다시 제시한 것으로 알려짐⁵⁾
- (일본) 일본은 코로나19의 영향을 받고 있는 현재는 2021년 중의원 선거와 도쿄 도의회 의원 선거를 앞두고 추경예산 및 추가적인 대규모 경제대책을 요구하는 여론으로 인해 법인세 증세에 대한 논의는 확인되지 않고 있음⁶⁾
- 일본 재무성은 2020년 2월 1일~2021년 2월1일까지 신청을 통해 국세에 대한 납부유예를 실시한 바 있으며, 결손금 소급공제 특례, 재택근무 등을 위한 중소기업 설비투자세제 등의 지원을 시행함
 - 결손금 소급공제는 기존의 소급 환급 대상을 자본금 1억엔 이하에서 10억엔 이하까지 확대하는 것이고, 재택근무 관련 설비투자세제는 중소기업이 재택근무를 위해 기계, 공구 등의 설비를 취득하는 경우 이에 대해 즉시상각하거나 세액공제를 허용하는 것임⁷⁾
 - 2021년은 기존의 지원정책에 법인세 관련 부분은 확인되지 않음
- 동일본 대지진 부흥 특별 소득세 부과와 2019년 소비세율 인상 등의 증세가 있었지만, 아직까지는 법인세 증세에 대한 논의는 확인되지 않음
- (영국) 코로나19 이후 증세로의 기조 전환을 예고하였으며, 법인세 증세는 코로나 지원에 따른 반대급부라고 밝히고 있음
 - 영국 예산청이 2020.7월 추정한 2020 회계년도의 코로나19 지원책 규모는 1,923억 파운드⁸⁾이며, 세제 측면에서는 직접 피해업종 및 소상공인 지원에 중점을 둠
 - 2021년 예산안(Budget 2021)⁹⁾ 중 조세 측면을 보면, 단기에는 코로나19 대응을 위한 산업 전방위적 지원, 2023.4월 이후에는 증세를 통한 재정건전성 회복에 방점을 둠

〈표 1-2〉 영국 2021년 예산안 중 법인세 관련 주요내용

| 구분 | 주요 항목 | 주요 내용 |
|-----|----------------|--|
| 지원책 | 투자 특별공제 (기업) | • 2021.4월~2023.3월까지 요건을 충족하는 신규투자자에 대해 130%의 소득공제 허용 |
| | 결손금 소급공제 기간 확대 | • 2020.4월~2022.3월까지 발생하는 결손금과 관련하여 소급공제 3년 허용(↔일반 1년) (그룹별 한도 연간 2백만 파운드) |
| 증세 | 법인세 증세 | • 2023.4월부터 법인세 최고세율 인상(19%→25%) • 5만 파운드 미만의 현재세율(19%) 유지 |

자료: Antony Seely, Corporate tax reform, Briefing paper, House of Commons Library, 2021.4.

5) Bloomberg, "Biden Floats 15% Minimum Corporate Tax in Talks With GOP", June 4, 2021, <https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-06-03/biden-floats-15-minimum-corporate-tax-in-infrastructure-talks>, 검색일자: 2021. 6. 25.

6) サンケイビズ : <https://www.sankeibiz.jp/business/news/210509/bsm2105090745001-n1.htm> 검색일자 : 2021. 06. 22.

7) 国税庁 : <https://www.nta.go.jp/taxes/shiraberu/kansensho/keizaitaisaku/index.htm> 검색일자 : 2021. 6. 22.

8) 영국 예산청, 지원 최대 항목은 고용지원(622억 파운드), <https://obr.uk/coronavirus-analysis/>, 검색일자: 2021. 6. 29.

9) 관련 법안인 재정법 2021(Finance Bill 2021)은 2021년 6월 10일 발효됨, UK Parliament, Parliamentary Bills, <https://bills.parliament.uk/bills/2835>, 검색일자 2021.6.29.

- 금번 예산 법안으로 인해 법인세 인하 기초가 전환 국면을 맞게 되었음¹⁰⁾
 - 유럽 금융위기 이후 영국정부는 법인세 인하기조를 유지해오며 G20 국가들 대비 세율 경쟁력을 강조하고자 하였으나¹¹⁾, 코로나19 사태로 인해 2020년 GDP 대비 재정적자 및 정부 총부채 비중이 크게 상승하여¹²⁾ 세율 인상을 결정함
 - 영국 재무장관은 예산안 연설에서 코로나19 팬데믹 기간 동안 기업에 1천억 파운드를 초과하여 지원 하였으므로, 회복을 위해 기업들이 기여하는 것이 공정하고 필수적이라고 하며 법인세율 인상안을 밝힘¹³⁾
- (독일) 독일은 정부재정지출 확대와 코로나19 극복정책을 발판삼아 2021년부터는 다시 5% 대의 명목GDP성장¹⁴⁾을 전망하는 중으로, 이러한 성장세 지원을 위해 2021년까지는 경제회복에 집중할 것으로 보이며 증세를 위한 움직임은 아직까지 확인되지 않음¹⁵⁾
 - 2020년부터 적용했던 법인세제지원 부분은 결손금 소급공제 상한액 인상, 즉시상각·가속 상각 확대, 납부기한 연장, 납부지연이자 및 가산세 일부 면제 등임¹⁶⁾
 - 추가적인 지원책으로 2021년 1월 연방재무부 예규를 통한 컴퓨터와 소프트웨어에 대한 세법상 즉시상각 허용이 있으며, 이외에 세제지원대책은 기존 지원의 연장 또는 공제한도 인상안임
 - 연방의회의 2021년 3월 제3차코로나19세제지원법 제정과 6월 '코로나 징검다리지원'의 연장 (~10.31)으로 법인의 결손금 소급공제 한도를 1천만유로(기존 5백만유로)로 상향조정함¹⁷⁾
- (프랑스) 프랑스는 코로나19 위기에 대응하기 위하여 결손금 소급공제의 즉시 환급 및 확대, 법인세 납부기한 연장 등의 세제·세정 지원을 하고 있으며 증세 움직임은 확인되지 않음
 - 프랑스 정부는 2020년 코로나19 위기에 대응하기 위하여 각종 세제·세정 지원 정책을 제공하고, 경제활성화계획(Plan de Relance)을 발표함
 - 기존 세제·세정 지원으로는 결손금 소급공제의 즉시 환급, 기부금 비용에 대한 소득 공제를 확대, 임대료 면제액에 대한 세액공제, 법인세 납부 기한 3개월 연장 허용 및 가산세 없이 중간예납세 납부 기한 연장, 중소기업 및 소규모기업에 대하여 법인세 감면 허용(구체적인 내용은 과세관청과 협의)

10) 영국 법인세율 인상은 1974년 이후 처음. The Guardian, "Rishi Sunak's budget brings first corporation tax rise since 1974", <https://www.theguardian.com/uk-news/2021/mar/03/rishi-sunaks-budget-brings-first-corporation-tax-rise-since-1974>

11) Antony Seely, Corporate tax reform (2010-2020), Briefing paper, House of Commons Library, 2021.4월, p.4

12) 재정적자가 GDP대비 이전 2%에서 12%, 정부총부채는 GDP대비 이전 84%에서 105% 수준으로 상승함(영국 통계청, UK government debt and deficit: December 2020, www.ons.gov.uk).

13) GOV.UK, Budget Speech 2021, <https://www.gov.uk/government/speeches/budget-speech-2021>, 검색일자: 2021.6.29.

14) 한국조세재정연구원, 주요국의 조세동향 21-5호, 독일-제160차 세수추계 결과 발표, https://www.kipf.re.kr/viewer/default/doc.html?n=FILE_000000022135Zo1_0&rs=viewer/result/kiTrend/202106///, 검색일자: 2021. 6. 22

15) 독일 연방재무부, 언론보도 "연방정부, 코로나 징검다리지원 10월까지로 연장", <https://bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Pressemitteilungen/Finanzpolitik/2021/06/2021-06-09-ueberbrueckungshilfe-bis-september-verlaengert.html>, Scholz 재무부 장관 "독일은 상대적으로 감염병 위기를 잘 해쳐 온 편이지만 코로나위기 극복을 달성하기 직전에 지원을 멈추는 것은 경제적으로 이치에 맞지 않는다.", 검색일자: 2021. 6. 23.

16) 독일공인회계사협회(IDW), 한눈에 보는 코로나19세제지원(2021.4.7.기준), <https://www.idw.de/blob/123030/62ac56a58c5069c73db59d07947ee664/down-corona-idw-fachlinw-steuermassnahmen-data.pdf>, 검색일자: 2021. 6. 23.

17) 독일 연방관보(Bundesgesetzblatt), https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Gesetzestexte/Gesetze_Gesetzesvorhaben/Abteilungen/Abteilung_IV/19_Legislaturperiode/Gesetze_Verordnungen/2021-03-17-Drittes-Corona-Steuerhilfegesetz/4-Verkuendetes-Gesetz.pdf?__blob=publicationFile&v=2, 검색일자: 2021. 6. 29.

등의 세제·세정을 지원함¹⁸⁾

- 2020년 경제활성화계획을 발표하였고 이는 2021년도 예산안에 반영되어 있으며, 기업의 유형자산 및 금융자산에 대한 재평가를 일시적으로 허용하는 등의 내용이 있음¹⁹⁾
 - 추가적인 지원책으로 2021년 6월 프랑스 정부는 2021년도 수정 예산안을 제안하여 일시적으로 결손금 소급공제의 한도를 폐지함²⁰⁾
 - 한편 프랑스는 2018년 1월 1일부터 33.33%였던 기본 법인세율을 2022년도 25%까지 단계적으로 인하할 계획임
- (캐나다) 캐나다는 코로나19에 대응하여 기업의 유동성 개선을 위한 지원 정책을 유지해 오고 있으며, 법인세 증세에 관한 연방정부의 움직임은 확인되지 않음
- 주요 세제·세정 지원정책으로 법인세 신고·납부기한 연장이 있음²¹⁾
 - 기업에 대한 현금 유동성을 지원하기 위해 2020년 9월 이전까지 납부를 완료해야하는 법인세를 2020년 8월 31일 이후에 납부하도록 유예를 실시한바 있음
 - 캐나다 연방정부는 2021년 4월 19일 예산안 발표를 통해 탄소배출 저감 기업에 대해 법인세 감면 세율을 적용할 것임을 알림²²⁾
 - 캐나다 연방정부는 2020년 10월 코로나19 사태를 계기로 전통 에너지 산업 중심에서 저탄소 친환경 산업으로 전환하는 그린정책 본격화 계획을 발표함²³⁾
 - 제조 및 가공에 탄소배출 제로 기술을 도입하여 발생한 소득에 대해 절반 수준의 연방 법인세 감면 세율을 적용하기로 함
- (호주) 호주는 코로나19의 경제적 영향 대응을 위한 지원책을 계속적으로 유지해오면서 특정 피해 산업이나 코로나19 종식을 위한 지원 분야에 세제혜택을 일부 확대하고 있으며, 아직까지 증세를 위한 움직임은 확인되지 않음
- 호주는 코로나19로 인한 세제·세정 지원을 이행해오고 있으며, 이 중 법인세 관련 부분은 즉시상각·가속상각 확대, 채권채무재조정 시 부채상환기간 연장 효과 비과세, 근로자 추가

18) IBFD, COVID-19 - tax payment measures announced, 16 March 2020, https://research.ibfd.org/#/doc?url=/linkresolver/static/tns_2020-03-16_fr_2%23tns_2020-03-16_fr_2, 검색일자 : 2021. 6. 25. ; IBFD, "COVID-19 Pandemic: France Implements Tax Payment Plans for SMEs," 20 August 2020, https://research.ibfd.org/#/doc?url=/linkresolver/static/tns_2020-08-20_fr_1%23tns_2020-08-20_fr_1, 검색일자 : 2021. 6. 25. ; 한국조세재정연구원, 「주요국의 조세동향」 2020-8호

19) Ministère de l'économie des finances et de la relance, "Plan de Relance," <https://www.economie.gouv.fr/plan-de-relance#>, 검색일자 : 2021. 6. 25.

20) IBFD, "COVID-19 Pandemic: Government Proposes Temporary Softening of Loss Carry-Back in Amending Finance Bill for 2021," 4 June 2021, https://research.ibfd.org/#/doc?url=/linkresolver/static/tns_2021-06-04_fr_1%23tns_2021-06-04_fr_1, 검색일자 : 2021. 6. 25.

21) 캐나다 정부, "Canada's COVID-19 Economic Response Plan", <https://www.canada.ca/en/departement-finance/economic-response-plan.html>, 검색일자 : 2021. 6. 28.

22) 한국조세재정연구원, "캐나다 2021년 예산안 발표", 「주요국의 조세동향」 21-4호, <https://www.kipf.re.kr/kor/Trend/InterTrends/kiTrend/Overseas/view.do>, 검색일자 : 2021. 6. 28.

23) KOTRA, "2021년 캐나다 경제전망", <https://news.kotra.or.kr/user/globalAllBbs/kotranews/album/604/globalBbsDataAllView.do?dataldx=187185&column=&search=&searchAreaCd=&searchNationCd=&searchTradeCd=&searchStartDate=&searchEndDate=&searchCategoryId=&searchIndustryCatelidx=&page=1&row=60>, 검색일자 2021. 6. 28.

지금액에 대한 부가급여세 면제, 납부기한 연장, 납부지연이자 및 가산세 일부 면제 등임²⁴⁾

- 호주 정부는 현재까지 법인세를 포함한 증세 계획을 밝힌 내용은 확인되지 않으며, 여전히 코로나19에 대응한 세제지원을 유지·일부 확대하고 있음
 - 호주의 2021/22 예산안에서도 법인세와 관련하여 일시적인 즉시·가속 상각 및 결손소급공제를 통한 지원을 지속할 것을 밝히고 있음²⁵⁾
- 2021년에 호주 정부는 코로나19 피해가 큰 영상 산업을 지원하고, 제약 산업 육성을 위한 특허박스제도를 도입할 계획을 밝힘
 - 2021년 4월 영상산업의 코로나19 피해 회복 지원을 위해 7월부터 예정되었던 장편영화 관련 적격 지출의 세액공제 하향조정(40%→30%)을 철회하고, 그 외 영상의 적격 지출 세액공제율을 20%에서 30%로 상향조정함²⁶⁾
 - 2021년 5월 2021/22 예산안에서 코로나19로 대두된 제약·바이오 산업의 지원을 위해 7월부터 적격 특허에서 발생하는 소득을 일반세율보다 낮은 17%로 과세되는 특허박스제도 도입을 공개함²⁷⁾
- (중국) 중국은 코로나19에 효과적으로 대응하기 위한 세제지원을 계속적으로 유지해오면서 영세기업 지원 및 특정산업 고도화를 위한 감세 등을 제14차 국가경제사회발전 5개년계획에서 발표했으며 증세를 위한 움직임은 확인되지 않음
- 기업을 지원하기 위한 기존 세제지원에는 ① 기부금 소득공제 ② 적격 비용 즉시상각 ③ 결손금 이월공제 ④ 증치세 면제 및 세율 인하 ⑤ 납부기한 연장 등이 있음²⁸⁾
 - 코로나19 대응을 위한 기업의 현금 또는 현물 기부금은 전액 소득공제 가능함
 - 코로나19 예방에 사용되는 제품을 생산하는 기업이 생산능력을 향상하기 위해 지출된 적격 비용은 당해 즉시상각 가능함
 - 코로나19의 피해를 입은 여객운수업 및 관광업 관련 기업은 2020년에 발생한 적격 결손금을 최대 8년간 이월공제 가능함
- 제14차 국가경제발전 5개년계획에서는 영세기업²⁹⁾ 지원 및 특정산업 고도화를 위한 한시적인 법인세율 인하를 발표함³⁰⁾
 - 과세대상표준의 일정비율을 초과하여 연간 과세소득이 1백만원 미만인 영세기업의 실효세율은

24) 한국조세재정연구원, 주요국의 조세동향 20-3호, <https://www.kipf.re.kr/kor/Trend/InterTrends/kiTrend/Overseas/view.do>; 한국조세재정연구원, 주요국의 조세동향 2020년 제1호, <https://www.kipf.re.kr/kor/Publication/All/kiPublish/ALL/view.do?serialNo=526494>, 검색일자: 2021. 6. 25.

25) Budget 2021-22, <https://budget.gov.au/2021-22/content/covid.htm>, 검색일자: 2021. 6. 22.

26) Minister for Communications, Urban Infrastructure, Cities and the Arts, Supporting Australian screen production, <https://minister.infrastructure.gov.au/fletcher/media-release/supporting-australian-screen-production>, 검색일자: 2021. 6. 22.

27) Australian Government, Budget 2021-22, Tax Incentive to support the recovery, May 2021, p.3.

28) S. (Shiqi) Ma, China (People's Rep.) - Corporate Taxation sec. 1. Corporate income Tax, Country Tax Guides IBFD (accessed 25 June 2021).

29) 영세기업이란, 중국 내 기업들 중 연간 과세소득 3백만원 미만, 직원 수 3백명 미만, 총 자산가치 5천만원안을 초과하지 않는 기업을 말함.

30) The State Council PRC, "china's top political advisory body starts annual session", 2021. 3. 5., http://english.www.gov.cn/news/topnews/202103/05/content_WS60416b72c6d0719374af9fc0.html, 검색일자: 2021. 6. 25.

2.5%, 1백만원 이상 3백만원 미만인 영세기업의 실효세율은 10%로 인하함³¹⁾

- 신기술 관련 공공 인프라 구축, 환경보호, 소프트웨어와 집적회로 등과 관련된 기업의 고도화를 위해 법인세율을 15%로 인하함
- 이외의 기업에 적용되는 법인세율은 25%로 유지함

II. 디지털세 동향

- (배경) 디지털 경제 발전에 따라 국가 경제 및 시장은 상당 수준 통합되었으나, 국제조세 원칙은 이러한 변화에 발맞춰 나가지 못하면서 세원잠식 및 소득이전(Base Erosion and Profit Shifting, BEPS) 문제가 발생함³²⁾
 - 현행 조세조약에 의하면 고정사업장이 존재하는 경우에만 과세 가능하므로,³³⁾ 고정사업장을 두지 않고도 사업 활동이 가능한 글로벌 IT 기업에 대한 과세가 불가능하여 가치창출과 과세권 배분이 불일치하는 문제가 발생함
 - 글로벌 IT 기업이 저세율국으로 무형자산을 이전함으로써 가치가 산출된 관할국의 세원을 잠식하는 조세회피 문제가 발생함
 - 전통적인 제조기업은 평균 23.2%의 실효세율을 적용받는 반면, 디지털 기업은 9.5%의 상대적으로 낮은 실효세율을 적용받고 있음³⁴⁾
- 이에 국제사회는 디지털 경제 전환에 따른 세원잠식 및 소득이전 문제를 해결하고 국제 조세제도의 안정성 회복을 목표로 하는 해결책을 마련하기로 결정하였으며, 2020년 10월 12일 OECD는 디지털세 논의에 대한 국가별 합의안을 도출하기 위한 Pillar 1, 2 Blueprint를 공개함³⁵⁾
 - Pillar 1은 관할국의 과세권 강화를 위한 새로운 과세권 배분에 관한 논의임
 - Pillar 2는 다국적기업의 세원잠식 및 소득이전을 방지를 위한 글로벌 최저한세 도입에 관한 논의임

31) S. (Shiqi) Ma, China (People's Rep.) - Corporate Investment Income, 1.2.5. Tax rates, Country Tax Guides IBFD (accessed 25 June 2021).

32) OECD, What is BEPS?, <https://www.oecd.org/tax/beps/about/>, 검색일자: 2021. 6. 29.

33) OECD모델조세협약 제7조, https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/mtc_cond-2017-en.pdf?expires=1624514293&id=id&accname=ocid72023593&checksum=ADFAEAE1E6D3B34952DBF71BAAB731C1, 검색일자: 2021. 6. 24.

34) 유럽 집행위원회(2018), Time to establish a modern, fair and efficient taxation standard for the digital economy, https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/default/files/communication_fair_taxation_digital_economy_21032018_en.pdf, 검색일자: 2021. 6. 24.

35) OECD(2020), Tax Challenges Arising from Digitalisation - Report on Pillar One Blueprint: Inclusive Framework on BEPS, OECD/G20 Base Erosion and Profit Shifting Project, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/beba0634-en>, 검색일자: 2021. 6. 24.; OECD(2020), Tax Challenges Arising from Digitalisation - Report on Pillar Two Blueprint: Inclusive Framework on BEPS, OECD/G20 Base Erosion and Profit Shifting Project, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/abb4c3d1-en>, 검색일자: 2021. 6. 24.

- (필라1) Pillar 1의 핵심 구성요소는 Amount A, Amount B, 조세 확실성으로 구분됨³⁶⁾
 - Amount A는 다국적기업의 글로벌 초과이익 일부분을 시장 관할국에 과세권으로 배분함
 - 글로벌 매출액 및 국외대상 업종 매출액 두 가지 기준을 적용하여 일정 규모 이상인 기업에 적용함
 - 대상 업종은 디지털서비스사업 및 소비자대상사업임
 - 과세연계점이 발생하는 최소 매출의 기준 금액을 적용함
 - Amount B는 다국적기업 국외 관계사의 기본적인 판매 및 홍보활동에 대하여 고정세율로 과세권을 배분함
 - 조세확실성 제고를 위하여 효율적인 분쟁예방 및 분쟁해결 절차를 개발함
- (필라2) Pillar 2는 다국적 기업에 대한 BEPS 위험을 해결하기 위하여 국가간의 합의에 기초한 글로벌 최 저한세 도입 및 GloBE규칙을 마련하여 과세 기준을 정하고자 함³⁷⁾
 - GloBE규칙의 적용을 위하여 적용 대상 및 적용 기준을 정하고 실효세율 산출 시 회계이익에 기반하여 과세표준을 산출하며 적용배제(carve-out), 간소화 방안을 마련함³⁸⁾
 - 소득산입규칙(Income Inclusion Rule), 비용공제부인규칙(Undertaxed Payment Rule), 과세권전환규칙(Switch Over Rule), 원천지국과세규칙(Subject to Tax Rule)의 4개 규칙으로 구성됨
 - 소득산입규칙(IIR)은 해외 자회사 소득이 최저한세 이하로 과세되는 경우 합의된 최저한세율까지의 소득을 모회사 과세소득에 포함하는 것임
 - 비용공제부인규칙(UTPR)은 국외 특수관계인에게 지급된 금액이 그 수취인의 거주지국에서 비과세·저율과세되는 경우 원천지국이 지급인의 거주지국에서의 비용공제를 부인할 수 있도록 하는 것으로, IIR을 보완하는 2차적인 규칙임
 - 과세권전환규칙(SOR)은 조약 등에 따른 국외 고정사업장 과세면제를 배제하고 IRR을 적용하도록 하는 것이며, 원천지국과세규칙(STTR)은 원천지국이 BEPS위험이 있는 지급에 대해 최저한세율까지 과세할 수 있도록 하는 것임
 - 관계기업, 공동기업 및 독립기업에 대한 특별 규칙을 적용하고, 이행 및 규칙간 조정 방법에 대하여는 조세조약에 의하며 향후 자세한 내용은 합의할 예정임

36) OECD(2020), Tax Challenges Arising from Digitalisation - Report on Pillar One Blueprint: Inclusive Framework on BEPS, OECD/G20 Base Erosion and Profit Shifting Project, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/beba0634-en>, 검색일자: 2021. 6. 24.

37) OECD, "Tax Challenges Arising from Digitalisation - Report on Pillar 2," 2020.

38) CbCR에 의한 세이프하버, 최소이익배제, 수 개 연도에 대응하는 실효세율 산출.

- (진행상황) OECD/G20 BEPS프로젝트는 디지털 경제에 따른 조세문제에 관하여 지속적인 논의를 진행해옴
 - 2015년 10월 BEPS프로젝트는 15개의 실행계획(Action Plan)을 담은 보고서를 발표하였으며, 이 중 Action 1은 디지털 경제에서의 조세문제 해결 방안에 대한 논의임
 - 2016년 2월 BEPS프로젝트 이행을 위한 다자간 합의체인 포괄적 이행체계(Inclusive Framework, 이하 IF)를 구축함³⁹⁾
 - 2018년 3월 IF는 디지털화로 인한 조세쟁점 중간보고서를 발표함⁴⁰⁾
 - 2019년 1월 IF는 조세문제에 대하여 ①새로운 과세연계점 및 이익배분 기준과 ②과세회피 방지 두 가지 과제(two pillars)로 구분하여 조세문제를 검토할 것을 합의하였고,⁴¹⁾ 2019년 5월 작업프로그램을 통하여 두 과제에 대한 검토내용을 담은 보고서를 발표함⁴²⁾
 - 2019년 10월 OECD는 Pillar 1인 새로운 과세연계점 및 이익배분 규칙과 관련하여 사용자 참여, 마케팅 무형자산, 중요한 경제적 실질을 고려한 통합접근법(Unified Approach)을 제시함⁴³⁾
 - 통합접근법의 주요 내용은 기존의 물리적 고정사업장 유무가 아닌 매출액을 기반으로 한 새로운 과세연계점을 바탕으로 과세권을 부여하는 것임
 - 2020년 10월 IF는 디지털세 논의에 대한 국가별 합의안을 도출하기 위한 Pillar 1, 2 Blueprint를 발표함
 - 2020년 12월 OECD는 Pillar 1, 2 Blueprint에 대한 공개 의견을 수렴하였으며, 2021년 1월 이에 대한 공개 자문 회의를 개최함⁴⁴⁾
 - 2021년 6월 5일 G7 재무장관들은 Pillar 2와 관련하여 최소 15%의 글로벌 최소 법인세 원칙에 합의함⁴⁵⁾

39) 2021년 6월 현재 139개국이 참여중임.

40) OECD(2018), Tax Challenges Arising from Digitalisation - Interim Report 2018: Inclusive Framework on BEPS, OECD/G20 Base Erosion and Profit Shifting Project, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/9789264293083-en>, 검색일자: 2021. 6. 24.

41) OECD(2019), Addressing the Tax Challenges of the Digitalisation of the Economy - Policy Note (Jan 23, 2019), <https://www.oecd.org/tax/beps/policy-note-beps-inclusive-framework-addressing-tax-challenges-digitalisation.pdf>, 검색일자: 2021. 6. 24.

42) OECD(2019), Programme of Work to Develop a Consensus Solution to the Tax Challenges Arising from the Digitalisation of the Economy, OECD/G20 Inclusive Framework on BEPS, OECD, Paris, <https://www.oecd.org/tax/beps/programme-of-work-to-develop-a-consensus-solution-to-the-tax-challenges-arising-from-the-digitalisation-of-the-economy.pdf>, 검색일자: 2021. 6. 24.

43) OECD(2019), Public consultation document - Secretariat Proposal for a "Unified Approach" under Pillar One (Oct 19, 2019), <https://www.oecd.org/tax/beps/public-consultation-document-secretariat-proposal-unified-approach-pillar-one.pdf>, 검색일자: 2021. 6. 24.

44) OECD, Tax and digital: OECD/G20 Inclusive Framework on BEPS invites public input on the Pillar One and Pillar Two Blueprints, <https://www.oecd.org/tax/beps/oecd-g20-inclusive-framework-on-beps-invites-public-input-on-the-reports-on-pillar-one-and-pillar-two-blueprints.htm>, 검색일자: 2021. 6. 23.; OECD, Tax and digital: Public consultation meeting on the Pillar One and Pillar Two Blueprints, <https://www.oecd.org/tax/beps/public-consultation-meeting-reports-on-the-pillar-one-and-pillar-two-blueprints.htm>, 검색일자: 2021. 6. 23.

45) G7, G7 Finance Ministers Agree Historic Global Tax Agreement (Jun 5, 2021), <https://www.g7uk.org/g7-finance-ministers-agree-historic-global-tax-agreement/>, 검색일자: 2021. 6. 23.

- (G7합의) 2021년 6월 5일 G7회의에서 G7의 재무장관과 중앙은행의 장은 시장관할국 과세권 배분 원칙과 15%의 글로벌 최저한세율에 합의하였다는 성명을 발표하였음⁴⁶⁾
 - G7의 재무장관과 중앙은행의 장은 규모 및 수익성이 큰 다국적기업의 경우 시장 관할국이 수익률 10%를 초과하는 금액에 대하여 적어도 20%를 과세할 수 있어야 한다고 밝힘
 - 그 이외의 모든 기업들에 대해서는 새롭게 도입하는 국제조세규정이 일부 국가가 도입한 디지털서비스세(DST) 및 유사 관련 조치를 적절히 대체할 수 있는 방안을 제공할 것이라고 발표함
 - 또한 재무장관과 중앙은행의 장은 국가별 기반에 기초하여 적어도 15%의 세율(글로벌 최저한세율)로 법인세가 과세되어야 하며, 두 필라와 병행하는 합의 도출의 중요성에 대하여 동의한다고 밝힘
- (반응) 저세율 국가인 아일랜드의 반발과 보다 강화된 과세를 주장하는 미국 등과 같이 각 국의 상황에 따른 반응이 나타나고 있음
 - 아일랜드는 12.5%의 법인세율을 과세하고 있으며, G7의 위와 같은 성명 발표에도 현행 법인세율을 유지할 것이라고 밝힘⁴⁷⁾
 - 아일랜드 재무장관은 G7성명과 관련하여 국제 조세 제도 수립에 대하여 지속적, 도전적, 공평한 합의에 이르는 것은 모두의 관심사이므로, 아일랜드가 OECD의 합의에 참여하는 것을 기대하고 있으며 어떠한 합의이든지 소규모 또는 큰 규모의 국가 및 선진국 및 개발도상국의 필요성을 모두 충족시켜야 한다고 함⁴⁸⁾
 - 미국은 G7 합의와 관련하여 디지털 기술 영역만이 아니라 국내 및 국외의 대규모 다국적 기업에 과세권의 배분이 적용되어야 하고 다국적기업은 본사 소재 여부에 관계없이 그들이 기업을 운영하는 곳에서 더 과세되어야 할 것이라고 함⁴⁹⁾

46) G7 UK 2021, "G7 Finance Ministers and Central Bank Governors' Communiqué", <https://www.g7uk.org/g7-finance-ministers-and-central-bank-governors-communique/>, 검색일자: 2021. 6. 27.

47) The Irish Times, "Explainer: G7 tax deal? what was agreed and what does it mean for Ireland?," <https://www.irishtimes.com/business/economy/explainer-g7-tax-deal-what-was-agreed-and-what-does-it-mean-for-ireland-1.4585696>, 검색일자: 2021. 6. 29.

48) Reuters, "Reaction to the G7 minimum tax agreement," <https://www.reuters.com/business/reaction-g7-minimum-tax-agreement-2021-06-05/>, 검색일자: 2021. 6. 29.

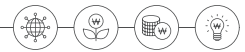
49) Whitehouse, "FACT SHEET: President Biden and G7 Leaders to Announce Steps to Forge a More Fair and Inclusive Global Economy," <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/06/11/fact-sheet-president-biden-and-g7-leaders-to-announce-steps-to-forge-a-more-fair-and-inclusive-global-economy/>, 검색일자: 2021. 6. 27.

Ⅲ. 시사점

- 최근 법인세 정책동향을 살펴보면 코로나19 확산에 대응한 조세지원 정책이 추가적으로 크게 확대되는 추이는 보이지 않지만 아직 증세 관련 뚜렷한 기조도 나타나지 않음
 - 다수의 국가들이 여전히 코로나19 관련 지원 정책을 유지하거나 일부 확대하고 있음
 - 미국과 영국은 법인세율 인상을 추진하고 있으나 미국의 경우 의회의 동의를 필요하고, 영국은 세율 인상을 2023년으로 계획하고 있어 정책시행의 불확실성이 존재함
 - 또한 이들 국가는 코로나19에 대응한 지원정책은 여전히 유지하고 있음
 - 그러나 향후 백신 보급 등으로 코로나19의 확산세가 완화된다면, 거시경제적 상황 및 재정 건전성 등을 고려하여 증세기조가 나타날 가능성이 있으므로 이에 대한 면밀한 모니터링이 요구됨
- 한편, 디지털세는 세원잠식 및 조세회피 대응과 관련된 문제로 코로나19 지원과는 별개로 적극적인 대응을 할 필요가 있음
 - 2개의 필라로 구성된 디지털세는 2013년 BEPS 보고서 이후 OECD와 G20에 의해 채택된 15개의 실행계획(Action Plan) 중 하나인 “Action 1 디지털 경제에서의 조세문제 해결”의 후속적 대응임
 - 이는 국제적 세원잠식과 소득이전에 대응하여 국제조세원칙의 취약점 보완, 조세제도 신뢰성 회복 및 경제활동과 가치창출이 이루어지는 장소에서 과세하도록 하는 것을 목표로 하는 것임
 - 따라서 디지털세에 대해서는 조세 중립성 및 우리나라의 국익을 고려한 적극적 대응이 필요함
 - 2개의 필라와 관련된 제도 세부사항 관련 논의에 적극적으로 참여하여 우리나라의 입장을 반영할 필요가 있음
 - 또한 디지털세의 영향을 받을 것으로 예상되는 기업들은 최종 합의도출 이전에 제도의 영향을 사전적으로 검토하여 적극적인 입장 개진이 필요할 것임

공공기관 윤리경영 강화방안

황병기 기획재정부 윤리경영과장



기업 임직원들이 일으키는 사회적 물의에 따라 기업 이미지 저해, 불매운동 등이 유발되고 성과에도 영향을 미치는 경우가 적지않다. 기업에서도 이러한 현상을 주시하여 임직원의 준법경영 지원을 위한 조직을 신설하고 공정성, 투명성 등을 강조한 경영원칙을 세우는 등 전통적인 재무리스크관리와 더불어 ‘윤리경영 리스크 관리’에도 힘을 쏟고 있다. 이런 가운데 지난 3월, 한국토지주택공사(LH) 현직 직원들의 내부정보를 이용한 투기 의혹이 사실로 드러나면서 사회 전반에 큰 충격을 주었다. 특히나 토지개발, 공공주택 분양 등 부동산 관련 여러 정책들을 직접 수행하여 국민주거안정에 기여하여야 할 공공기관에서 이러한 부패가 발생했다는 점은 정책, 나아가 공공부문 전체에 대한 국민의 신뢰를 훼손시켰다는 점에서 비난을 피할 수 없었다.

공공기관은 정부 예산을 받아 직접 정책사업을 수행하거나 국가가 부여한 우월적이고 때로는 독점적인 지위를 인정받아 여러 필수재와 공공서비스 등을 공급하기도 한다. 공무원 못지않게, 혹은 그보다 더 국민 생활과 밀접한 관련이 있으며 그렇기 때문에 공공기관 직원들에게는 공무원에 준하는 책임감과 도덕성이 요구된다. 현 정부 출범 이후 강원랜드 등 몇몇 공공기관에서 채용비위 등 공공기관의 도덕적 해이 행위가 발생하면서 정부는 ‘공공기관 채용비리 근절추진단’을 설치하여 매년 전수조사를 실시하고 공공기관 인사운영에 대한 기재부장관 및 주무부처 장관의 인사감사 실시 근거를 마련하는 등 비위행위 근절을 위해 노력해왔다.

그러나 이번 LH사태를 계기로 공공기관의 윤리경영 관련 제도는 마련되어있어도 임직원 개개인의 의식전환과 통제방안은 수반되지 못했다는 현실을 마주하게 되었다. 이에 공공기관 공직윤리 저해 사례를 개인의 단순한 일탈 행위로 대하기보다 사회 전반에 미치는 영향을 엄중히 인식하고, 구체적이고 실효성 있게 공공기관 공직윤리를 강화할 수 있는 방안을 모색하게 되었다.

첫째, 공공기관 경영평가의 윤리경영 배점을 확대하고 평가기준을 강화하고자 한다. 기획재정부는 2018년도부터 경영평가시 사회적 가치에 대한 평가기준을 강화하였으며, 윤리경영 또한 평가지표로 선정하여 운영중이다. 그러나 공공기관의 사회적 책임성에 비해 그 배점이 크지 않고 최하위 등급을 받아도 기본점수를 획득하여 종합등급에 미치는 영향이 미흡하다는 지적이 있다. 이에 따라 직원의 비위행위에 대한 기관장과 임원의 사후책임 확보 노력을 유도하기 위해 윤리경영 지표 배점을 확대하고, 세부평가 내용에 이해충돌 방지를 위한 노력과 성과 등을 추가로 반영하고자 한다. 또한 위법행위나 중대한 도덕적 해이 및 사회적 기본책무 위반행위에 대해서는 윤리경영 지표를 0점 처리 하여 종합등급에도 영향을 끼칠 수 있도록 할 것이다. 경영평가 결과에 따라 공공기관 임직원 성과급, 기관장 인사 조치 등이 이루어지는 만큼 공공기관 윤리경영에 대한 사후적 책임성을 두텁게 확보할 것으로 기대하고 있다.

둘째, 공공기관 중대비위 행위자에 대한 제재 및 징계 수준을 강화하고자 한다. 중징계 처분을 받은 자에 대한 성과급, 명예퇴직 등을 제한하는 규정이 없어 부적절한 성과급과 명예퇴직수당을 지급한 사례가 발견되었다. 이 외에도 공공기관마다 성범죄나 음주운전 등 중대비위에 대한 징계 정도가 경미한 곳들이 있어 공공기관 직원에게 요구되는 도덕성, 사회적 책임 등에 부합하지 못한 문제점이 있었다. 이에 지난 상반기에 비위행위로 중징계 등을 받은 자에 대한 성과급과 명예퇴직수당 지급을 제한할 수 있는 근거 지침을 마련하였다. 또한 하반기에는 공공기관 직원의 중대 비위행위에 대한 징계수준을 상향조정할 수 있도록 지침을 마련하고 기관별 징계규정 정비계획과 실적 등을 점검할 계획이다.

셋째, 공공기관 표준 윤리경영 모델을 마련하고자 한다. 그간 공공기관들의 도덕적 해이 문제로 인해 각 부처에서는 공공부문 윤리경영을 강화하고자 여러 제도를 마련하며 대응해왔다. 「공공기관의 운영에 관한 법률」에 따라 감사 또는 감사위원회를 두고 일반감사, 일상감사, 특정감사 등 감사를 수행하고 그 실적을 제출하도록 하고 있고, 매년 갑질근절 대책을 수립·제출하도록 하고 있다. 국민권익위원회에서는 부패방지권익위법에 따라 부패방지시책평가, 청렴도평가 등을 시행하여 공공기관의 자발적인 반부패 노력을 평가·지원하고 있다. 올해 통과된 「공직자의 이해충돌방지법」은 미공개 정보를 이용한 재산상 이익 취득 금지, 부동산 보유·매수 신고, 사적이해관계자 기피 등 다양한 통제방안을 마련하고 있다. 이렇듯 윤리경영과 관련된 법과 제도는 성숙해지고 있으나 공공기관 직원 개개인의 윤리의식은 이에 미치지 못하고 있다는 의견이 많았다. 이에 공공기관 내부통제시스템의 전면적인

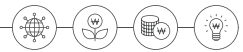
재점검이 필요하다는 결론에 이르게 되었다. 공공기관 직원 개개인이 조직별로 겪을 수 있는 여러 업무 상황에 따라 표준으로 삼을 수 있는 구체적인 행동양식과 준법 모니터링 시스템의 주체와 권한, 내부성과평가 환류 등을 포함한 표준모델을 마련하고자 한다. 각 공공기관들은 이 표준모델을 참고하여 각 기관의 윤리수준을 진단할 것이며 구체적인 개선계획 등을 마련하여 실행하도록 할 계획이다.

2021년 현재 총 350개 기관이 공공기관으로 지정되어 있다. 각 공공기관의 사업유형·규모 등에 따라 직원들은 예상 밖의 이해충돌상황에 직면할 수 있고 법과 제도가 미처 규정하고 있지 못한, 개개인의 양심과 판단에 따라 행동할 수밖에 없는 상황도 있을 수 있다. 결국에는 공공기관마다 윤리 문화가 정착되고 직원 개개인의 의식 전환이 수반될 때 도덕적 해이도 방지할 수 있을 것이다. 이를 유도하기 위해서는 정부에서도 윤리경영과 관련된 제도 마련, 인센티브 등 여러 신호(signal)를 보내고, 그 성과를 평가하고 환류하도록 하는 등 윤리경영 문화 정착을 적극적으로 지원하여야 할 것이다. 공정하고 투명한 윤리경영을 통해 국민의 신뢰를 회복하고 우리 사회에 꼭 필요한 역할을 다하는 공공기관이 되기를 기대해 본다.



8대 사회보험 자산운용 성과와 과제

남경철 기획재정부 재정관리총괄과장



사회보험(Social Insurance)은 사회보장제도의 하나로, 국민이 미래에 직면할 수 있는 사회적 위험에 대비하여 보험 방식을 통해 미래의 소득·생활을 보장해주는 공적 보험제도이다. 현재 우리나라는 국민연금, 사학연금, 공무원연금, 군인연금 등 4대 연금과 산재보험, 고용보험, 건강보험, 노인장기요양보험 등 4대 보험으로 구성된 8대 사회보험 제도를 갖추었다. 8대 사회보험은 국민들의 노후를 두텁게 보장하고, 재해·사고를 겪은 국민들에게 생활안정의 버팀목도 제공함으로써 든든한 사회 안전망 역할을 담당하고 있다.

8대 사회보험의 대부분은 국민들이 납부한 기여금이 급여 지급액을 초과하는 재원의 적립기로서 적립된 자산 규모는 해마다 증가하고 있다. 각 기금 관리주체는 적립 자산을 MMF, 채권, 주식, 대체투자 등 다양한 자산군 포트폴리오로 투자하여 수익을 창출하고 있다. 2018년 714조원 규모의 자산은 2년만인 2020년에는 817조원으로 늘어났다. 이는 지난해 GDP의 43%에 달하는 수준이다. 8대 사회보험의 자산운용은 국내 금융시장은 물론 국민경제 전반에 미치는 파급효과가 크며, 미래의 급여 증가로 재원 고갈시 국가재정의 부담으로 이어질 수 있다는 측면에서 현재의 적립된 자산운용의 안정성과 수익성을 제고하는 것이 무엇보다 중요하다.

정부는 빠른 속도의 고령화에 따른 향후 지출소요 증가에 대비하기 위해 8대 사회보험의 자산을 적극적으로 운용하여 적립 재원을 최대한 증식할 수 있도록 노력하고 있다. 기획재정부는 국민연금 등 사회보험 기금들에 대해서는 기금운용평가(국가재정법 제82조)를 통해 전문가로 구성된 평가단이 자산운용 성과·체계·정책을 매년 점검하고 있으며, 이에 대한 개선방안도 적극적으로 권고하고 있다. 지난해 기금평가에서 군인연금과 사학연금은 자산운용 위원회의 전문성과 독립성을 강화하였으며, 공무원연금은 스튜어드십 코드를 도입하는 등 사회책임투자를 강화한 것으로 평가되었다. 또한, 고용보험과 산재보험도 위험자산 관리 체계를 개편한 성과를 보였다. 국민연금은 전문위원회 법제화를 통해 전문성을 강화하고, 레퍼런스 포트폴리오를 도입하여 자산운용전략도 선진화한 것으로 평가되었다.

이와 같은 자산운용 체계 개선을 바탕으로 '20년 8대 사회보험은 코로나19 등 불확실한 투자여건 하에서도 전년대비 +0.3%p 상승한 8.6%의 매우 높은 수익률을 달성하였다. 주식시장 호황 등 글로벌 금융시장 여건 변화에 적극적으로 대응하여 주식, 해외·대체투자 등 투자자산군을 다변화한 것이 우수한 수익률 달성의 주요 요인이었던 것으로 평가된다. 기관별로는 사학연금 11.5%, 산재보험 11.2%, 공무원연금 10.5% 등이 10% 이상의 높은 수익률을 달성하였다. 특히, 국민연금은 '19년에 이어 2년 연속 70조원을 초과하는 대규모 수익을 창출하여 연금 재정을 건전화하는데 기여한 것으로 평가되었다.

〈표1〉 8대 사회보험 자산운용 규모 및 수익률 (단위 : 조원, %)

| 구 분 | 합계 | 6대 기금 | | | | | | | | | | |
|------|-------|----------|-------|--------|--------|--------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | | | 사학 | 산재 | 공무원 | 국민 | 고보 | 군인 | 非기금 | 건보 | 요양 | |
| '19년 | 규모 | 725.0 | 703.3 | 16.8 | 19.6 | 9.6 | 647.7 | 8.6 | 1.1 | 21.6 | 20.4 | 1.3 |
| | (수익률) | (8.3) | (8.5) | (11.2) | (7.6) | (8.4) | (11.3) | (7.1) | (5.6) | (2.1) | (2.3) | (2.0) |
| '20년 | 규모 | 817.1 | 799.3 | 18.9 | 21.0 | 9.2 | 742.2 | 6.8 | 1.1 | 17.8 | 16.8 | 1.0 |
| | (수익률) | (8.6) | (8.7) | (11.5) | (11.2) | (10.5) | (9.6) | (5.7) | (3.8) | (1.8) | (1.9) | (1.4) |

하지만, 장기적으로는 재정수지 적자 전환 후 재원이 고갈되는 재정건전성 우려가 명확한 상황에서 최근의 자산운용 성과에 안주해서는 안 될 것이다. 중장기적인 관점에서 8대 사회보험의 안정적인 수익률 개선을 위해서는 지금과 같은 기금의 성숙기에 보다 적극적인 조치를 취할 필요가 있다. 정부는 지난 5월 기금운용평가 결과 발표를 계기로 기획재정부 안도걸 제2차관 주재로 8대 사회보험 기금관리기관, 학계 전문가, 자산운용업체와 함께 머리를 맞대고 자산운용 개선방향을 논의한 바 있다. 관계기관과 전문가들은 향후 8대 사회보험의 자산운용 전략을 다음 세 가지 방향으로 개선해 나가야 할 것으로 의견을 모았다.

첫째, ALM(Asset Liability Management: 자산부채종합관리)와 같은 선진적 자산운용 기법의 접목이 필요하다. 8대 사회보험들은 공통적으로 가입자들로부터 수령한 기여금을 다시 급여로 지급해야 하는 잠재부채를 안고 있다. 따라서 안정적인 중장기 운용을 위해서는 자산배분 계획 수립 시 장래 부채를 지불할 수 있는 수준으로 자산운용 목표를 설정하는 ALM의 도입이 필요하다. 연금·보험금 지급 등 잠재부채를 고려하지 못하는 기존의 자산만 고려하는(Asset Only) 모형만으로는 자산운용 목표 도출, 자산배분 계획 수립 등에 한계가 있을 수밖에 없기 때문이다. 예를 들어, 국민연금의 경우 자산운용 목표수익률을 향후 연금 지급 규모, 재원고갈 시점 등 자산-부채에 대한 고려 없이 자산의 실질가치를 유지하는 수

준의 수익률 목표(실질경제성장률+물가상승률)로 설정하고 있는 실정이다. 대부분의 사회 보험들도 마찬가지로 아직 ALM을 도입을 고려하고 있거나 도입은 했더라도 실질적 적용은 하지 못하고 있는 상황이다.

해외 사례를 보면 네덜란드 ABP(Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds, 공무원연금기금)는 향후 연금 지급규모 등 다양한 미래 시나리오에 기초한 ALM 분석을 통해 목표수익률 및 허용위험한도를 도출 중이며, 이로부터 구체적인 자산배분 정책을 수립하고 있다. 미국 CalPERS(the California Public Employees' Retirement System)도 7명의 재정관리위원회(Finance & Administration)가 연금재정 감독과 재정추계, 보험료율, ALM 기반 재정위험 등을 감독하고 있으며, 재정목표도 ALM 모형을 통해 설정 중이다. 또한, 캐나다의 CPPIB(Canada Pension Plan Investment Board) 역시 장기 재정추계에 근거하여 향후 75년 이상 연금 급여의 안정적인 지급을 위해 필요한 요구 수익률을 자산운용 목표로 설정 중이다.

국내의 8대 사회보험 역시 안정적인 중장기 운영을 위해 ALM의 도입을 통해 자산운용 목표와 자산배분의 적정성을 재검토할 필요가 있다. 이를 위해 정부는 향후 기금운용평가 중 사회보험기금의 자산배분의 적정성 등을 평가할 때 ALM 관점의 중장기 투자전략 도입 여부를 적극적으로 점검해 나갈 계획이다.

둘째, 해외·대체투자 등 적극적이고 지속적인 투자자산군 다변화가 필요하다. 국내 8대 사회보험의 자산군별 운용현황을 살펴보면, 국내채권(41.5%), 국내주식(17.9%) 비중이 매우 높다. 특정 자산군에 대한 편중이 심화될 경우, 위험 분산효과가 반감될 수 있으며 중장기적으로 운용 수익률 역시 저하될 우려가 있다. '18년에서 '20년까지 지난 3년간 국내채권 비중은 46.6%에서 41.5%로 축소하고, 해외·대체투자 비중을 30.7%에서 38.5%로 점차 확대하는 등 자산군 다변화가 진행 중이다. 그러나, 글로벌 연기금들에 비해서는 여전히 채권 등 특정 자산군에 대한 편중 현상이 높은 상황이다.

네덜란드 ABP는 1996년 운용의 자율성 부여를 기점으로 위험자산 및 해외투자 비중을 점진적으로 확대해 나가며 투자 다변화를 적극 추진 중이다. 특히 해외투자는 '18년 기준 북미 40%, EU 25%, 기타 유럽지역 17%, 아시아·태평양 14% 등 지역 배분도 매우 다변화된 상태이다. 미국 CalPERS도 자산배분단계에서 주식과 대체투자를 지속 확대해 왔으며, '18년 기준 주식 49%, 대체투자 18%를 운용 중이다.

해외 연기금과 마찬가지로 위험을 분산하면서도 중장기적인 수익률을 제고하기 위해 국내 8대 사회보험도 해외·대체투자 등 적극적인 투자자산군 다변화가 필요하다. 이를 위해 정부는 향후 기금운용평가를 통해 사회보험들의 투자자산 다변화 노력도 중점 점검해 나갈 계획이다.

〈표2〉 8대 사회보험 자산 포트폴리오

| 구 분 | 전체 자산 | 단기 자산 | 중장기 자산 | 국내채권 | 국내주식 | 해외주식 | 해외채권 | 대체투자 | 기타* |
|--------------|---------|-------|--------|--------|--------|--------|-------|--------|-------|
| | | | | | | | | | |
| '19년 (비중) | 725.0 | 13.5 | 711.4 | 337.2 | 125.5 | 128.1 | 29.6 | 86.0 | 4.9 |
| | (100.0) | (1.9) | (98.1) | (46.4) | (17.3) | (17.7) | (4.1) | (11.9) | (0.7) |
| '20년 (비중) | 817.1 | 14.1 | 803.0 | 338.9 | 145.9 | 179.4 | 37.9 | 97.3 | 3.7 |
| | (100.0) | (1.7) | (98.3) | (41.5) | (17.9) | (22.0) | (4.6) | (11.9) | (0.5) |

마지막으로 별도의 기금관리주체 내에 자산운용 조직과 체계를 구비하기 어려운 소규모 사회보험들은 연기금투자품을 활용한 적극적 자산운용 아웃소싱을 검토해 볼 필요가 있다. 연기금투자품은 (i) 다수 기금 여유자산의 통합운용(Pooling)에 따른 규모의 경제 효과, (ii) 금융시장에서 검증된 개별운용사를 선별하고, 매년 성과에 따라 자금을 차등 배분하는 재간접 방식의 분산투자(universe 관리)에 따라 자산운용시장에서 '항상 이기는' 구조적 이점을 지니고 있다. 이는 지난 20년간 연기금투자품의 안정적인 수익성으로 입증된 바 있다.

올해 기획재정부는 연기금투자품의 완전위탁형 서비스(OCIO, Out-sourced Chief Investment Officer)를 시범 도입하였다. 투자품 OCIO는 자산운용 체계를 구비하기 어려운 중·소형 정부기금의 자산배분계획 수립, 집행, 성과평가·위험관리 등 자산운용 프로세스 전 주기를 연기금투자품이 위탁받아 대행하는 제도이다. 올해 시범사업에는 소상공인진흥기금 등 15개 소규모 기금이 참여하여 맞춤형 자문과 자산운용 위탁 서비스를 제공받고 있다. 향후 자본시장법 시행령 개정 등을 거쳐 내년부터는 전면적이고 완전한 형태의 OCIO 서비스를 제공할 계획이다.

8대사회보험 기금도 국민연금 기금운용본부와 같이 대규모 전담 조직을 갖추기 어려운 군인연금 등 소규모 기금이 OCIO 서비스를 활용하게 될 경우, 연기금투자품의 구조적 안정성·수익성을 공유하여 자산운용의 성과도 개선할 수 있을 것으로 기대된다.

〈표3〉 현행 연기금투자플 및 OCIO 방식

| 주요 업무 | | 현행 | OCIO형 |
|-----------|-----------|-----------|----------------|
| 운용전략 수립 | 자산운용지침 수립 | 기금 | 주간운용사 |
| | 자산운용지침 심의 | 기금별 위원회 | 투자플운영위(자산운용소위) |
| 투자실행 | 유동성 관리 | 기금 | 주간운용사 |
| | 전술적 자산배분 | 기금 | 주간운용사 |
| 성과평가·위험관리 | 자산운용 성과분석 | 기금(외부 위탁) | 펀드평가사 |
| | 준법감시 | 기금(외부 위탁) | 사무관리사 |
| | 점검결과 심의 | 기금별 위원회 | 투자플운영위(성과평가소위) |

국민들의 노후를 보장하고 생활안정을 뒷받침하기 위해서는 8대 사회보험의 안정적인 자산운용은 반드시 필요하다. 특히, 현재와 같은 재원 적립기에는 수익률 제고와 안정적인 자산 증식을 통해 장래 보험급여지출 급증에 따른 재원 고갈 시기를 최대한 지연시키는 것이 매우 중요하다. 8대 사회보험이 장기적으로 자산운용의 안정성과 수익성이라는 두 마리 토끼를 동시에 잡기 위해서는 앞서 언급한 바와 같이 ALM 등 보다 선진적 자산운용체계를 도입하고, 투자자산군을 지속적으로 다변화함과 동시에 금융전문가에 대한 아웃소싱 활용 등을 적극 추진할 필요가 있다. 기획재정부는 관계부처, 기금관리주체, 전문가, 금융시장과 협업하여 복지국가(welfare state)로서의 근간인 8대 사회보험 재정의 지속가능성을 제고할 수 있도록 노력해나갈 계획이다.

IV

주요 재정통계

1. 국민소득계정
2. 총수입
3. 총지출
4. 재정수지
5. 국가채무(중앙정부)
6. 세계잉여금
7. 국유재산 현황
8. 기금·투자플 운용현황
9. 보증채무 현황
10. 국가채권 현황
11. 부담금 운용현황
12. 정부출자 현황
13. 정부배당수입 현황
14. 공공기관 현황



1. 국민소득계정

| | GDP(경상) | | GNI(경상) | | 1인당GNI(경상) | | 경제성장률(실질,%) | | | GDP 디플레이터(%) | |
|-----------------------|------------|--------|------------|--------|------------|--------|--------------------|--------------|--------------------|--------------|------|
| | 억원 | 억달러 | 억원 | 억달러 | 만원 | 달러 | GDP (전년 동기비) | GDP (전기비) | GNI (전년 동기비) | 지수 | 상승률 |
| 2012 | 14,401,114 | 12,784 | 14,551,703 | 12,918 | 2,899 | 25,724 | 2.4 | 2.4 | 2.9 | 95.1 | 1.3 |
| 2013 | 15,008,191 | 13,708 | 15,103,849 | 13,795 | 2,995 | 27,351 | 3.2 | 3.2 | 3.8 | 96.0 | 1.0 |
| 2014 | 15,629,289 | 14,843 | 15,704,933 | 14,915 | 3,095 | 29,384 | 3.2 | 3.2 | 3.5 | 96.9 | 0.9 |
| 2015 | 16,580,204 | 14,658 | 16,632,066 | 14,704 | 3,260 | 28,814 | 2.8 | 2.8 | 6.3 | 100.0 | 3.2 |
| 2016 | 17,407,796 | 15,001 | 17,471,435 | 15,056 | 3,411 | 29,394 | 2.9 | 2.9 | 4.4 | 102.0 | 2.0 |
| 2017 | 18,356,982 | 16,233 | 18,431,809 | 16,299 | 3,589 | 31,734 | 3.2 | 3.2 | 3.3 | 104.3 | 2.2 |
| 2018 | 18,981,926 | 17,252 | 19,058,375 | 17,321 | 3,693 | 33,564 | 2.9 | 2.9 | 1.6 | 104.8 | 0.5 |
| 2019 ^p | 19,190,399 | 16,463 | 19,357,151 | 16,606 | 3,744 | 32,115 | 2.0 | 2.2 | 0.1 | 103.8 | △0.9 |
| 2020 ^p | 19,244,529 | 16,308 | 19,403,481 | 16,443 | 3,747 | 31,775 | △1.0 | △0.9 | △0.3 | 105.1 | 1.3 |
| 2014. II | 3,885,669 | - | 3,899,249 | - | - | - | 3.4 | 0.7 | 3.6 | 96.3 | 0.7 |
| III | 3,934,254 | - | 3,958,069 | - | - | - | 3.1 | 0.4 | 2.7 | 97.9 | 0.5 |
| IV | 4,073,770 | - | 4,113,125 | - | - | - | 2.6 | 0.6 | 3.7 | 96.3 | 1.2 |
| 2015. I | 3,942,618 | - | 3,988,772 | - | - | - | 2.5 | 0.9 | 7.5 | 100.2 | 3.0 |
| II | 4,113,868 | - | 4,090,233 | - | - | - | 2.0 | 0.4 | 5.1 | 99.9 | 3.8 |
| III | 4,207,908 | - | 4,228,807 | - | - | - | 3.3 | 1.5 | 7.2 | 101.3 | 3.5 |
| IV | 4,315,698 | - | 4,324,142 | - | - | - | 3.4 | 0.7 | 5.6 | 98.6 | 2.5 |
| 2016. I | 4,134,826 | - | 4,153,731 | - | - | - | 2.8 | 0.3 | 4.9 | 102.2 | 2.0 |
| II | 4,344,629 | - | 4,345,827 | - | - | - | 3.6 | 1.1 | 5.8 | 101.9 | 2.0 |
| III | 4,394,216 | - | 4,423,302 | - | - | - | 2.8 | 0.4 | 3.7 | 102.9 | 1.6 |
| IV | 4,534,124 | - | 4,548,574 | - | - | - | 2.6 | 0.8 | 3.4 | 101.0 | 2.4 |
| 2017. I | 4,330,273 | - | 4,352,098 | - | - | - | 3.1 | 0.8 | 2.6 | 104.0 | 1.7 |
| II | 4,541,417 | - | 4,509,787 | - | - | - | 2.7 | 0.7 | 2.1 | 103.6 | 1.6 |
| III | 4,734,362 | - | 4,782,699 | - | - | - | 3.9 | 1.5 | 5.3 | 106.7 | 3.7 |
| IV | 4,750,929 | - | 4,787,225 | - | - | - | 2.9 | △0.1 | 3.2 | 102.8 | 1.8 |
| 2018. I | 4,498,381 | - | 4,525,595 | - | - | - | 3.0 | 1.1 | 2.8 | 104.7 | 0.8 |
| II | 4,730,183 | - | 4,703,033 | - | - | - | 3.1 | 0.6 | 2.3 | 104.7 | 1.0 |
| III | 4,855,357 | - | 4,896,131 | - | - | - | 2.4 | 0.6 | 0.2 | 106.9 | 0.2 |
| IV | 4,898,005 | - | 4,933,617 | - | - | - | 3.1 | 0.9 | 1.2 | 102.8 | 0.0 |
| 2019 ^p . I | 4,546,148 | - | 4,550,553 | - | - | - | 1.9 | △0.2 | △0.4 | 104.2 | △0.5 |
| II | 4,520,982 | - | 4,558,123 | - | - | - | 2.3 | 1.0 | 0.3 | 104.1 | △0.6 |
| III | 4,512,441 | - | 4,584,173 | - | - | - | 2.1 | 0.4 | 0.5 | 105.3 | △1.5 |
| IV | 4,552,892 | - | 4,592,619 | - | - | - | 2.6 | 1.3 | 1.0 | 102.0 | △0.7 |
| 2020 ^p . I | 4,522,918 | - | 4,564,843 | - | - | - | 1.5 | △1.3 | 0.2 | 103.6 | △0.6 |
| II | 4,438,894 | - | 4,473,158 | - | - | - | △2.6 | △3.2 | △1.7 | 105.4 | 1.3 |
| III | 4,552,199 | - | 4,575,985 | - | - | - | △1.0 | 2.2 | △0.3 | 107.4 | 2.0 |
| IV | 4,590,728 | - | 4,628,439 | - | - | - | △1.1 | 1.1 | 0.8 | 104.5 | 2.5 |
| 2021 ^p . I | 4,674,534 | - | 4,737,821 | - | - | - | 1.9 | 1.7 | 3.8 | 106.2 | 2.6 |

* 한국은행 신계열 GDP 기준(2010년→2015년 기준년 개편) 반영

2. 총수입

(단위: 조원)

| 연도 | 구분 | 총수입 | 국세수입 | | 세외수입 | | | 기금수입 | | 세입 세출외 | |
|------|----|-------|----------|----------|------|----------|----------|------|-------------|-----------|------|
| | | | 일반 회계 | 특별 회계 | | 일반 회계 | 특별 회계 | | 사회보장 기여금 | | |
| 2014 | | 356.4 | 205.5 | 199.3 | 6.2 | 24.6 | 9.2 | 15.4 | 126.2 | 49.8 | 0.05 |
| 2015 | | 371.8 | 217.9 | 210.8 | 7.1 | 23.7 | 8.4 | 15.3 | 130.2 | 53.1 | 0.05 |
| 2016 | | 401.8 | 242.6 | 235.7 | 6.8 | 23.5 | 9.4 | 14.2 | 135.6 | 56.9 | 0.13 |
| 2017 | | 430.6 | 265.4 | 258.5 | 6.9 | 25.5 | 11.0 | 14.5 | 139.5 | 60.5 | 0.14 |
| 2018 | 1 | 50.8 | 36.6 | 35.4 | 1.2 | 1.7 | 0.6 | 1.1 | 12.6 | 4.8 | 0.00 |
| | 2 | 77.4 | 49.9 | 48.4 | 1.5 | 6.0 | 4.0 | 1.9 | 21.5 | 9.6 | 0.00 |
| | 3 | 121.2 | 78.8 | 76.8 | 2.0 | 7.9 | 4.6 | 3.3 | 34.4 | 15.2 | 0.00 |
| | 4 | 169.9 | 109.8 | 106.6 | 3.2 | 11.0 | 5.9 | 5.0 | 49.1 | 21.6 | 0.00 |
| | 5 | 214.0 | 140.7 | 137.0 | 3.8 | 12.7 | 6.4 | 6.2 | 60.6 | 27.8 | 0.00 |
| | 6 | 243.8 | 157.2 | 152.9 | 4.3 | 14.7 | 7.0 | 7.7 | 71.8 | 33.0 | 0.07 |
| | 7 | 291.9 | 190.2 | 184.9 | 5.3 | 16.8 | 7.5 | 9.2 | 84.9 | 38.0 | 0.07 |
| | 8 | 327.1 | 213.2 | 207.6 | 5.6 | 18.4 | 8.1 | 10.4 | 95.4 | 43.6 | 0.09 |
| | 9 | 359.2 | 233.7 | 227.7 | 6.0 | 19.4 | 8.5 | 10.9 | 106.1 | 48.6 | 0.09 |
| | 10 | 403.3 | 263.4 | 256.7 | 6.7 | 21.3 | 9.3 | 12.0 | 118.5 | 54.0 | 0.09 |
| | 11 | 432.7 | 279.9 | 272.9 | 7.0 | 23.1 | 9.9 | 13.2 | 129.7 | 59.5 | 0.09 |
| | 12 | 465.3 | 293.6 | 285.9 | 7.7 | 26.0 | 10.7 | 15.3 | 145.1 | 64.9 | 0.58 |
| 2019 | 1 | 51.4 | 37.1 | 36.0 | 1.1 | 1.7 | 0.6 | 1.1 | 12.6 | 5.2 | 0.00 |
| | 2 | 77.5 | 49.2 | 47.7 | 1.4 | 5.7 | 3.4 | 2.3 | 22.6 | 10.4 | 0.00 |
| | 3 | 121.0 | 78.0 | 76.1 | 1.9 | 7.2 | 3.8 | 3.4 | 35.8 | 16.1 | 0.00 |
| | 4 | 170.8 | 109.4 | 106.4 | 3.0 | 10.1 | 5.1 | 5.1 | 51.3 | 22.9 | 0.00 |
| | 5 | 215.8 | 139.5 | 136.2 | 3.3 | 12.0 | 5.7 | 6.3 | 64.3 | 29.6 | 0.00 |
| | 6 | 246.0 | 156.2 | 152.5 | 3.7 | 14.1 | 6.2 | 7.9 | 75.7 | 35.1 | 0.00 |
| | 7 | 293.9 | 189.4 | 184.6 | 4.8 | 15.5 | 6.5 | 9.0 | 89.0 | 40.5 | 0.05 |
| | 8 | 326.6 | 209.5 | 204.5 | 5.0 | 16.8 | 6.9 | 9.9 | 100.2 | 46.4 | 0.05 |
| | 9 | 359.5 | 228.1 | 222.8 | 5.3 | 18.7 | 7.4 | 11.3 | 112.7 | 51.9 | 0.05 |
| | 10 | 406.2 | 260.4 | 254.2 | 6.2 | 20.2 | 7.9 | 12.3 | 125.5 | 57.5 | 0.05 |
| | 11 | 435.4 | 276.6 | 270.0 | 6.5 | 22.0 | 8.5 | 13.5 | 136.7 | 63.6 | 0.05 |
| | 12 | 473.1 | 293.5 | 286.0 | 7.4 | 25.3 | 9.5 | 15.7 | 154.0 | 69.6 | 0.37 |
| 2020 | 1 | 51.2 | 36.5 | 35.6 | 0.9 | 1.6 | 0.6 | 1.0 | 13.2 | 6.8 | 0.00 |
| | 2 | 77.8 | 46.8 | 45.6 | 1.1 | 6.7 | 4.7 | 2.0 | 24.3 | 11.3 | 0.00 |
| | 3 | 119.5 | 69.5 | 67.9 | 1.6 | 8.6 | 5.3 | 3.3 | 41.4 | 19.1 | 0.00 |
| | 4 | 166.3 | 100.7 | 98.4 | 2.2 | 10.6 | 6.3 | 4.3 | 55.1 | 24.7 | 0.00 |
| | 5 | 198.2 | 118.2 | 115.5 | 2.7 | 12.4 | 6.8 | 5.6 | 67.6 | 31.5 | 0.00 |
| | 6 | 226.0 | 132.9 | 129.6 | 3.4 | 13.1 | 6.9 | 6.2 | 79.9 | 37.4 | 0.01 |
| | 7 | 280.4 | 168.5 | 163.5 | 5.0 | 16.0 | 8.1 | 7.9 | 95.8 | 43.1 | 0.01 |
| | 8 | 317.8 | 192.5 | 186.9 | 5.6 | 17.6 | 8.7 | 8.9 | 107.6 | 49.4 | 0.01 |
| | 9 | 354.4 | 214.7 | 208.5 | 6.2 | 19.6 | 9.3 | 10.3 | 120.1 | 55.3 | 0.01 |
| | 10 | 409.5 | 253.8 | 246.2 | 7.6 | 21.7 | 9.8 | 11.9 | 134.1 | 61.5 | 0.01 |
| | 11 | 437.8 | 267.8 | 259.8 | 8.0 | 23.3 | 10.3 | 13.0 | 146.7 | 68.1 | 0.01 |
| | 12 | 478.8 | 285.5 | 276.3 | 9.3 | 26.9 | 11.7 | 15.2 | 166.2 | 74.6 | 0.08 |
| 2021 | 1 | 57.3 | 38.8 | 38.1 | 0.7 | 1.7 | 0.6 | 1.1 | 16.8 | 6.0 | 0.00 |
| | 2 | 97.1 | 57.8 | 56.3 | 1.5 | 8.2 | 6.1 | 2.0 | 31.2 | 11.8 | 0.00 |
| | 3 | 152.1 | 88.5 | 86.1 | 2.4 | 10.1 | 6.7 | 3.4 | 53.5 | 20.2 | 0.00 |
| | 4 | 217.7 | 133.4 | 129.1 | 4.3 | 13.0 | 8.4 | 4.6 | 71.3 | 26.2 | 0.00 |
| | 5 | 261.4 | 161.8 | 156.7 | 5.1 | 14.6 | 8.9 | 5.7 | 85.0 | 33.4 | 0.00 |

※ 구성항목별 합계 및 차감금액은 소수점이하 단소조정으로 상이할 수 있음

2-1. 조세부담률 국제비교

(단위: %)

| 구분 연도 | 한국 | 일본 | 미국 | 영국 | 프랑스 | 이태리 | 독일 | 스웨덴 | OECD 평균 |
|-------------------|-------|------|------|------|------|------|------|------|------------|
| 2003 | 17.7 | 15.1 | 17.9 | 25.4 | 26.4 | 28.2 | 20.7 | 32.7 | 24.0 |
| 2004 | 16.7 | 15.7 | 18.3 | 26.2 | 26.7 | 27.4 | 20.5 | 33.2 | 24.1 |
| 2005 | 17.1 | 16.6 | 19.7 | 26.5 | 27.1 | 27.0 | 20.8 | 34.3 | 24.6 |
| 2006 | 17.8 | 17.1 | 20.5 | 26.7 | 27.3 | 28.5 | 21.6 | 34.4 | 24.8 |
| 2007 | 18.8 | 17.5 | 20.5 | 26.8 | 26.8 | 29.1 | 22.5 | 33.4 | 24.9 |
| 2008 | 18.4 | 16.8 | 19.4 | 26.0 | 26.6 | 28.7 | 22.9 | 33.2 | 24.2 |
| 2009 | 17.4 | 15.3 | 16.7 | 25.0 | 25.3 | 28.8 | 22.6 | 33.2 | 23.1 |
| 2010 | 17.2 | 15.6 | 17.3 | 26.1 | 26.0 | 28.7 | 21.7 | 32.3 | 23.2 |
| 2011 | 17.6 | 16.1 | 18.4 | 26.6 | 27.1 | 28.8 | 22.3 | 32.4 | 23.5 |
| 2012 | 17.8 | 16.5 | 18.6 | 26.0 | 27.9 | 30.6 | 22.9 | 32.3 | 23.9 |
| 2013 | 17.0 | 17.1 | 19.4 | 26.1 | 28.6 | 30.8 | 23.0 | 32.8 | 24.1 |
| 2014 | 17.1 | 18.3 | 19.8 | 26.2 | 28.5 | 30.4 | 22.9 | 32.6 | 24.4 |
| 2015 | 17.4 | 18.6 | 20.0 | 26.5 | 28.6 | 30.0 | 23.2 | 33.3 | 24.5 |
| 2016 | 18.3 | 18.3 | 19.7 | 26.5 | 28.7 | 29.5 | 23.5 | 34.4 | 25.0 |
| 2017 | 18.8 | 18.8 | 20.6 | 26.5 | 29.3 | 29.2 | 23.5 | 34.7 | 24.8 |
| 2018 | 19.9* | 19.2 | 18.3 | 26.6 | 29.9 | 28.9 | 24.0 | 34.3 | 24.9 |
| 2019 ^o | 20.0* | - | 18.4 | 26.6 | 30.5 | 29.2 | 24.1 | 33.7 | - |

* 2020.6.2 한국은행 발표 2018확정·2019잠정 GDP 반영(출처: OECD Revenus Statistics 2020)

2-2. 국민부담률 국제비교

(단위: %)

| 구분 연도 | 한국 | 일본 | 미국 | 영국 | 프랑스 | 이태리 | 독일 | 스웨덴 | OECD 평균 |
|-------------------|-------|------|------|------|------|------|------|------|------------|
| 2003 | 22.0 | 24.5 | 24.5 | 31.1 | 42.2 | 40.0 | 34.7 | 45.4 | 32.5 |
| 2004 | 21.2 | 25.2 | 24.8 | 32.2 | 42.4 | 39.2 | 34.3 | 45.7 | 32.5 |
| 2005 | 21.7 | 26.2 | 26.1 | 32.5 | 42.9 | 39.0 | 34.4 | 46.7 | 33.0 |
| 2006 | 22.6 | 27.0 | 26.8 | 32.7 | 43.3 | 40.5 | 34.9 | 46.1 | 33.1 |
| 2007 | 23.7 | 27.5 | 26.8 | 32.8 | 42.5 | 41.6 | 35.4 | 45.1 | 33.2 |
| 2008 | 23.6 | 27.4 | 25.7 | 32.1 | 42.3 | 41.6 | 35.8 | 44.1 | 32.6 |
| 2009 | 22.7 | 26.0 | 23.0 | 31.1 | 41.5 | 42.0 | 36.7 | 43.9 | 31.8 |
| 2010 | 22.4 | 26.5 | 23.5 | 32.1 | 42.1 | 41.7 | 35.5 | 43.1 | 31.9 |
| 2011 | 23.2 | 27.5 | 23.8 | 32.7 | 43.3 | 41.6 | 36.1 | 42.1 | 32.2 |
| 2012 | 23.7 | 28.2 | 24.0 | 32.1 | 44.4 | 43.6 | 36.8 | 42.3 | 32.7 |
| 2013 | 23.1 | 28.9 | 25.6 | 32.1 | 45.4 | 43.8 | 37.0 | 42.7 | 33.0 |
| 2014 | 23.4 | 30.3 | 25.9 | 32.1 | 45.4 | 43.3 | 36.8 | 42.4 | 33.2 |
| 2015 | 23.7 | 30.7 | 26.2 | 32.4 | 45.3 | 43.0 | 37.3 | 42.9 | 33.3 |
| 2016 | 24.7 | 30.7 | 25.8 | 32.6 | 45.4 | 42.2 | 37.7 | 44.3 | 34.0 |
| 2017 | 25.4 | 31.4 | 26.7 | 32.8 | 46.1 | 41.9 | 37.8 | 44.3 | 33.7 |
| 2018 | 26.7* | 32.0 | 24.4 | 32.9 | 45.9 | 41.9 | 38.5 | 43.9 | 33.9 |
| 2019 ^o | 27.3* | - | 24.5 | 33.0 | 45.4 | 42.4 | 38.8 | 42.9 | 33.8 |

* 2020.6.2 한국은행 발표 2018확정·2019잠정 GDP 반영(출처: OECD Revenus Statistics 2020)

3. 총지출

(단위: 조원)

| 연도 | 구분 | 총지출 | 예산 | | 기금 | 세입세출외 | |
|------|----|-------|-------|-------|------|-------|------|
| | | | 일반회계 | 특별회계 | | | |
| 2017 | | 406.6 | 275.2 | 225.6 | 49.6 | 127.3 | 4.04 |
| 2018 | 1 | 35.8 | 27.0 | 23.9 | 3.1 | 8.8 | 0.00 |
| | 2 | 76.5 | 57.6 | 49.5 | 8.1 | 18.9 | 0.00 |
| | 3 | 122.9 | 88.4 | 73.8 | 14.6 | 34.5 | 0.00 |
| | 4 | 169.6 | 119.2 | 99.6 | 19.6 | 44.5 | 5.94 |
| | 5 | 205.4 | 145.6 | 122.2 | 23.4 | 53.8 | 5.94 |
| | 6 | 247.3 | 175.5 | 147.1 | 28.4 | 65.8 | 5.94 |
| | 7 | 282.7 | 199.1 | 167.9 | 31.2 | 77.4 | 6.18 |
| | 8 | 311.1 | 218.1 | 184.8 | 33.3 | 86.9 | 6.18 |
| | 9 | 345.2 | 239.5 | 202.6 | 36.8 | 99.4 | 6.27 |
| | 10 | 374.6 | 259.9 | 220.2 | 39.7 | 108.5 | 6.27 |
| | 11 | 395.3 | 271.8 | 229.6 | 42.2 | 117.3 | 6.27 |
| | 12 | 434.1 | 293.7 | 246.5 | 47.2 | 133.8 | 6.60 |
| 2019 | 1 | 44.5 | 34.7 | 29.9 | 4.8 | 9.8 | 0.00 |
| | 2 | 89.3 | 69.1 | 59.5 | 9.7 | 20.1 | 0.10 |
| | 3 | 138.3 | 101.4 | 85.8 | 15.6 | 36.8 | 0.10 |
| | 4 | 196.7 | 137.1 | 116.1 | 21.1 | 49.1 | 10.5 |
| | 5 | 235.0 | 165.0 | 139.3 | 25.7 | 59.4 | 10.5 |
| | 6 | 284.5 | 200.7 | 168.8 | 31.9 | 73.2 | 10.6 |
| | 7 | 318.2 | 224.0 | 189.5 | 34.5 | 83.6 | 10.6 |
| | 8 | 348.9 | 245.1 | 207.9 | 37.2 | 93.2 | 10.6 |
| | 9 | 386.0 | 268.9 | 228.1 | 40.8 | 106.6 | 10.6 |
| | 10 | 417.6 | 291.0 | 247.0 | 44.0 | 116.0 | 10.6 |
| | 11 | 443.3 | 306.2 | 259.5 | 46.7 | 126.3 | 10.7 |
| | 12 | 485.1 | 329.0 | 277.7 | 51.3 | 144.9 | 11.2 |
| 2020 | 1 | 50.9 | 40.1 | 34.6 | 5.5 | 10.8 | 0.00 |
| | 2 | 104.0 | 80.3 | 67.9 | 12.3 | 23.8 | 0.00 |
| | 3 | 164.8 | 120.6 | 100.7 | 19.8 | 44.2 | 0.01 |
| | 4 | 209.7 | 150.3 | 126.8 | 23.5 | 59.3 | 0.1 |
| | 5 | 259.5 | 188.7 | 162.0 | 26.8 | 70.6 | 0.1 |
| | 6 | 316.0 | 228.7 | 193.9 | 34.8 | 87.2 | 0.1 |
| | 7 | 356.0 | 255.9 | 219.1 | 36.8 | 100.0 | 0.1 |
| | 8 | 388.7 | 277.2 | 237.9 | 39.3 | 111.4 | 0.1 |
| | 9 | 434.8 | 304.5 | 261.7 | 42.7 | 130.2 | 0.1 |
| | 10 | 468.5 | 327.5 | 281.4 | 46.1 | 140.9 | 0.1 |
| | 11 | 501.1 | 347.9 | 299.0 | 48.8 | 153.0 | 0.2 |
| | 12 | 549.9 | 374.4 | 320.8 | 53.6 | 175.2 | 0.4 |
| 2021 | 1 | 53.9 | 38.6 | 33.6 | 5.0 | 15.3 | 0.00 |
| | 2 | 109.8 | 80.8 | 68.6 | 12.1 | 29.1 | 0.00 |
| | 3 | 182.2 | 123.1 | 102.3 | 20.8 | 59.1 | 0.00 |
| | 4 | 234.0 | 157.5 | 131.4 | 26.1 | 74.2 | 2.3 |
| | 5 | 281.9 | 193.0 | 160.3 | 32.7 | 86.5 | 2.3 |

※ 구성항목별 합계 및 차감금액은 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음

3-1. 분야별 세출예산

| 분 야 | '17 | | | | '18 | | | |
|-----------------|--------|--------|--------|--------|---------|---------|---------|---------|
| | 본예산 | | 추경 | | 본예산 | | 추경 | |
| | 증가율 | 비중 | 증가율 | 비중 | 증가율 | 비중 | 증가율 | 비중 |
| ■ 총지출 | 400.5 | (100) | 410.1 | (100) | 428.8 | (100.0) | 432.7 | (100.0) |
| | (3.7) | | (6.1) | | (7.1) | | (8.0) | |
| 1. 보건·복지·노동 | 129.5 | (32.3) | 131.9 | (32.2) | 144.7 | (33.7) | 145.8 | (33.7) |
| | (4.9) | | (6.9) | | (11.7) | | (12.6) | |
| 2. 교 육 | 57.4 | (14.3) | 59.4 | (14.5) | 64.2 | (15.0) | 64.4 | (14.9) |
| | (7.9) | | (22.5) | | (11.8) | | (12.2) | |
| 3. 문화·체육·관광 | 6.9 | (1.7) | 7.0 | (1.7) | 6.5 | (1.5) | 6.5 | (1.5) |
| | (4.0) | | (5.8) | | (Δ6.3) | | (Δ5.5) | |
| 4. 환 경 | 6.9 | (1.7) | 7.1 | (1.7) | 6.9 | (1.6) | 7.0 | (1.6) |
| | (0.8) | | (3.1) | | (Δ0.3) | | (1.4) | |
| 5. R&D | 19.5 | (4.9) | 19.5 | (4.8) | 19.7 | (4.6) | 19.7 | (4.6) |
| | (1.9) | | (2.1) | | (1.1) | | (1.5) | |
| 6. 산업·중소 기업·에너지 | 16.0 | (4.0) | 18.8 | (4.6) | 16.3 | (3.8) | 18.2 | (4.2) |
| | (Δ1.5) | | (15.5) | | (1.5) | | (13.5) | |
| 7. SOC | 22.1 | (5.5) | 22.2 | (5.4) | 19.0 | (4.4) | 19.1 | (4.4) |
| | (Δ6.6) | | (Δ6.2) | | (Δ14.2) | | (Δ13.5) | |
| 8. 농림수산 식품 | 19.6 | (4.9) | 19.8 | (4.8) | 19.7 | (4.6) | 19.8 | (4.6) |
| | (1.2) | | (2.1) | | (0.5) | | (1.0) | |
| 9. 국방 | 40.3 | (10.1) | 40.3 | (9.8) | 43.2 | (10.1) | 43.2 | (10.0) |
| | (4.0) | | (4.0) | | (7.0) | | (7.0) | |
| 10. 외교 · 통일 | 4.6 | (1.1) | 4.6 | (1.1) | 4.7 | (1.1) | 4.7 | (1.1) |
| | (Δ2.4) | | (Δ2.4) | | (3.5) | | (3.6) | |
| 11. 공공질서·안전 | 18.1 | (4.5) | 18.2 | (4.4) | 19.1 | (4.4) | 19.1 | (4.4) |
| | (3.7) | | (4.2) | | (5.1) | | (5.1) | |
| 12. 일반·지방행정 | 63.3 | (15.8) | 65.1 | (15.9) | 69.0 | (16.1) | 69.1 | (16.0) |
| | (6.4) | | (Δ2.9) | | (8.9) | | (9.0) | |

(조원, %)

| '19 | | | | '20 | | | | '21 | | | |
|--------|---------|--------|---------|--------|---------|--------|---------|--------|---------|--------|---------|
| 본예산 | | 추경 | | 본예산 | | 추경 | | 본예산 | | 추경 | |
| 증가율 | 비중 | 증가율 | 비중 | 증가율 | 비중 | 증가율 | 비중 | 증가율 | 비중 | 증가율 | 비중 |
| 469.6 | (100.0) | 475.4 | (100.0) | 512.3 | (100.0) | 554.7 | (100.0) | 558.0 | (100.0) | 572.9 | (100.0) |
| (9.5) | | (10.9) | | (9.1) | | (18.1) | | (8.9) | | (11.8) | |
| 161.0 | (34.3) | 162.6 | (33.9) | 180.5 | (35.2) | 197.8 | (35.7) | 199.7 | (35.8) | 205.7 | (35.9) |
| (11.3) | | (12.4) | | (12.1) | | (22.9) | | (10.6) | | (13.9) | |
| 70.6 | (15.0) | 70.7 | (14.7) | 72.6 | (14.2) | 71.0 | (12.8) | 71.2 | (12.8) | 71.4 | (12.5) |
| (10.1) | | (10.2) | | (2.8) | | (0.5) | | (△1.9) | | (△1.7) | |
| 7.2 | (1.5) | 7.3 | (1.5) | 8.0 | (1.6) | 8.1 | (1.5) | 8.5 | (1.5) | 8.7 | (1.5) |
| (12.2) | | (13.4) | | (10.6) | | (12.0) | | (6.3) | | (8.1) | |
| 7.4 | (1.6) | 8.6 | (1.8) | 9.0 | (1.8) | 9.2 | (1.7) | 10.6 | (1.9) | 10.7 | (1.9) |
| (7.2) | | (24.7) | | (21.8) | | (24.7) | | (17.8) | | (18.9) | |
| 20.5 | (4.4) | 20.9 | (4.3) | 24.2 | (4.7) | 24.3 | (4.4) | 27.4 | (4.9) | 27.4 | (4.8) |
| (4.4) | | (6.0) | | (18.0) | | (18.2) | | (13.2) | | (13.2) | |
| 18.8 | (4.0) | 20.5 | (4.3) | 23.7 | (4.6) | 35.5 | (6.4) | 28.6 | (5.1) | 35.9 | (6.3) |
| (15.1) | | (26.0) | | (26.4) | | (89.1) | | (20.7) | | (51.3) | |
| 19.8 | (4.2) | 20.4 | (4.3) | 23.2 | (4.5) | 22.9 | (4.1) | 26.5 | (4.7) | 26.5 | (4.6) |
| (4.0) | | (7.4) | | (17.6) | | (15.8) | | (14.2) | | (14.3) | |
| 20.0 | (4.3) | 20.3 | (4.2) | 21.5 | (4.2) | 21.4 | (3.9) | 22.7 | (4.1) | 22.9 | (4.0) |
| (1.5) | | (2.8) | | (7.4) | | (6.8) | | (5.6) | | (6.4) | |
| 46.7 | (9.9) | 46.7 | (9.7) | 50.2 | (9.8) | 48.4 | (8.7) | 52.8 | (9.5) | 52.8 | (9.2) |
| (8.2) | | (8.2) | | (7.4) | | (3.6) | | (5.2) | | (5.4) | |
| 5.1 | (1.1) | 5.1 | (1.1) | 5.5 | (1.1) | 5.1 | (0.9) | 5.7 | (1.0) | 5.7 | (1.0) |
| (7.2) | | (7.2) | | (8.8) | | (1.0) | | (3.60) | | (3.5) | |
| 20.1 | (4.3) | 20.2 | (4.2) | 20.8 | (4.1) | 20.7 | (3.7) | 22.3 | (4.0) | 22.3 | (3.9) |
| (5.5) | | (6.0) | | (3.5) | | (2.8) | | (7.2) | | (7.1) | |
| 76.6 | (16.3) | 76.7 | (16.0) | 79.0 | (15.4) | 94.0 | (16.9) | 84.7 | (15.2) | 84.5 | (14.7) |
| (10.9) | | (11.1) | | (3.2) | | (22.8) | | (7.2) | | (6.9) | |

4. 재정수지

(단위: 조원, GDP 대비 %)

| 연도 | 구분 | 총수입(A) | | 총지출(B) | | 통합재정수지(A-B) | | | 관리재정수지(A-B-C) | |
|------|----|--------|---------------|--------|---------------|-------------|--------------|----------------------|---------------|--------------|
| | | | 사회보장성 기금수입 | | 사회보장성 기금지출 | | GDP대비 (%) | 사회보장성 기금수지 (C) | | GDP대비 (%) |
| 2014 | | 356.4 | 68.0 | 347.9 | 30.0 | 8.5 | 0.5 | 38.0 | △29.5 | △1.9 |
| 2015 | | 371.8 | 70.9 | 372.0 | 33.1 | △0.2 | △0.0 | 37.8 | △38.0 | △2.3 |
| 2016 | | 401.8 | 75.4 | 384.9 | 35.8 | 16.9 | 1.0 | 39.6 | △22.7 | △1.3 |
| 2017 | | 430.6 | 81.2 | 406.6 | 38.7 | 24.0 | 1.3 | 42.5 | △18.5 | △1.0 |
| 2018 | 1 | 50.8 | 6.1 | 35.8 | 3.6 | 15.0 | | 2.5 | 12.6 | |
| | 2 | 77.4 | 11.8 | 76.5 | 7.1 | 0.9 | | 4.8 | △3.9 | |
| | 3 | 121.2 | 19.8 | 122.9 | 11.1 | △1.8 | | 8.8 | △10.5 | |
| | 4 | 169.9 | 28.5 | 169.6 | 14.7 | 0.2 | | 13.8 | △13.6 | |
| | 5 | 214.0 | 36.2 | 205.4 | 18.4 | 8.6 | | 17.9 | △9.2 | |
| | 6 | 243.8 | 43.9 | 247.3 | 21.9 | △3.5 | | 22.0 | △25.5 | |
| | 7 | 291.9 | 50.3 | 282.7 | 25.5 | 9.2 | | 24.7 | △15.5 | |
| | 8 | 327.1 | 56.2 | 311.1 | 28.2 | 16.0 | | 28.0 | △12.0 | |
| | 9 | 359.2 | 63.1 | 345.2 | 31.8 | 14.0 | | 31.3 | △17.3 | |
| | 10 | 403.3 | 69.6 | 374.6 | 35.3 | 28.7 | | 34.3 | △5.7 | |
| | 11 | 432.7 | 77.6 | 395.3 | 40.1 | 37.4 | | 37.6 | △0.2 | |
| | 12 | 465.3 | 85.1 | 434.1 | 43.4 | 31.2 | 1.6 | 41.7 | △10.6 | △0.6 |
| 2019 | 1 | 51.4 | 6.2 | 44.5 | 4.2 | 6.9 | | 2.0 | 4.9 | |
| | 2 | 77.5 | 12.5 | 89.3 | 8.0 | △11.8 | | 4.4 | △16.2 | |
| | 3 | 121.0 | 20.3 | 138.3 | 12.4 | △17.3 | | 7.9 | △25.2 | |
| | 4 | 170.8 | 29.4 | 196.7 | 16.5 | △25.9 | | 12.9 | △38.8 | |
| | 5 | 215.8 | 38.0 | 235.0 | 20.7 | △19.1 | | 17.4 | △36.5 | |
| | 6 | 246.0 | 45.6 | 284.5 | 24.6 | △38.5 | | 21.0 | △59.5 | |
| | 7 | 293.9 | 52.7 | 318.2 | 28.7 | △24.3 | | 24.0 | △48.2 | |
| | 8 | 326.6 | 59.9 | 348.9 | 32.8 | △22.3 | | 27.2 | △49.5 | |
| | 9 | 359.5 | 67.5 | 386.0 | 37.0 | △26.5 | | 30.5 | △57.0 | |
| | 10 | 406.2 | 75.2 | 417.6 | 41.1 | △11.4 | | 34.1 | △45.5 | |
| | 11 | 435.4 | 82.8 | 443.3 | 45.0 | △7.9 | | 37.7 | △45.6 | |
| | 12 | 473.1 | 91.1 | 485.1 | 48.7 | △12.0 | △0.6 | 42.4 | △54.4 | △2.8 |
| 2020 | 1 | 51.2 | 6.8 | 50.9 | 4.9 | 0.3 | | 2.0 | △1.7 | |
| | 2 | 77.8 | 13.9 | 104.0 | 9.2 | △26.2 | | 4.7 | △30.9 | |
| | 3 | 119.5 | 24.3 | 164.8 | 14.3 | △45.3 | | 10.0 | △55.3 | |
| | 4 | 166.3 | 32.1 | 209.7 | 18.9 | △43.3 | | 13.2 | △56.6 | |
| | 5 | 198.2 | 40.5 | 259.5 | 23.8 | △61.3 | | 16.6 | △77.9 | |
| | 6 | 226.0 | 49.5 | 316.0 | 28.9 | △90.0 | | 20.5 | △110.5 | |
| | 7 | 280.4 | 56.8 | 356.0 | 34.3 | △75.6 | | 22.5 | △98.1 | |
| | 8 | 317.8 | 64.5 | 388.7 | 39.4 | △70.9 | | 25.1 | △96.0 | |
| | 9 | 354.4 | 72.9 | 434.8 | 44.9 | △80.5 | | 28.0 | △108.4 | |
| | 10 | 409.5 | 81.4 | 468.5 | 49.8 | △59.0 | | 31.6 | △90.6 | |
| | 11 | 437.8 | 89.6 | 501.1 | 54.6 | △63.3 | | 35.0 | △98.3 | |
| | 12 | 478.8 | 100.0 | 549.9 | 59.1 | △71.2 | △3.7 | 40.8 | △112.0 | △5.8 |
| 2021 | 1 | 57.3 | 10.9 | 53.9 | 5.7 | 3.4 | | 5.3 | △1.8 | |
| | 2 | 97.1 | 20.4 | 109.8 | 10.8 | △12.7 | | 9.6 | △22.3 | |
| | 3 | 152.1 | 35.3 | 182.2 | 16.8 | △30.1 | | 18.5 | △48.6 | |
| | 4 | 217.7 | 46.4 | 234.0 | 22.4 | △16.3 | | 24.1 | △40.4 | |
| | 5 | 261.4 | 55.7 | 281.9 | 27.7 | △20.5 | | 28.0 | △48.5 | |

※ 구성항목별 합계 및 차감금액은 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음

5. 국가채무(중앙정부)

(단위: 조원, GDP 대비 %)

| 연도 | 구분 | 중앙정부 채무 | | | | | | |
|--------|-------|---------|----------|----------------|----------|------|------|----------------------|
| | | % | 국 채 | | | | 차입금 | 국고 채무 부담 행위 |
| | | | 국고 채권 | 국민 주택 채권 | 외평 채권 | | | |
| 2001 | 113.1 | 16.0 | 87.8 | 50.9 | 20.6 | 14.1 | 22.5 | 2.8 |
| 2002 | 126.6 | 16.1 | 103.1 | 55.6 | 25.7 | 20.7 | 20.7 | 2.8 |
| 2003 | 158.8 | 19.0 | 140.6 | 81.5 | 30.1 | 28.5 | 15.8 | 2.4 |
| 2004 | 196.1 | 21.6 | 182.9 | 123.1 | 32.4 | 27.5 | 10.7 | 2.5 |
| 2005 | 238.8 | 24.9 | 229.0 | 170.5 | 37.1 | 21.4 | 7.6 | 2.2 |
| 2006 | 273.2 | 27.2 | 264.3 | 206.8 | 42.9 | 14.7 | 6.4 | 2.5 |
| 2007 | 289.1 | 26.5 | 280.5 | 227.4 | 43.3 | 9.7 | 5.7 | 2.9 |
| 2008 | 297.9 | 25.8 | 289.4 | 239.3 | 44.9 | 5.2 | 5.3 | 3.2 |
| 2009 | 346.1 | 28.7 | 337.5 | 280.9 | 48.3 | 8.3 | 5.4 | 3.2 |
| 2010 | 373.8 | 28.3 | 367.2 | 310.1 | 49.0 | 8.0 | 3.5 | 3.1 |
| 2011 | 402.8 | 29.0 | 397.1 | 340.1 | 48.9 | 8.1 | 2.5 | 3.3 |
| 2012 | 425.1 | 29.5 | 420.0 | 362.9 | 49.5 | 7.6 | 2.3 | 2.8 |
| 2013 | 464.0 | 30.9 | 459.5 | 400.7 | 51.3 | 7.5 | 1.9 | 2.7 |
| 2014 | 503.0 | 32.2 | 498.1 | 438.3 | 52.8 | 7.0 | 2.6 | 2.4 |
| 2015 | 556.5 | 33.6 | 551.5 | 485.1 | 59.3 | 7.1 | 3.3 | 1.7 |
| 2016 | 591.9 | 34.0 | 587.5 | 516.9 | 64.0 | 6.7 | 3.9 | 0.5 |
| 2017 | 627.4 | 34.2 | 623.3 | 546.7 | 69.4 | 7.2 | 3.8 | 0.2 |
| 2018 | 651.8 | 34.3 | 648.4 | 567.0 | 73.3 | 8.0 | 3.2 | 0.2 |
| 2019 | 699.0 | 36.4 | 696.3 | 611.5 | 76.4 | 8.3 | 2.6 | 0.1 |
| 2020 | 819.2 | 42.6 | 815.2 | 726.8 | 78.9 | 9.5 | 3.3 | 0.7 |
| 2021.1 | 835.9 | - | 832.1 | 742.0 | 80.3 | 9.7 | 3.1 | 0.7 |
| 2021.2 | 853.6 | - | 849.8 | 759.4 | 80.7 | 9.7 | 3.1 | 0.7 |
| 2021.3 | 862.1 | - | 858.5 | 769.3 | 79.3 | 9.8 | 3.0 | 0.7 |
| 2021.4 | 880.4 | - | 877.0 | 787.3 | 80.0 | 9.7 | 2.8 | 0.7 |
| 2021.5 | 899.8 | - | 896.6 | 806.2 | 80.6 | 9.8 | 2.6 | 0.7 |

1) 국채 합계금액에는 국제기구출자전환증권 등의 금액이 포함됨

2) 구성항목별 합계 및 차감금액은 소수점이하 단수조정으로 상이할 수 있음

5-1. 국가채무(D1), 일반정부 부채(D2), 공공부문 부채(D3) 추이

(단위: 조원, %)

| 연도 | 국가채무(D1) | | 일반정부 부채(D2) | | 공공부문 부채(D3) | |
|------|----------|--------|-------------|--------|-------------|--------|
| | 금액 | GDP 대비 | 금액 | GDP 대비 | 금액 | GDP 대비 |
| 2001 | 121.8 | 17.2 | - | - | - | - |
| 2002 | 133.8 | 17.0 | - | - | - | - |
| 2003 | 165.8 | 19.8 | - | - | - | - |
| 2004 | 203.7 | 22.4 | - | - | - | - |
| 2005 | 247.9 | 25.9 | - | - | - | - |
| 2006 | 282.7 | 28.1 | - | - | - | - |
| 2007 | 299.2 | 27.5 | - | - | - | - |
| 2008 | 309.0 | 26.8 | - | - | - | - |
| 2009 | 359.6 | 29.8 | - | - | - | - |
| 2010 | 392.2 | 29.7 | - | - | - | - |
| 2011 | 420.5 | 30.3 | 459.2 | 33.1 | 753.3 | 54.2 |
| 2012 | 443.1 | 30.8 | 504.6 | 35.0 | 821.1 | 57.0 |
| 2013 | 489.8 | 32.6 | 565.6 | 37.7 | 898.7 | 59.9 |
| 2014 | 533.2 | 34.1 | 620.6 | 39.7 | 957.3 | 61.3 |
| 2015 | 591.5 | 35.7 | 676.2 | 40.8 | 1003.5 | 60.5 |
| 2016 | 626.9 | 36.0 | 717.5 | 41.2 | 1036.6 | 59.5 |
| 2017 | 660.2 | 36.0 | 735.2 | 40.1 | 1044.6 | 56.9 |
| 2018 | 680.5 | 35.9 | 759.7 | 40.0 | 1078.0 | 56.8 |
| 2019 | 723.2 | 37.6 | 810.7 | 42.1 | 1132.6 | 58.9 |
| 2020 | 846.9 | 43.8 | - | - | - | - |

* '20년 D2, D3는 지방정부 및 공공부문 결산이 완료된 이후 확정 발표 예정('21.12월)

5-2. 국고채 추이

(단위 : 조원, %, 기말)

| 구분 | | '15 | '16 | '17 | '18 | '19 | '20 | '21.1 | '21.2 | '21.3 | '21.4 | '21.5 |
|--------------|------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 국고채 발행 | 국채 잔액 (외화표시 외평채 제외) (전체채권대비) | 544.4 | 580.9 | 616.1 | 640.3 | 688.0 | 805.7 | 824.3 | 848.1 | 862.6 | 880.2 | 896.3 |
| | | (35.0) | (36.4) | (37.1) | (37.2) | (37.8) | (39.3) | (39.8) | (40.3) | (40.6) | (40.9) | (41.3) |
| | 국고채 발행잔액 (전체채권대비) | 485.1 | 516.9 | 546.7 | 567.0 | 611.5 | 726.8 | 742.0 | 759.4 | 769.3 | 787.3 | 806.2 |
| | | (31.2) | (32.4) | (33.0) | (33.0) | (33.6) | (35.5) | (35.8) | (36.1) | (36.2) | (36.6) | (37.1) |
| | 국고채 발행* | 109.3 | 101.1 | 100.8 | 97.4 | 101.7 | 174.5 | 15.6 | 17.7 | 17.2 | 18.2 | 19.1 |
| 국고채 유통 | 3년물 유통금리 | 1.662 | 1.638 | 2.135 | 1.817 | 1.360 | 0.976 | 0.971 | 1.020 | 1.133 | 1.141 | 1.227 |
| | 5년물 유통금리 | 1.184 | 1.799 | 2.343 | 1.884 | 1.480 | 1.335 | 1.320 | 1.449 | 1.601 | 1.630 | 1.739 |
| | 10년물 유통금리 | 2.076 | 2.074 | 2.469 | 1.948 | 1.683 | 1.713 | 1.768 | 1.960 | 2.057 | 2.128 | 2.179 |
| | 30년물 유통금리 | 2.207 | 2.159 | 2.434 | 1.927 | 1.682 | 1.823 | 1.907 | 2.055 | 2.150 | 2.255 | 2.292 |
| 국고채 외국인 보유현황 | | 67.7 | 72.5 | 77.8 | 86.3 | 98.3 | 121.6 | 122.5 | 128.4 | 132.6 | 134.4 | 137.5 |
| (국고채발행잔액대비) | | (14.0) | (14.0) | (14.0) | (15.2) | (16.0) | (16.7) | (16.5) | (16.9) | (17.2) | (17.1) | (17.1) |

* '21년 국고채 발행한도는 186.3조원

6. 세계잉여금¹⁾

(단위: 억원)

| 구분 연도 | 일반회계 세입 (A) | 일반회계 세출 (B) | 결산상 잉여금(C=A-B) | | | | | | |
|--------------|-------------------|-------------------|-----------------------|----------------------|--------------------|----------|---------------------|---------------------|--------|
| | | | 이월액 (D) | 세계잉여금(C-D) | | | | | |
| | | | | 사용 | | | | 다음연도 세입이입 | |
| | | | | 지방교부세 및 교부금 정산 | 채무상환 ²⁾ | 추경 재원 | | | |
| 2001 | 1,020,084 | 986,685 | 33,399 | 9,325 | 24,074 | - | - | 5,381 | 18,693 |
| 2002 | 1,133,800 | 1,089,183 | 44,617 | 11,756 | 32,861 | - | - | 14,168 | 18,693 |
| 2003 | 1,196,755 | 1,172,229 | 24,526 | 13,264 | 11,262 | - | - | 11,262 | - |
| 2004 | 1,196,460 | 1,182,362 | 14,098 | 12,372 | 1,726 | - | - | 1,726 | - |
| 2005 | 1,364,592 | 1,342,077 | 22,515 | 10,148 | 12,367 | - | 3,818 | 8,549 | - |
| 2006 | 1,478,667 | 1,448,360 | 30,307 | 16,577 | 13,730 | 13,728 | - | - | - |
| 2007 | 1,711,722 | 1,543,309 | 168,413 | 14,985 | 153,428 | 54,133 | 50,640 | 45,685 | 2,970 |
| 2008 | 1,815,858 | 1,754,695 | 61,163 | 15,400 | 45,763 | 2,947 | 21,836 | 20,979 | - |
| 2009 | 2,049,475 | 1,998,760 | 50,715 | 14,628 | 36,087 | 7,864 | 14,394 | - | 13,829 |
| 2010 | 2,052,235 | 1,971,371 | 80,864 | 21,350 | 59,514 | 15,817 | 22,285 | - | 21,412 |
| 2011 | 2,148,604 | 2,074,469 | 74,134 | 22,849 | 51,285 | 19,586 | 16,167 | - | 15,532 |
| 2012 | 2,237,034 | 2,206,878 | 30,156 | 21,623 | 8,533 | 1,886 | 3,390 | 3,257 | - |
| 2013 | 2,323,929 | 2,295,443 | 28,485 | 27,673 | 812 | - | 414 | - | 398 |
| 2014 | 2,392,256 | 2,363,607 | 28,649 | 27,685 | 964 | - | 491 | 472 | - |
| 2015 | 2,619,383 | 2,578,816 | 40,567 | 15,290 | 25,277 | - | 12,891 | 12,386 | - |
| 2016 | 2,816,746 | 2,739,981 | 76,765 | 15,845 | 60,920 | 38,091 | 11,644 | 11,186 | - |
| 2017 | 2,929,006 | 2,804,840 | 119,166 ³⁾ | 18,745 | 100,422 | 59,762 | 20,736 | 19,923 | - |
| 2018 | 3,162,185 | 2,999,460 | 122,725 ³⁾ | 16,150 | 106,575 | 105,292 | 654 | 629 | |
| 2019 | 3,322,397 | 3,308,841 | 13,555 | 12,936 | 619 | 619 | - | - | - |
| 2020 | 3,923,670 | 3,852,230 | 71,441 | 14,248 | 57,193 | 22,653 | 17,615 ^e | 16,924 ^e | |

1) 국가재정법 제90조 제2항에 따른 일반회계 세계잉여금을 의미

2) 공적자금상환기금 출연 및 국가채무 상환을 포함

3) 초과세수를 이용한 국채상환 '17년 0.5조원, '18년 4.0조원 차감

7. 국유재산 현황

(단위: km², 억원)

| 연도 | 구분 | 국유재산 | | | | |
|----------|------------|--------|-----------|---------|-----------|-----------|
| | | 토지 | | 건물 | 유가증권 | 기타 |
| | | 수량 | 금액 | 금액 | 금액 | 금액 |
| 2001 | 1,883,446 | 15,559 | 855,465 | 190,341 | 649,442 | 188,198 |
| 2002 | 1,955,207 | 15,616 | 810,825 | 205,219 | 745,358 | 193,805 |
| 2003 | 2,023,770 | 15,710 | 808,191 | 222,021 | 783,784 | 209,774 |
| 2004 | 2,176,295 | 15,842 | 810,386 | 241,754 | 864,933 | 259,222 |
| 2005 | 2,643,794 | 16,003 | 1,056,250 | 271,526 | 1,047,310 | 268,708 |
| 2006 | 2,700,805 | 16,166 | 1,065,739 | 290,160 | 1,068,466 | 276,440 |
| 2007 | 2,757,525 | 16,316 | 1,067,863 | 317,836 | 1,084,726 | 287,100 |
| 2008 | 3,096,441 | 16,420 | 1,077,385 | 352,814 | 1,313,441 | 352,801 |
| 2009 | 2,968,200 | 16,554 | 1,089,919 | 378,364 | 1,142,199 | 357,718 |
| 2010 | 3,174,828 | 16,660 | 1,085,475 | 424,558 | 1,274,254 | 390,541 |
| 2011* | 8,743,377 | 24,023 | 4,361,579 | 418,381 | 1,438,480 | 2,524,937 |
| 2012 | 8,922,246 | 24,056 | 4,357,326 | 471,452 | 1,434,022 | 2,659,446 |
| 2013 | 9,120,698 | 24,236 | 4,346,113 | 525,113 | 1,546,465 | 2,703,007 |
| 2014 | 9,384,902 | 24,521 | 4,374,692 | 580,211 | 1,670,031 | 2,759,968 |
| 2015 | 9,901,975 | 24,718 | 4,485,830 | 616,825 | 1,988,350 | 2,810,970 |
| 2016 | 10,444,088 | 24,940 | 4,670,080 | 652,422 | 2,243,460 | 2,878,126 |
| 2017 | 10,757,551 | 24,996 | 4,630,097 | 677,188 | 2,456,556 | 2,993,710 |
| 2018 | 10,817,553 | 25,062 | 4,677,016 | 699,211 | 2,418,389 | 3,022,938 |
| 2019 | 11,250,365 | 25,158 | 4,848,771 | 726,592 | 2,670,304 | 3,004,697 |
| 2020.12 | 11,514,892 | 25,240 | 5,070,150 | 759,326 | 2,700,168 | 2,985,248 |
| 2021.1** | 11,641,720 | 25,255 | 5,194,622 | 744,432 | 2,746,699 | 2,955,966 |
| 2021.2** | 11,588,483 | 25,285 | 5,206,294 | 744,877 | 2,649,797 | 2,987,514 |
| 2021.3** | 11,600,496 | 25,281 | 5,206,298 | 747,620 | 2,658,134 | 2,988,443 |
| 2021.4** | 11,634,101 | 25,313 | 5,207,979 | 750,277 | 2,668,102 | 3,007,742 |
| 2021.5** | 11,632,400 | 25,294 | 5,209,306 | 752,492 | 2,664,745 | 3,005,857 |

* '11년도부터 국유재산가격평가 업무처리지침(2011.8.24.) 제정에 따른 행정재산 중 도로·하천·항만 등의 공공용 재산 포함

** 2019 회계연도 국유재산관리운용총보고서(d-Brain 기준), '20년, '21년 자료는 집계

7-1. 국유지 현황

(단위: km², %)

| 연도 | 구분 | 국유지 | | | | | | |
|-----------|----|--------------------|--------|--------------------|-------|--------------------|-------|----|
| | | 행정재산 ¹⁾ | | 보존재산 ²⁾ | | 일반재산 ³⁾ | | |
| | | 면적 | | 면적 | | 면적 | | |
| | | | 비율 | | 비율 | | 비율 | |
| 2001 | | 15,559 | 12,627 | 81 | 785 | 5 | 2,147 | 14 |
| 2002 | | 15,616 | 12,854 | 82 | 796 | 5 | 1,966 | 13 |
| 2003 | | 15,710 | 13,078 | 83 | 823 | 5 | 1,809 | 12 |
| 2004 | | 15,842 | 13,259 | 84 | 870 | 5 | 1,713 | 11 |
| 2005 | | 16,003 | 13,496 | 84 | 927 | 5 | 1,580 | 11 |
| 2006 | | 16,166 | 13,722 | 85 | 1,016 | 6 | 1,428 | 9 |
| 2007 | | 16,316 | 13,886 | 85 | 1,099 | 7 | 1,331 | 8 |
| 2008 | | 16,419 | 14,066 | 86 | 1,159 | 7 | 1,194 | 7 |
| 2009 | | 16,554 | 15,431 | 93 | - | - | 1,123 | 7 |
| 2010 | | 16,660 | 15,585 | 94 | - | - | 1,075 | 6 |
| 2011* | | 24,024 | 23,031 | 96 | - | - | 993 | 4 |
| 2012 | | 24,056 | 23,129 | 96 | - | - | 927 | 4 |
| 2013 | | 24,236 | 23,359 | 96 | - | - | 877 | 4 |
| 2014 | | 24,521 | 23,668 | 97 | - | - | 853 | 3 |
| 2015 | | 24,718 | 23,875 | 97 | - | - | 843 | 3 |
| 2016 | | 24,940 | 24,109 | 97 | - | - | 831 | 3 |
| 2017 | | 24,996 | 24,193 | 97 | - | - | 803 | 3 |
| 2018 | | 25,062 | 24,276 | 97 | - | - | 786 | 3 |
| 2019 | | 25,158 | 24,370 | 97 | - | - | 788 | 3 |
| 2020.12** | | 25,240 | 24,427 | 97 | - | - | 813 | 3 |
| 2021.1** | | 25,255 | 24,441 | 97 | - | - | 814 | 3 |
| 2021.2** | | 25,285 | 24,446 | 97 | - | - | 839 | 3 |
| 2021.3** | | 25,281 | 24,465 | 97 | - | - | 816 | 3 |
| 2021.4** | | 25,313 | 24,473 | 97 | - | - | 840 | 3 |
| 2021.5** | | 25,294 | 24,478 | 97 | - | - | 816 | 3 |

* '11년부터 행정재산 중 도로·하천·항만 등의 공공용 재산 포함, 행정재산(보존용)중 유산자산(문화재, 국립공원, 보호구역)은 결산에서 제외됨

** 2020 회계연도 국유재산관리운용총보고서(d-Brain 기준), '21년 자료는 잠정

1) 행정재산: 국가가 직접 사용하거나, 앞으로 5년 이내에 사용하기로 결정한 재산(청사, 도로, 구거 등)

2) 보존재산: 법령 또는 총괄청의 결정으로 국가가 보존하는 재산(문화재, 국유림 등), '09년부터 행정재산에 합산하여 결산

3) 일반재산: 행정재산 외의 모든 재산

8. 기금·투자물 운용현황

1. 기금자산운용 현황

(단위: 십억원)

| | 2018년 | | 2019년 | | 2020년 | |
|-----------------------|---------|--------|---------|--------|---------|--------|
| | 여유자금 | 수익률 | 여유자금 | 수익률 | 여유자금 | 수익률 |
| 총계(68개) | 778,769 | 1.23% | 785,868 | 3.02% | 883,569 | 2.83% |
| 사회보험성기금(6개) | 690,518 | -1.87% | 703,327 | 8.51% | 799,328 | 8.72% |
| 고용보험기금 | 10,494 | -2.22% | 8,594 | 7.06% | 6,843 | 5.72% |
| 공무원연금기금 | 9,913 | -1.45% | 9,638 | 8.36% | 9,211 | 10.50% |
| 국민연금기금 | 634,916 | -0.89% | 647,691 | 11.33% | 742,239 | 9.58% |
| 군인연금기금 | 1,038 | -2.18% | 1,059 | 5.59% | 1,140 | 3.82% |
| 사립학교교직원연금 | 16,481 | -2.39% | 16,767 | 11.15% | 18,890 | 11.49% |
| 산업재해보상보험및예방기금 | 17,676 | -2.09% | 19,578 | 7.58% | 21,004 | 11.20% |
| 금융성기금(8개) | 19,758 | 2.01% | 20,909 | 2.30% | 25,143 | 2.45% |
| 기술보증기금 | 2,059 | 2.21% | 2,011 | 2.35% | 2,354 | 2.27% |
| 농림수산업자신용보증기금 | 854 | 2.04% | 685 | 2.40% | 691 | 2.04% |
| 농어가목돈마련저축장려기금 | 2 | 1.53% | 0 | 1.60% | 2 | 0.47% |
| 무역보험기금 | 3,350 | 2.12% | 3,328 | 2.60% | 3,969 | 3.28% |
| 산업기반신용보증기금 | 800 | 2.32% | 837 | 2.36% | 854 | 2.96% |
| 신용보증기금 | 6,006 | 1.98% | 6,234 | 2.57% | 8,035 | 2.61% |
| 예금보험기금채권상환기금 | 927 | 1.85% | 695 | 1.95% | 1,584 | 1.53% |
| 주택금융신용보증기금 | 5,761 | 2.06% | 7,119 | 2.54% | 7,653 | 4.44% |
| 계정성기금(4개) | 16,305 | 1.61% | 10,034 | 2.04% | 8,296 | 1.48% |
| 공공자금관리기금 | 16,038 | 1.42% | 9,785 | 1.55% | 8,017 | 0.72% |
| 공적자금상환기금 | 15 | 1.88% | 27 | 2.09% | 22 | 1.45% |
| 복권기금 | 171 | 1.24% | 109 | 2.58% | 156 | 2.27% |
| 양곡증권정리기금 | 81 | 1.91% | 113 | 1.93% | 102 | 1.47% |
| 사업성기금(50개) | 52,187 | 1.45% | 51,598 | 2.55% | 50,802 | 2.29% |
| 과학기술진흥기금 | 18 | 1.72% | 27 | 1.74% | 22 | 1.04% |
| 관광진흥개발기금 | 109 | 1.76% | 281 | 1.82% | 218 | 1.47% |
| 국민건강증진기금 | 294 | 1.72% | 246 | 1.75% | 443 | 1.05% |
| 주택도시시기금 | 40,157 | -0.42% | 38,410 | 6.06% | 37,977 | 5.05% |
| 국민체육진흥기금_국민체육진흥계정 | 790 | -0.55% | 980 | 3.67% | 895 | 4.48% |
| 국민체육진흥기금_사행산업중독예방치유계정 | - | - | - | - | 32 | 1.52% |
| 국유재산관리기금 | 1,102 | 0.79% | 1,303 | 2.92% | 934 | 4.71% |
| 국제교류기금 | 123 | 0.11% | 105 | 5.01% | 74 | 4.38% |
| 군인복지기금 | 776 | 1.49% | 814 | 2.53% | 785 | 2.79% |
| 근로복지진흥기금 | 101 | -0.19% | 107 | 3.53% | 125 | 6.41% |
| 금강수계관리기금 | 4 | 1.70% | 9 | 1.81% | 12 | 1.12% |
| 낙동강수계관리기금 | 13 | 1.70% | 14 | 1.74% | 9 | 1.02% |

| | 2018년 | | 2019년 | | 2020년 | |
|-------------------|-------|--------|-------|-------|-------|-------|
| | 여유자금 | 수익률 | 여유자금 | 수익률 | 여유자금 | 수익률 |
| 남북협력기금 | 201 | 0.90% | 87 | 2.25% | 90 | 1.33% |
| 농산물가격안정기금 | 477 | 1.50% | 265 | 4.04% | 134 | 1.43% |
| 농어업재해보험기금 | 173 | 2.19% | 164 | 2.02% | 123 | 1.28% |
| 농지관리기금 | 1,167 | 1.00% | 905 | 2.77% | 737 | 2.80% |
| 대외경제협력기금 | 116 | 1.78% | 137 | 1.87% | 118 | 1.18% |
| 문화예술진흥기금 | 66 | 4.83% | 148 | 4.25% | 204 | 4.49% |
| 문화재보호기금 | 23 | 1.71% | 19 | 1.76% | 19 | 1.16% |
| 방사성폐기물관리기금 | 1,957 | -0.75% | 2,638 | 4.75% | 2,877 | 4.68% |
| 방송통신발전기금 | 144 | 2.33% | 205 | 2.14% | 153 | 1.77% |
| 범죄피해자보호기금 | 21 | 1.71% | 13 | 1.74% | 6 | 1.04% |
| 보훈기금 | 179 | 0.42% | 159 | 3.02% | 120 | 3.67% |
| 사학진흥기금 | 38 | 1.67% | 103 | 1.94% | 113 | 1.01% |
| 석면피해구제기금 | 17 | 2.85% | 14 | 2.54% | 17 | 3.10% |
| 수산발전기금 | 124 | 0.38% | 199 | 2.87% | 169 | 3.89% |
| 순국선열애국지사사업기금 | 92 | 2.44% | 83 | 2.21% | 80 | 1.99% |
| 농업농촌공익기능증진직접지불기금* | 44 | 1.70% | 33 | 1.73% | 88 | 1.03% |
| 언론진흥기금 | 12 | 1.79% | 16 | 1.91% | 18 | 1.84% |
| 양성평등기금 | 14 | 1.71% | 24 | 1.73% | 24 | 1.02% |
| 영산강섬진강수계관리기금 | 3 | 1.64% | 10 | 1.77% | 21 | 1.30% |
| 영화발전기금 | 218 | 0.66% | 166 | 4.31% | 90 | 2.69% |
| 원자력기금_연구개발계정 | 27 | 1.71% | 28 | 1.74% | 22 | 1.04% |
| 원자력기금_안전규제계정 | 48 | 2.05% | 76 | 2.13% | 95 | 1.92% |
| 응급의료기금 | 104 | 1.71% | 91 | 1.77% | 194 | 1.04% |
| 임금채권보장기금 | 790 | -1.22% | 826 | 5.16% | 721 | 5.68% |
| 자유무역협정이행지원기금 | 216 | 2.06% | 201 | 2.03% | 174 | 1.59% |
| 장애인고용촉진및직업재활기금 | 1,020 | 0.51% | 1,050 | 4.64% | 1,156 | 7.59% |
| 전력산업기반기금 | 336 | 2.12% | 232 | 1.81% | 226 | 1.08% |
| 정보통신진흥기금 | 177 | 1.68% | 257 | 2.35% | 184 | 1.61% |
| 중소기업창업및진흥기금 | 74 | 1.78% | 84 | 1.93% | 157 | 2.18% |
| 지역신문발전기금 | 5 | 1.71% | 6 | 1.90% | 6 | 1.39% |
| 청소년육성기금 | 23 | 1.72% | 24 | 1.75% | 22 | 1.31% |
| 축산발전기금 | 180 | 1.69% | 207 | 1.70% | 128 | 1.17% |
| 산업기술진흥및사업확충기금 | 58 | 1.88% | 65 | 1.84% | 71 | 1.07% |
| 한강수계관리기금 | 104 | 2.10% | 143 | 2.15% | 147 | 1.69% |
| 소상공인시장진흥기금 | 198 | 1.72% | 362 | 1.79% | 489 | 1.07% |
| 사법서비스진흥기금 | 10 | 1.73% | 12 | 1.71% | 33 | 1.08% |
| 국제질병퇴치기금 | 47 | 1.60% | 51 | 2.09% | 42 | 1.46% |
| 자동차사고피해지원기금 | 195 | 1.99% | 204 | 2.19% | 208 | 2.57% |

※ 수익률은 기금별 수익률의 단순평균값

* 농업소득보전직접지불기금 자산 이관(20~)

2. 기금별 자산배분비중 현황(2020년)

(단위: %)

| 기금명 | 단기자산 | | 중장기자산 | | | | | 전체자산 | |
|-----------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|------|----------|-----------|
| | 현금성 자금 | 유동성 자금 | 확정 금리형 | 국내 채권형 | 국내 혼합형 | 국내 주식형 | 기타 | 단기 자산 | 중장기 자산 |
| 기금 전체(68개) | 2.3 | 0.3 | 1.3 | 41.7 | 0.7 | 16.9 | 36.9 | 2.6 | 97.4 |
| 기금(68개)별 평균 | 39.6 | 14.7 | 9.4 | 16.0 | 10.4 | 2.1 | 7.8 | 54.3 | 45.7 |
| 사회보험성 기금(6개) 전체 | 0.8 | 0.0 | 0.0 | 41.1 | 0.1 | 18.2 | 39.7 | 0.8 | 99.2 |
| 사회보험성 기금(6개)별 평균 | 7.9 | 0.0 | 0.0 | 30.0 | 12.6 | 16.1 | 33.3 | 8.0 | 92.0 |
| 고용보험기금 | 14.4 | 0.0 | 0.0 | 38.1 | 0.0 | 15.7 | 31.8 | 14.4 | 85.6 |
| 공무원연금기금 | 12.7 | 0.1 | 0.0 | 30.1 | 0.0 | 18.8 | 38.3 | 12.7 | 87.3 |
| 국민연금기금 | 0.4 | 0.0 | 0.0 | 41.7 | 0.0 | 18.1 | 39.8 | 0.4 | 99.6 |
| 군인연금기금 | 15.3 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 75.9 | 0.0 | 8.8 | 15.3 | 84.7 |
| 사립학교교직원연금 | 1.8 | 0.0 | 0.0 | 31.3 | 0.0 | 20.9 | 46.0 | 1.8 | 98.2 |
| 산업재해보상보험및예방기금 | 3.1 | 0.0 | 0.0 | 39.1 | 0.0 | 22.9 | 34.9 | 3.1 | 96.9 |
| 금융성 기금(8개) 전체 | 1.8 | 6.3 | 42.6 | 40.4 | 8.4 | 0.0 | 0.5 | 8.1 | 91.9 |
| 금융성 기금(8개)별 평균 | 14.1 | 12.1 | 37.6 | 29.9 | 5.9 | 0.0 | 0.4 | 26.2 | 73.8 |
| 기술보증기금 | 0.3 | 0.0 | 56.7 | 38.0 | 4.8 | 0.0 | 0.1 | 0.3 | 99.7 |
| 농림수산업자신용보증기금 | 1.2 | 0.0 | 68.0 | 24.0 | 6.8 | 0.0 | 0.0 | 1.2 | 98.8 |
| 농어가목돈마련저축장려기금 | 100.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 0.0 |
| 무역보험기금 | 3.9 | 1.5 | 36.3 | 44.0 | 11.3 | 0.0 | 3.0 | 5.4 | 94.6 |
| 산업기반신용보증기금 | 0.2 | 0.0 | 49.7 | 45.0 | 5.1 | 0.0 | 0.0 | 0.2 | 99.8 |
| 신용보증기금 | 2.6 | 0.0 | 44.8 | 48.4 | 4.2 | 0.0 | 0.0 | 2.6 | 97.4 |
| 예금보험기금채권상환기금 | 4.5 | 95.5 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 0.0 |
| 주택금융신용보증기금 | 0.1 | 0.0 | 45.0 | 40.1 | 14.8 | 0.0 | 0.0 | 0.1 | 99.9 |
| 계정성 기금(4개) 전체 | 97.8 | 1.2 | 0.0 | 0.0 | 1.0 | 0.0 | 0.0 | 99.0 | 1.0 |
| 계정성 기금(4개)별 평균 | 62.5 | 24.0 | 0.0 | 0.0 | 13.5 | 0.0 | 0.0 | 86.5 | 13.5 |
| 공공자금관리기금 | 100.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 0.0 |
| 공적자금상환기금 | 100.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 0.0 |
| 복권기금 | 46.1 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 53.9 | 0.0 | 0.0 | 46.1 | 53.9 |
| 양곡증권정리기금 | 3.9 | 96.1 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 0.0 |
| 사업성 기금(50개) 전체 | 9.8 | 2.7 | 1.2 | 57.7 | 5.8 | 6.3 | 16.5 | 12.4 | 87.6 |
| 사업성 기금(50개)별 평균 | 45.6 | 16.2 | 6.8 | 13.4 | 10.6 | 0.9 | 6.5 | 61.8 | 38.2 |
| 과학기술진흥기금 | 100.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 0.0 |
| 관광진흥개발기금 | 12.0 | 87.7 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.3 | 99.7 | 0.3 |
| 국민건강증진기금 | 100.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 0.0 |
| 주택도시기금 | 4.4 | 0.6 | 0.0 | 70.7 | 0.0 | 7.5 | 16.8 | 5.0 | 95.0 |
| 국민체육진흥기금_국민체육진흥계정 | 6.7 | 17.5 | 19.4 | 3.0 | 53.2 | 0.0 | 0.2 | 24.2 | 75.8 |
| 국민체육진흥기금_사행산업중독예방치유계정 | 2.2 | 36.4 | 61.4 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 38.6 | 61.4 |
| 국유재산관리기금 | 7.9 | 0.0 | 18.0 | 0.0 | 68.5 | 0.0 | 5.5 | 7.9 | 92.1 |
| 국제교류기금 | 2.9 | 2.0 | 11.4 | 69.0 | 0.0 | 4.4 | 10.3 | 4.9 | 95.1 |
| 군인복지기금 | 20.6 | 1.5 | 3.6 | 0.0 | 51.2 | 0.0 | 23.2 | 22.1 | 77.9 |
| 근로복지진흥기금 | 11.3 | 10.1 | 16.1 | 0.0 | 54.5 | 0.0 | 8.0 | 21.4 | 78.6 |

| 기금명 | 단기자산 | | 중장기자산 | | | | | 전체자산 | |
|------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|------|----------|-----------|
| | 현금성 자금 | 유동성 자금 | 확정 금리형 | 국내 채권형 | 국내 혼합형 | 국내 주식형 | 기타 | 단기 자산 | 중장기 자산 |
| 금강수계관리기금 | 100.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 0.0 |
| 낙동강수계관리기금 | 95.5 | 4.5 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 0.0 |
| 남북협력기금 | 59.8 | 16.2 | 19.0 | 4.7 | 0.0 | 0.6 | 0.0 | 75.9 | 24.1 |
| 농산물가격안정기금 | 68.1 | 23.7 | 0.0 | 4.4 | 0.0 | 1.7 | 2.0 | 91.8 | 8.2 |
| 농어업재해재보험기금 | 11.0 | 89.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 0.0 |
| 농지관리기금 | 23.2 | 3.5 | 0.0 | 1.9 | 71.3 | 0.0 | 0.0 | 26.7 | 73.3 |
| 대외경제협력기금 | 83.9 | 9.2 | 3.3 | 3.6 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 93.1 | 6.9 |
| 문화예술진흥기금 | 10.8 | 24.2 | 0.0 | 25.8 | 0.0 | 5.1 | 34.1 | 35.0 | 65.0 |
| 문화재보호기금 | 88.7 | 11.3 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 0.0 |
| 방사성폐기물관리기금 | 5.8 | 0.0 | 0.8 | 67.8 | 0.0 | 5.2 | 20.5 | 5.8 | 94.2 |
| 방송통신발전기금 | 46.8 | 47.4 | 3.2 | 2.5 | 0.0 | 0.2 | 0.0 | 94.1 | 5.9 |
| 범죄피해자보호기금 | 100.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 0.0 |
| 보훈기금 | 3.9 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 96.1 | 0.0 | 0.0 | 3.9 | 96.1 |
| 사학진흥기금 | 74.7 | 25.3 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 0.0 |
| 석면피해구제기금 | 9.8 | 0.0 | 3.5 | 85.5 | 0.0 | 1.2 | 0.0 | 9.8 | 90.2 |
| 수산업발전기금 | 21.3 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 78.7 | 21.3 | 78.7 |
| 순국선열애국지사사업기금 | 11.9 | 37.9 | 0.0 | 0.0 | 50.2 | 0.0 | 0.0 | 49.8 | 50.2 |
| 농업농촌공익기능증진직접지불기금 | 100.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 0.0 |
| 언론진흥기금 | 13.5 | 46.1 | 0.0 | 40.4 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 59.6 | 40.4 |
| 양성평등기금 | 100.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 0.0 |
| 영산강섬진강수계관리기금 | 29.9 | 18.0 | 52.1 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 47.9 | 52.1 |
| 영화발전기금 | 7.1 | 0.3 | 6.1 | 52.6 | 26.4 | 0.0 | 7.5 | 7.4 | 92.6 |
| 원자력기금_연구개발계정 | 100.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 0.0 |
| 원자력기금_안전규제계정 | 4.1 | 3.1 | 63.9 | 27.9 | 0.0 | 0.0 | 1.0 | 7.2 | 92.8 |
| 응급의료기금 | 100.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 0.0 |
| 임금채권보장기금 | 4.3 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 7.5 | 88.2 | 4.3 | 95.7 |
| 자유무역협정이행지원기금 | 36.5 | 63.5 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 0.0 |
| 장애인고용촉진및직업재활기금 | 4.6 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 55.7 | 11.3 | 28.4 | 4.6 | 95.4 |
| 전력산업기반기금 | 98.8 | 1.2 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 0.0 |
| 정보통신진흥기금 | 25.6 | 67.3 | 2.7 | 1.7 | 2.5 | 0.1 | 0.0 | 92.9 | 7.1 |
| 중소기업창업및진흥기금 | 69.1 | 30.9 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 0.0 |
| 지역신문발전기금 | 20.8 | 50.5 | 0.0 | 28.7 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 71.3 | 28.7 |
| 청소년육성기금 | 57.6 | 27.6 | 12.0 | 2.8 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 85.3 | 14.7 |
| 축산발전기금 | 86.1 | 13.9 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 0.0 |
| 산업기술진흥및사업화촉진기금 | 94.9 | 3.6 | 0.0 | 1.4 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 98.5 | 1.5 |
| 한강수계관리기금 | 23.2 | 8.1 | 34.3 | 34.4 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 31.3 | 68.7 |
| 소상공인시장진흥기금 | 100.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 100.0 | 0.0 |
| 사법서비스진흥기금 | 77.8 | 0.0 | 0.0 | 22.2 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 77.8 | 22.2 |
| 국제질병퇴치기금 | 38.9 | 26.7 | 9.7 | 24.8 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 65.6 | 34.4 |
| 자동차사고피해지원기금 | 4.2 | 0.0 | 0.0 | 95.8 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 4.2 | 95.8 |

*전체: 기금별 운용평잔을 고려한 가중 평균

**평균: 기금별 자산비중의 단순 평균

3. 기금별 투자율 예치비중

(단위: 십억원, %)

| | 2018년 | | | 2019년 | | | 2020년 | | |
|---------------------------|---------|--------|-------|---------|--------|-------|---------|--------|-------|
| | 여유자금 | 투자율 | 비중 | 여유자금 | 투자율 | 비중 | 여유자금 | 투자율 | 비중 |
| 총계(68개) | 778,769 | 18,065 | 2.3 | 785,868 | 20,555 | 2.6 | 883,569 | 24,232 | 2.7 |
| 사회보험성기금(6개) | 690,518 | 1,051 | 0.2 | 703,327 | 1,162 | 0.2 | 799,328 | 1,357 | 0.2 |
| 고용보험기금 | 10,494 | - | 0.0 | 8,594 | 0 | 0.0 | 6,843 | 0 | 0.0 |
| 공무원연금기금 | 9,913 | - | 0.0 | 9,638 | 72 | 0.7 | 9,211 | 169 | 1.8 |
| 국민연금기금 | 634,916 | - | 0.0 | 647,691 | 0 | 0.0 | 742,239 | 0 | 0.0 |
| 군인연금기금 | 1,038 | 1,022 | 98.5 | 1,059 | 1,049 | 99.1 | 1,140 | 1,132 | 99.3 |
| 사립학교교직원연금 | 16,481 | 30 | 0.2 | 16,767 | 40 | 0.2 | 18,890 | 56 | 0.3 |
| 산업재해보상보험및예방기금 | 17,676 | - | 0.0 | 19,578 | 0 | 0.0 | 21,004 | 0 | 0.0 |
| 금융성기금(8개) | 19,758 | 4,458 | 22.6 | 20,909 | 5,395 | 25.8 | 25,143 | 9,059 | 36.0 |
| 기술보증기금 | 2,059 | 605 | 29.4 | 2,011 | 571 | 28.4 | 2,354 | 808 | 34.3 |
| 농림수산업자신용보증기금 | 854 | 204 | 23.9 | 685 | 123 | 18.0 | 691 | 124 | 18.0 |
| 농어가목돈마련저축장려기금 | 2 | - | 0.0 | 0 | - | 0.0 | 2 | - | 0.0 |
| 무역보험기금 | 3,350 | 1,126 | 33.6 | 3,328 | 1,255 | 37.7 | 3,969 | 2,021 | 50.9 |
| 산업기반신용보증기금 | 800 | 196 | 24.5 | 837 | 352 | 42.1 | 854 | 430 | 50.3 |
| 신용보증기금 | 6,006 | 1,130 | 18.8 | 6,234 | 1,607 | 25.8 | 8,035 | 3,061 | 38.1 |
| 예금보험기금채권상환기금 | 927 | 40 | 4.3 | 695 | 36 | 5.2 | 1,584 | 59 | 3.7 |
| 주택금융신용보증기금 | 5,761 | 1,158 | 20.1 | 7,119 | 1,452 | 20.4 | 7,653 | 2,556 | 33.4 |
| 계정성기금(4개) | 16,305 | 554 | 3.4 | 10,034 | 1321 | 13.2 | 8,296 | 1,755 | 21.2 |
| 공공자금관리기금 | 16,038 | 383 | 2.4 | 9,785 | 1212 | 12.4 | 8,017 | 1,600 | 20.0 |
| 공적자금상환기금 | 15 | - | 0.0 | 27 | 0 | 0.0 | 22 | 0 | 0.0 |
| 복권기금 | 171 | 171 | 100.0 | 109 | 109 | 100.0 | 156 | 156 | 100.0 |
| 양곡증권정리기금 | 81 | - | 0.0 | 113 | 0 | 0.0 | 102 | 0 | 0.0 |
| 사업성기금(50개) | 52,187 | 12,002 | 23.0 | 51,598 | 12,677 | 24.6 | 50,802 | 12,061 | 23.7 |
| 과학기술진흥기금 | 19 | 19 | 100.0 | 27 | 27 | 100.0 | 22 | 22 | 100.0 |
| 관광진흥개발기금 | 109 | 109 | 99.5 | 281 | 280 | 99.6 | 218 | 217 | 99.7 |
| 국민건강증진기금 | 294 | 294 | 100.0 | 246 | 246 | 100.0 | 443 | 443 | 100.0 |
| 주택도시기금 | 40,157 | 2,375 | 5.9 | 38,410 | 2,312 | 6.0 | 37,977 | 2,056 | 5.4 |
| 국민체육진흥기금_국민체육진흥 계정 | 790 | 541 | 68.5 | 980 | 872 | 89.0 | 895 | 719 | 80.4 |
| 국민체육진흥기금_ 사행산업중독예방치유계정 | - | - | - | - | - | - | 32 | 0 | 0.0 |
| 국유재산관리기금 | 1,102 | 860 | 78.1 | 1,303 | 899 | 69.0 | 934 | 765 | 82.0 |
| 국제교류기금 | 123 | 99 | 80.2 | 105 | 86 | 81.9 | 74 | 65 | 87.0 |
| 군인복지기금 | 776 | 719 | 92.6 | 814 | 743 | 91.3 | 785 | 725 | 92.4 |
| 근로복지진흥기금 | 101 | 101 | 100.0 | 107 | 107 | 100.0 | 125 | 125 | 100.0 |
| 금강수계관리기금 | 4 | 4 | 100.0 | 9 | 9 | 100.0 | 12 | 12 | 99.2 |
| 낙동강수계관리기금 | 13 | 13 | 99.2 | 14 | 13 | 92.9 | 9 | 8 | 94.3 |

| | 2018년 | | | 2019년 | | | 2020년 | | |
|------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | 여유자금 | 투자율 | 비중 | 여유자금 | 투자율 | 비중 | 여유자금 | 투자율 | 비중 |
| 남북협력기금 | 201 | 86 | 42.8 | 87 | 33 | 37.9 | 90 | 57 | 63.4 |
| 농산물가격안정기금 | 477 | 224 | 46.9 | 265 | 163 | 61.5 | 134 | 109 | 81.6 |
| 농어업재해보험기금 | 173 | 1 | 0.7 | 164 | 35 | 21.3 | 123 | 34 | 27.4 |
| 농지관리기금 | 1,168 | 843 | 72.2 | 905 | 846 | 93.5 | 737 | 728 | 98.8 |
| 대외경제협력기금 | 116 | 87 | 74.6 | 137 | 124 | 90.5 | 118 | 103 | 87.3 |
| 문화예술진흥기금 | 66 | 24 | 36.6 | 148 | 45 | 30.4 | 204 | 33 | 16.3 |
| 문화재보호기금 | 24 | 24 | 100.0 | 19 | 19 | 100.0 | 19 | 19 | 100.0 |
| 방사성폐기물관리기금 | 1,957 | 1,845 | 94.3 | 2,638 | 1,746 | 66.2 | 2,877 | 1,568 | 54.5 |
| 방송통신발전기금 | 144 | 26 | 18.3 | 205 | 27 | 13.2 | 153 | 12 | 8.0 |
| 범죄피해자보호기금 | 21 | 21 | 100.0 | 13 | 13 | 100.0 | 6 | 6 | 100.0 |
| 보훈기금 | 179 | 179 | 100.0 | 159 | 159 | 100.0 | 120 | 120 | 100.0 |
| 사학진흥기금 | 38 | 37 | 97.1 | 103 | 50 | 48.5 | 113 | 81 | 71.1 |
| 석면피해구제기금 | 17 | 17 | 100.0 | 14 | 13 | 92.9 | 17 | 17 | 96.5 |
| 수산발전기금 | 124 | 124 | 100.0 | 199 | 199 | 100.0 | 169 | 169 | 100.0 |
| 순국선열애국지사사업기금 | 92 | 92 | 100.0 | 83 | 83 | 100.0 | 80 | 80 | 100.0 |
| 농업농촌공익기능증진직접지불기금 | 44 | 44 | 98.9 | 33 | 31 | 93.9 | 88 | 88 | 100.0 |
| 언론진흥기금 | 12 | 12 | 100.0 | 16 | 16 | 100.0 | 18 | 15 | 83.6 |
| 양성평등기금 | 14 | 14 | 100.0 | 24 | 24 | 100.0 | 24 | 24 | 100.0 |
| 영산강섬진강수계관리기금 | 3 | 3 | 96.9 | 10 | 7 | 70.0 | 21 | 6 | 28.9 |
| 영화발전기금 | 218 | 190 | 87.0 | 166 | 145 | 87.3 | 90 | 84 | 93.1 |
| 원자력기금_연구개발계정 | 27 | 27 | 100.0 | 28 | 28 | 100.0 | 22 | 22 | 100.0 |
| 원자력기금_안전규제계정 | 48 | 10 | 20.8 | 76 | 13 | 17.1 | 95 | 31 | 32.9 |
| 응급의료기금 | 104 | 104 | 100.0 | 91 | 91 | 100.0 | 194 | 194 | 100.0 |
| 임금채권보장기금 | 790 | 790 | 100.0 | 826 | 826 | 100.0 | 721 | 721 | 99.9 |
| 자유무역협정이행지원기금 | 216 | 122 | 56.6 | 201 | 103 | 51.2 | 174 | 112 | 64.5 |
| 장애인고용촉진및직업재활기금 | 1,020 | 1,020 | 100.0 | 1,050 | 1,031 | 98.2 | 1,156 | 1,113 | 96.3 |
| 전력산업기반기금 | 336 | 237 | 70.6 | 232 | 212 | 91.4 | 226 | 222 | 98.4 |
| 정보통신진흥기금 | 177 | 33 | 18.4 | 257 | 37 | 14.4 | 184 | 19 | 10.5 |
| 중소기업창업및진흥기금 | 74 | 74 | 100.0 | 84 | 57 | 67.9 | 157 | 49 | 31.5 |
| 지역신문발전기금 | 5 | 5 | 100.0 | 6 | 6 | 100.0 | 6 | 5 | 91.4 |
| 청소년육성기금 | 23 | 19 | 84.3 | 24 | 19 | 79.2 | 22 | 15 | 68.2 |
| 축산발전기금 | 180 | 180 | 100.0 | 207 | 207 | 100.0 | 128 | 128 | 100.0 |
| 산업기술진흥및사업화촉진기금 | 58 | 52 | 89.1 | 65 | 59 | 90.8 | 71 | 70 | 98.5 |
| 한강수계관리기금 | 104 | 52 | 50.0 | 143 | 47 | 32.9 | 147 | 77 | 52.1 |
| 소상공인시장진흥기금 | 198 | 198 | 100.0 | 362 | 362 | 100.0 | 489 | 489 | 100.0 |
| 사법서비스진흥기금 | 10 | 10 | 100.0 | 12 | 12 | 100.0 | 33 | 33 | 100.0 |
| 국제질병퇴치기금 | 47 | 39 | 82.3 | 51 | 50 | 98.0 | 42 | 42 | 100.0 |
| 자동차사고피해지원기금 | 195 | 6 | 3.0 | 204 | 143 | 70.1 | 208 | 208 | 99.9 |

8-1. '20년 기금 자산운용 평가 결과

◆ ('20년 기금 자산운용 평가) 41개 기금(국민연금기금 제외) 평가 결과, 38개 기금이 '양호' 이상으로 평가

- ①(운용성과) 자산시장 호황에 대응한 적극적 운용으로 수익률 9.19% 달성 ②(전략) 위기관리 체계* 신속 구축, ESG투자 안착** 등 긍정 평가

* 위기인식지수 등 위기모니터링 지표 마련·활용, 위기대응TF구성(주택도시기금 등)

** 위탁운용사 선정기준에 'ESG 투자현황' 지표 도입(기술보증기금 등)

〈자산운용평가 결과〉

| 등급 | 탁월 | 우수 | 양호 | 보통 | 미흡 | 아주미흡 |
|------|----|----|----|----|----|------|
| 총41개 | 1 | 13 | 24 | 2 | 1 | - |

* (탁월) 중소벤처기업창업및진흥기금, (우수) 공무원연금기금, 주택금융신용보증기금 등

◆ 별도 평가*되는 국민연금기금은 양호한 수익률 및 운용체계 개선 노력으로 평점 소폭 상승('19년 75.9점(양호) → '20년 78.3점(양호))

* 국민연금기금은 규모와 성격이 유사한 글로벌 5대 연기금(일본 GPIF, 캐나다 CPPIB, 노르웨이 GPFG, 미국 CalPERS, 네덜란드 ABP)과 비교 평가('17년~)

- ①(운용성과) 코로나19 위기에 적극적으로 대응하여 수익률 9.58% 달성
②(전략) 전문위원회 법제화*, 레퍼런스 포트폴리오** 도입 등 운용전략 선진화

* 3개 전문위원회(수탁자책임위, 투자정책위, 위험관리·성과보상위) 설치 근거를 시행령에 규정

** 장기(20~30년) 자산·부채 흐름을 반영하여 목표수익률을 설정하는 자산배분 전략

8-2. 1분기 연기금투자물 운용

◆ 1분기 연기금투자물 운용 결과, 채권형을 제외한 모든 유형에서 **초과수익률을 달성**, 수탁고는 전분기 대비 소폭 감소

- (수익률) 대외금리 상승*으로 전분기 대비 **채권형 수익률은 약세**를 보였으나, 금융시장 호조로 **주식형 수익률은 양호**

* 미국채 10년물 금리 : ('20년 말) 0.92%→ ('21년 3월말) 1.74%

- (수탁고) 기금집행 증가에 따른 **대기성자금 축소**로 **MMF 중심**으로 전분기 대비 **감소 (△15,917억원)**

〈투자물 수탁고 추이〉

(단위: 억원, 평잔)

| | '19.3/4 | '19.4/4 | '20.1/4 | '20.2/4 | '20.3/4 | '20.4/4 (A) | '21.1/4 (B) | 증감 (B-A) |
|-----------|---------|---------|----------------|---------|---------|----------------|----------------|----------------|
| ■ 총수탁고* | 215,504 | 229,939 | 235,704 | 256,736 | 284,022 | 305,348 | 304,624 | △724 |
| • MMF | 50,532 | 62,362 | 66,284 | 86,431 | 99,682 | 117,274 | 101,357 | △15,917 |
| • 채권형 | 72,608 | 82,819 | 88,303 | 87,536 | 105,560 | 110,107 | 122,393 | 12,286 |
| • 혼합형 | 85,659 | 78,417 | 71,812 | 73,300 | 69,572 | 69,004 | 71,685 | 2,681 |
| • 주식형(국내) | 2,907 | 2,473 | 3,068 | 3,406 | 3,360 | 3,300 | 3,403 | 103 |
| • 주식형(해외) | 2,753 | 2,718 | 4,279 | 4,875 | 4,829 | 4,804 | 5,003 | 199 |
| • 기타 | 1,044 | 1,150 | 1,959 | 1,188 | 1,020 | 859 | 782 | △77 |

* 수탁고에 외국환평형기금 예탁금은 제외

〈투자물 수익률 추이〉

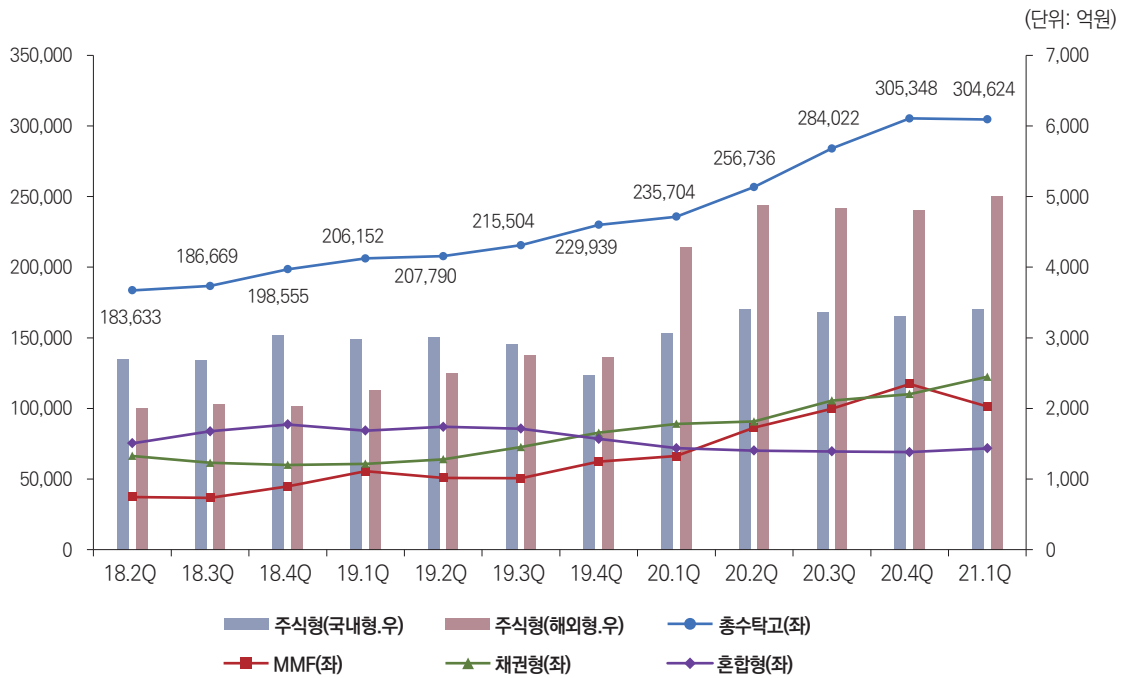
(단위: %, %p)

| | '19.3/4 | '19.4/4 | '20.1/4 | '20.2/4 | '20.3/4 | '20.4/4 | '21.1/4 |
|-----------|-----------------|-----------------|--------------------------|------------------|-----------------|-----------------|-------------------------|
| • MMF | 1.68 (0.13) | 1.48 (0.08) | 1.45 (0.11) | 1.25 (0.24) | 0.76 (0.08) | 0.67 (0.07) | 0.71 (0.08) |
| • 채권형 | 2.57 (△0.04) | 1.00 (△0.03) | 2.65 (△0.53) | 4.67 (1.01) | 2.20 (0.62) | 1.05 (△0.03) | 0.02 (△0.01) |
| • 혼합형 | 0.39 (0.01) | 0.39 (0.01) | △2.49 (△0.26) | 3.56 (△0.08) | 2.29 (0.22) | 4.86 (0.85) | 1.95 (0.39) |
| • 주식형(국내) | -2.53 (0.37) | 7.78 (1.12) | △19.53 (0.29) | 18.69 (△0.68) | 11.11 (0.67) | 26.61 (2.25) | 7.61 (1.04) |
| • 주식형(해외) | 2.38 (0.15) | 6.27 (0.17) | △17.61 (0.27) | 15.50 (△0.12) | 5.98 (△0.13) | 7.44 (△0.24) | 8.82 (1.07) |

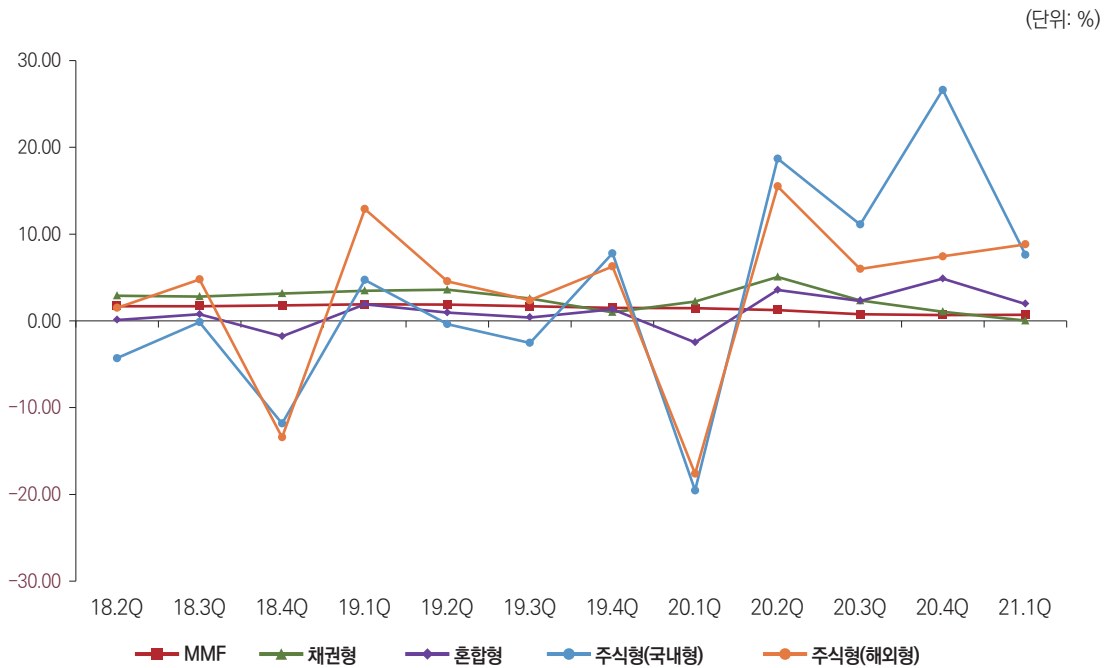
* 괄호안은 BM(BenchMark) 대비 초과수익률, 유형별 BM은 유형내 통합펀드들의 BM수익률을 펀드규모로 가중 평균한 값

** MMF와 채권형은 연환산 수익률, 혼합형과 주식형은 기간 실현수익률

〈연기금투자자물 수탁규모 추이〉



〈연기금투자자물 수익률 현황〉



9. 보증채무 현황

(단위: 조원, GDP 대비 %)

| 연도 | 구분 | 보증채무 | | | | |
|----------|------|------------|-----------------------------|--------------------------|------|----------------------------------|
| | | GDP 대비*(%) | 예보채상환 기금채권 ¹⁾ | 장학재단 채권 ²⁾ | 수리자금 | 기간산업 안정기금 채권 ³⁾ |
| 2017 | 21.1 | 1.2 | 9.7 | 11.4 | 0.02 | - |
| 2018 | 17.0 | 0.9 | 5.9 | 11.1 | 0.01 | - |
| 2019 | 14.8 | 0.8 | 3.9 | 10.9 | - | - |
| 2020.1. | 14.7 | - | 3.9 | 10.8 | - | - |
| 2020.2. | 14.8 | - | 3.9 | 10.9 | - | - |
| 2020.3. | 14.8 | - | 3.9 | 10.9 | - | - |
| 2020.4. | 14.8 | - | 3.9 | 10.9 | - | - |
| 2020.5. | 14.7 | - | 3.9 | 10.8 | - | - |
| 2020.6. | 14.6 | - | 3.9 | 10.7 | - | - |
| 2020.7. | 14.5 | - | 3.9 | 10.6 | - | - |
| 2020.8. | 14.5 | - | 3.9 | 10.6 | - | - |
| 2020.9. | 14.4 | - | 3.9 | 10.5 | - | - |
| 2020.10. | 14.7 | - | 3.9 | 10.6 | - | 0.2 |
| 2020.11. | 12.5 | - | 1.5 | 10.6 | - | 0.4 |
| 2020.12. | 12.5 | - | 1.5 | 10.5 | - | 0.5 |
| 2021.1. | 11.7 | - | 0.8 | 10.4 | - | 0.5 |
| 2021.2. | 11.8 | - | 0.8 | 10.4 | - | 0.6 |
| 2021.3. | 11.9 | - | 0.8 | 10.5 | - | 0.6 |
| 2021.4. | 11.7 | - | 0.8 | 10.3 | - | 0.6 |
| 2021.5. | 11.7 | - | 0.8 | 10.3 | - | 0.6 |

* 한국은행 신계열 GDP 기준(2010년→2015년 기준년 개편) 반영

1) 예보채상환기금채권: '21년 보증한도 0.2조원, 5월말 기준 발행실적 없음

2) 장학재단채권: '21년 보증한도 1.5조원, 5월말 기준 2,600억원 발행

3) 기간산업안정기금채권: '21년 보증한도 40.0조원('20년 발행분 차감), 5월말 기준 700억원 발행

10. 국가채권 현황

(단위: 억원)

| 구분 연도 | 국가채권 | | | | | | |
|----------|-----------|-----------|-------------|---------|------------|-------------|--------|
| | | 융자 회수금 | 예금 및 예탁금 | 조세채권 | 경상 이전수입 | 사회보장 기여금 | 기타채권 |
| 2005 | 1,309,449 | 1,068,659 | 105,107 | 78,344 | 31,307 | 6,860 | 19,172 |
| 2006 | 1,371,215 | 1,102,995 | 120,801 | 75,361 | 49,690 | 5,964 | 16,404 |
| 2007 | 1,448,024 | 1,131,011 | 161,705 | 79,947 | 49,286 | 5,545 | 20,530 |
| 2008 | 1,816,401 | 1,368,547 | 245,753 | 127,022 | 48,140 | 5,236 | 21,703 |
| 2009 | 1,747,314 | 1,274,268 | 302,333 | 103,109 | 44,993 | 4,475 | 18,136 |
| 2010 | 1,859,500 | 1,271,254 | 402,386 | 113,384 | 52,259 | 4,488 | 15,730 |
| 2011 | 1,813,990 | 1,191,221 | 391,257 | 143,627 | 52,764 | 12,858 | 22,263 |
| 2012 | 2,025,431 | 1,244,448 | 504,314 | 140,979 | 104,060 | 15,027 | 16,613 |
| 2013 | 2,237,460 | 1,247,499 | 613,758 | 222,967 | 112,537 | 17,518 | 23,180 |
| 2014 | 2,376,314 | 1,261,542 | 733,727 | 261,725 | 77,941 | 19,092 | 22,286 |
| 2015 | 2,678,314 | 1,285,690 | 973,963 | 298,281 | 80,953 | 18,507 | 20,920 |
| 2016 | 2,976,041 | 1,323,247 | 1,184,931 | 336,483 | 91,307 | 19,763 | 20,310 |
| 2017 | 3,169,260 | 1,420,066 | 1,227,652 | 376,539 | 101,010 | 20,783 | 23,209 |
| 2018 | 3,428,359 | 1,542,182 | 1,323,165 | 414,934 | 105,312 | 22,600 | 20,166 |
| 2019 | 3,792,599 | 1,661,090 | 1,534,296 | 441,086 | 110,881 | 24,592 | 20,654 |
| 2020 | 4,113,075 | 1,773,529 | 1,708,113 | 469,290 | 118,277 | 25,141 | 18,726 |

〈회계·기금별 국가채권 현황〉

(단위: 억원)

| 구분 연도 | 국가채권 | | | |
|----------|-----------|---------|---------|-----------|
| | | 일반회계 | 특별회계 | 기금 |
| 2005 | 1,309,449 | 99,763 | 373,235 | 836,450 |
| 2006 | 1,371,215 | 96,576 | 344,977 | 929,662 |
| 2007 | 1,448,024 | 107,536 | 177,377 | 1,163,111 |
| 2008 | 1,816,401 | 152,238 | 183,925 | 1,480,238 |
| 2009 | 1,747,314 | 127,353 | 171,924 | 1,448,037 |
| 2010 | 1,859,500 | 141,802 | 160,490 | 1,557,209 |
| 2011 | 1,813,990 | 183,122 | 158,645 | 1,472,223 |
| 2012 | 2,025,431 | 175,951 | 149,699 | 1,699,780 |
| 2013 | 2,237,460 | 276,828 | 125,987 | 1,834,645 |
| 2014 | 2,376,314 | 324,161 | 115,446 | 1,936,707 |
| 2015 | 2,678,314 | 366,942 | 106,277 | 2,205,095 |
| 2016 | 2,976,041 | 409,741 | 100,435 | 2,465,865 |
| 2017 | 3,169,260 | 457,394 | 89,750 | 2,622,116 |
| 2018 | 3,428,359 | 498,458 | 85,233 | 2,844,670 |
| 2019 | 3,792,599 | 527,296 | 81,678 | 3,183,624 |
| 2020 | 4,113,075 | 558,332 | 79,182 | 3,475,561 |

* '20년은 소상공인 긴급 경영안정자금, 전세자금 대출 등 정책융자에 따른 융자회수금 +11.2조원, 기금의 여유자금 운용 등에 따른 예금 및 예탁금 +17.4조원 증가로 '19년 대비 32.0조원(8.5%) 증가

11. 부담금 운용현황

(단위: 억원, %)

| 구분 연도 | 개수 | | 징수규모 및 사용 | | | | | | | | |
|----------|-----|---------|-----------|--------|------------|------------|--------|--------|----------|----------|--------|
| | | | 귀속주체별 | | | 분야별 | | | | | |
| | | | 중앙 | 지자체 | 공공 기관 등 | 산업· 에너지 | 환경 | 금융 | 국토 교통 | 보건 의료 | 기타 |
| 2001 | 101 | 67,683 | 53,745 | 6,789 | 7,149 | 31,119 | 11,559 | 5,905 | 5,404 | 99 | 13,595 |
| 2002 | 102 | 79,013 | 59,068 | 9,760 | 10,185 | 27,459 | 14,282 | 6,644 | 5,792 | 5,109 | 19,727 |
| 2003 | 100 | 93,006 | 67,652 | 12,193 | 13,160 | 22,636 | 17,843 | 14,143 | 6,909 | 7,020 | 24,454 |
| 2004 | 102 | 101,509 | 75,249 | 13,311 | 12,948 | 25,208 | 19,591 | 15,633 | 8,024 | 8,061 | 24,992 |
| 2005 | 102 | 112,647 | 89,289 | 12,628 | 10,730 | 29,420 | 21,526 | 18,179 | 8,200 | 12,921 | 22,400 |
| 2006 | 100 | 121,132 | 94,674 | 11,643 | 14,814 | 31,340 | 21,046 | 17,368 | 9,118 | 14,940 | 27,321 |
| 2007 | 102 | 145,882 | 109,850 | 17,825 | 18,207 | 33,833 | 24,259 | 22,489 | 14,170 | 15,486 | 35,645 |
| 2008 | 101 | 152,707 | 120,057 | 13,663 | 18,987 | 35,464 | 24,323 | 26,105 | 9,162 | 16,369 | 41,283 |
| 2009 | 99 | 148,047 | 117,740 | 13,277 | 17,031 | 36,258 | 25,323 | 28,057 | 10,089 | 16,380 | 31,941 |
| 2010 | 94 | 144,591 | 125,854 | 13,947 | 4,790 | 40,390 | 22,842 | 29,264 | 8,483 | 15,848 | 27,763 |
| 2011 | 97 | 148,101 | 128,894 | 13,732 | 5,476 | 40,528 | 23,571 | 30,913 | 8,827 | 15,689 | 28,573 |
| 2012 | 97 | 156,690 | 135,973 | 15,073 | 5,644 | 43,374 | 25,025 | 34,269 | 8,836 | 15,497 | 29,689 |
| 2013 | 96 | 163,934 | 106,127 | 15,775 | 5,837 | 45,341 | 26,171 | 36,905 | 9,439 | 15,333 | 30,745 |
| 2014 | 95 | 171,797 | 149,032 | 16,533 | 6,232 | 47,441 | 26,330 | 37,864 | 8,122 | 16,284 | 35,757 |
| 2015 | 94 | 191,076 | 165,165 | 18,671 | 7,239 | 51,278 | 27,649 | 38,288 | 8,128 | 24,782 | 40,951 |
| 2016 | 90 | 196,706 | 169,636 | 20,090 | 6,980 | 49,827 | 27,080 | 38,062 | 9,792 | 29,670 | 42,275 |
| 2017 | 89 | 201,561 | 173,419 | 21,355 | 6,788 | 49,535 | 26,859 | 40,839 | 14,279 | 29,768 | 40,281 |
| 2018 | 90 | 209,920 | 181,422 | 21,938 | 6,560 | 52,715 | 27,191 | 42,888 | 12,552 | 30,714 | 43,860 |
| 2019 | 90 | 204,282 | 176,819 | 21,315 | 6,148 | 47,529 | 28,970 | 45,401 | 12,498 | 28,156 | 41,728 |
| 2020 | 90 | 201,847 | 175,418 | 20,174 | 6,255 | 43,571 | 26,664 | 49,743 | 12,504 | 29,726 | 39,639 |

* 각 연도 부담금운용종합보고서

11-1. '20년 부담금 운용 결과

◆ **(‘20년 부담금 운용 결과)** '20년도 부담금 수는 총 90개*, 납부규모는 총 20.2조원**으로
코로나19 등의 영향으로 전년대비 0.2조원(△1.2%) 감소

* 부담금수(개) : ('14) 95 → ('16) 90 → ('18) 90 → ('20) 90

** 납부규모(조원) ('14) 17.2 → ('16) 19.7 → ('18) 21.0 → ('20) 20.2

● **감소 : 코로나 19 영향** 등으로 총 42개* 부담금 1.4조원 감소

* 출국납부금(△0.3조원), 전력산업기반기금부담금(△0.1조원) 등

● **증가 : 시중자금 증가** 등으로 총 42개* 부담금이 1.2조원 증가

* 예금보험채권상환기금 특별기여금(0.2조원), 국민건강증진부담금(0.2조원) 등

◆ **(귀속)** 중앙 17.5조원, 지자체 2.0조원, 공공기관 0.6조원 등

◆ **(사용)** 신용보증재원 등 금융 5.0조원, 신재생 에너지 보급 등 산업·에너지 4.4조, 국민건강
증진 등 보건의료 2.7조원 등

12. 정부출자 현황(21.5월말 기준)

(단위: 억원, %)

| 주무부처 | 기관명 | 수권 자본금 | 납입 자본금 (A) | 정부출자 | |
|---------|----------------|-----------|------------------|-----------|--------------|
| | | | | 금액 (B) | 지분율 (B/A) |
| 기재부 | 1 한국조폐공사 | 150 | 66 | 66 | 100.00 |
| 산업부 | 2 대한석탄공사 | 4,500 | 601 | 601 | 100.00 |
| | 3 한국광물자원공사 | 20,000 | 20,000 | 19,973 | 99.86 |
| | 4 한국전력공사 | 60,000 | 32,098 | 5,842 | 18.20 |
| | 5 한국가스공사 | 10,000 | 4,616 | 1,207 | 26.15 |
| | 6 한국지역난방공사 | 2,000 | 579 | 200 | 34.55 |
| | 7 한국석유공사 | 130,000 | 106,002 | 106,002 | 100.00 |
| 환경부 | 8 한국수자원공사 | 100,000 | 97,011 | 90,926 | 93.73 |
| 국토부 | 9 한국도로공사 | 400,000 | 379,968 | 332,692 | 87.56 |
| | 10 한국부동산원 | 500 | 90 | 44 | 49.40 |
| | 11 인천국제공항공사 | 80,000 | 36,178 | 36,178 | 100.00 |
| | 12 주택도시보증공사 | 50,000 | 32,653 | 18,124 | 68.25 |
| | 13 한국공항공사 | 100,000 | 23,578 | 22,541 | 95.60 |
| | 14 한국철도공사 | 220,000 | 107,427 | 107,427 | 100.00 |
| | 15 한국토지주택공사 | 400,000 | 384,542 | 339,832 | 88.37 |
| 해수부 | 16 부산항만공사 | 80,000 | 32,975 | 28,790 | 87.31 |
| | 17 인천항만공사 | 50,000 | 20,677 | 16,680 | 80.67 |
| | 18 울산항만공사 | 80,000 | 4,405 | 3,846 | 87.31 |
| | 19 여수광양항만공사 | 60,000 | 15,523 | 11,053 | 71.20 |
| 방송통신위원회 | 20 한국방송광고진흥공사 | 3,000 | 3,000 | 3,000 | 100.00 |
| | 공 기 업(20) | 1,850,150 | 1,301,988 | 1,145,024 | 87.94 |
| 문화부 | 21 한국관광공사 | 500 | 324 | 179 | 55.20 |
| 농림부 | 22 한국농어촌공사 | 50,000 | 14,658 | 14,658 | 100.00 |
| | 23 한국농수산식품유통공사 | 3,000 | 683 | 683 | 100.00 |
| 산업부 | 24 대한무역투자진흥공사 | 3,000 | 550 | 550 | 100.00 |
| 금융위 | 25 한국자산관리공사 | 30,000 | 16,119 | 12,407 | 76.97 |
| | 26 한국주택금융공사 | 50,000 | 20,616 | 14,166 | 68.71 |
| | 준정부기관(6) | 136,500 | 52,951 | 42,644 | 80.53 |
| 기재부 | 27 한국수출입은행 | 150,000 | 125,883 | 86,028 | 68.34 |
| | 28 한국투자공사 | 10,000 | 1,000 | 1,000 | 100.00 |
| 국토부 | 29 새만금개발공사 | 30,000 | 13,970 | 13,970 | 100.00 |
| | 30 한국해외개발지원공사 | 5,000 | 3,936 | 2,050 | 52.08 |
| 해수부 | 31 한국해양진흥공사 | 50,000 | 29,493 | 15,800 | 53.57 |
| 금융위 | 32 한국산업은행 | 300,000 | 218,866 | 218,866 | 100.00 |
| | 33 중소기업은행 | 100,000 | 42,114 | 23,722 | 59.50 |
| 보훈처 | 34 88관광개발주식회사 | 20 | 20 | 20 | 100.00 |
| | 기타 공공기관(8) | 645,020 | 435,281 | 361,455 | 83.04 |
| 산업부 | 35 대한송유관공사 | 2,700 | 1,981 | 193 | 9.76 |
| 문화부 | 36 서울신문사 | 2,177 | 416 | 127 | 30.49 |
| 국토부 | 37 공항철도주식회사 | 2,287 | 2,252 | 922 | 40.94 |
| 방통위 | 38 한국방송공사 | 3,000 | 2,062 | 2,062 | 100.00 |
| | 39 한국교육방송공사 | 1,000 | 889 | 889 | 100.00 |
| | 공공기관 외(5) | 11,164 | 7,600 | 4,193 | 55.17 |
| | 합 계 (39) | 2,642,834 | 1,797,820 | 1,553,315 | 86.40 |

13. 정부배당수입 현황

(단위: 억원, %)

| 기관명 | '20년 배당 | | | '21년 배당 | | | | |
|----------------|---------|-------|--------|---------|-------|-------|--------|-------|
| | 일반 회계 | 특별·기금 | 소계 | 당기 순이익 | 일반 회계 | 특별·기금 | 소계 | 배당 성향 |
| 1 한국토지주택공사 | 1,671 | 2,248 | 3,920 | 33,328 | 2,275 | 3,570 | 5,845 | 20.00 |
| 2 중소기업은행 | 1,662 | - | 1,662 | 12,632 | 2,208 | 0 | 2,208 | 29.52 |
| 3 한국산업은행 | 1,030 | 90 | 1,120 | 4,875 | 1,925 | 172 | 2,096 | 43.00 |
| 4 한국주택금융공사 | 0 | 0 | 0 | 1,871 | 392 | 33 | 425 | 33.46 |
| 5 한국수출입은행 | 713 | 11 | 724 | 1,024 | 273 | 4 | 277 | 39.80 |
| 6 한국가스공사 | 79 | 13 | 92 | △936 | - | - | - | - |
| 7 한국공항공사 | 209 | 195 | 404 | △1,481 | - | - | - | - |
| 8 한국도로공사 | 1 | 332 | 334 | 305 | 1 | 118 | 120 | 44.47 |
| 9 부산항만공사 | 201 | - | 201 | 457 | 238 | - | 238 | 59.80 |
| 10 한국자산관리공사 | 139 | - | 139 | 585 | 142 | - | 142 | 39.97 |
| 11 울산항만공사 | 107 | 0.1 | 107 | 147 | 77 | 0.1 | 77 | 59.90 |
| 12 인천항만공사 | 15 | 5 | 21 | 879 | 157 | 56 | 213 | 30.00 |
| 13 대한무역투자진흥공사 | 11 | - | 11 | 63 | 25 | - | 25 | 40.00 |
| 14 한국조폐공사 | 39 | - | 39 | △109 | - | - | - | - |
| 15 한국농수산식품유통공사 | 13 | - | 13 | 5 | 2 | - | 2 | 40.00 |
| 16 한국부동산원 | 13 | - | 13 | 53 | 10 | - | 10 | 40.02 |
| 17 한국방송공사 | 1 | - | 1 | 327 | 33 | - | 33 | 10.10 |
| 18 한국농어촌공사 | 165 | - | 165 | 92 | 9 | - | 9 | 10.30 |
| 19 한국전력공사 | - | - | - | 19,515 | 1,421 | - | 1,421 | 40.00 |
| 20 한국관광공사 | - | - | - | △477 | - | - | - | - |
| 21 한국교육방송공사 | - | - | - | 64 | 3 | 4 | 8 | 12.20 |
| 22 한국방송광고진흥공사 | - | - | - | 147 | - | - | - | - |
| 23 한국수자원공사 | - | - | - | 3,377 | - | - | - | - |
| 24 한국석유공사 | - | - | - | △31,715 | - | - | - | - |
| 25 한국광물자원공사 | - | - | - | △16,403 | - | - | - | - |
| 26 한국철도공사 | - | - | - | △12,381 | - | - | - | - |
| 27 서울신문사 | - | - | - | 5 | - | - | - | - |
| 28 여수광양항만공사 | - | - | - | 116 | - | - | - | - |
| 29 한국해양진흥공사 | - | - | - | 25,857 | - | - | - | - |
| 30 새만금개발공사 | - | - | - | △93 | - | - | - | - |
| 31 해외인프라지원공사 | - | - | - | △70 | - | - | - | - |
| 32 인천국제공항공사 | - | 3,994 | 3,994 | △4,268 | - | - | - | - |
| 33 주택도시보증공사 | - | 707 | 707 | 2,918 | - | 616 | 616 | 24.99 |
| 34 한국투자공사 | - | 367 | 367 | 967 | - | 580 | 580 | 60.00 |
| 35 대한송유관공사 | - | 8 | 8 | 306 | - | 10 | 10 | 34.99 |
| 36 88관광개발주식회사 | - | - | - | 0.3 | - | 0.2 | 0.2 | 59.65 |
| 37 한국지역난방공사 | - | - | - | 279 | - | 39 | 39 | 40.00 |
| 38 공항철도주식회사 | - | - | - | 734 | - | - | - | - |
| 39 대한석탄공사 | - | - | - | △1,141 | - | - | - | - |
| 합계 | 6,069 | 7,971 | 14,040 | 80,694 | 9,194 | 5,203 | 14,396 | 36.92 |
| | (18개) | (13개) | (22개) | | (17개) | (13개) | (22개) | |

13-1. '21년 정부배당수입 현황

◆ 2021년 정부배당금(1조 4,396억원)은 전년대비 증가(+356억원) 하였으며, 평균 배당 성향(36.92%)은 전년대비 4.34%p 상승

■ 정부 배당수입 추이

(단위: 개, 억원, %, %p)

| | 2017년 | 2018년 | 2019년 | 2020년 | 2021년 | 증감 |
|-------|--------|--------|--------|--------|---------------|--------|
| 출자기관수 | 36 | 36 | 38 | 39 | 39 | - |
| 정부배당금 | 15,562 | 18,060 | 14,382 | 14,040 | 14,396 | +356 |
| 일반회계 | 7,888 | 8,622 | 6,696 | 6,069 | 9,194 | +3,125 |
| 특별·기금 | 7,674 | 9,438 | 7,685 | 7,971 | 5,203 | △2,768 |
| 배당성향 | 31.89 | 34.98 | 32.48 | 32.58 | 36.92 | +4.34 |

14. 공공기관 현황

(단위: 명, 조원)

| 연도·유형 | | 구 분 | 인원현황 | | | 재무현황 | | |
|-------|--------|-----|---------|-----|---------|-------|-------|-----------|
| | | | 계 | 정원 | 직원 | 자산 | 부채 | 당기 순이익 |
| | | | | 임원 | | | | |
| 2016 | 공기업 | | 126,972 | 183 | 126,789 | 563.0 | 363.0 | 9.0 |
| | 준정부기관 | | 93,783 | 313 | 93,470 | 203.2 | 123.6 | 6.5 |
| | 기타공공기관 | | 107,724 | 323 | 107,401 | 33.4 | 13.7 | 0.1 |
| 2017 | 공기업 | | 132,715 | 184 | 132,531 | 569.0 | 364.1 | 4.2 |
| | 준정부기관 | | 100,786 | 321 | 100,465 | 207.1 | 118.1 | 2.9 |
| | 기타공공기관 | | 112,423 | 325 | 112,098 | 33.8 | 13.0 | 0.2 |
| 2018 | 공기업 | | 139,988 | 186 | 139,802 | 579.3 | 371.2 | 2.0 |
| | 준정부기관 | | 114,326 | 321 | 114,005 | 209.6 | 118.2 | △1.3 |
| | 기타공공기관 | | 129,058 | 338 | 128,720 | 39.3 | 14.0 | 0.0 |
| 2019 | 공기업 | | 147,046 | 186 | 146,860 | 600.1 | 388.1 | 1.2 |
| | 준정부기관 | | 121,039 | 324 | 120,715 | 218.4 | 122.3 | △0.5 |
| | 기타공공기관 | | 152,252 | 349 | 151,903 | 42.3 | 16.5 | 0.1 |
| 2020 | 공기업 | | 150,080 | 187 | 149,893 | 615.7 | 397.9 | △0.6 |
| | 준정부기관 | | 123,988 | 328 | 123,660 | 235.9 | 125.7 | 3.1 |
| | 기타공공기관 | | 161,667 | 360 | 161,307 | 50.8 | 21.2 | 2.8 |

* 인원현황은 '21년 지정 350개 공공기관 기준으로 작성

** 재무현황은 '21년 지정 347개 공공기관(수은, 산은, 기은 제외) 결산 기준으로 작성

〈참고1〉 재정 용어 해설

- **일반회계** 일반회계는 국세수입을 주된 재원으로 하여 국방, 치안, 사회복지 등 정부의 일반적인 기능과 연관되는 지출을 담당하는 회계를 말한다. 일반회계 세입은 크게 소득세·법인세·부가가치세 등 국세와 공기업주식매각 수입 등 세외수입, 국채발행 수입 등으로 구성된다. 일반회계 세출은 중앙행정기관의 운영비와 사업비가 포함된다.
- **특별회계** 국가의 회계 중 특정한 세입으로 특정한 세출을 충당하는 것을 말한다. 특별회계는 특정한 사업을 운영할 때, 특정한 자금을 보유하여 운용할 때, 특정한 세입으로 특정한 세출을 충당함으로써 일반의 세입·세출과 구분하여 처리할 필요가 있을 때 법률에 의해 설치될 수 있다. 특별회계 예산의 형식과 내용은 특례가 인정되지 않는 한 일반회계 예산에 준하게 되어 있다.
- **기금** 정부의 재정활동은 일반회계와 특별회계로 구성된 예산에 의해 주로 이루어지고 있으나 특정한 목적을 위하여 특정한 자금을 신축적, 탄력적으로 운용할 필요가 있을 때 법률에 근거하여 기금을 설치한다.
- **총지출** 총수입에 대응되는 개념으로서 일반회계, 특별회계, 기금을 모두 더한 후 내부거래지출과 보전지출을 차감한 것을 말한다. 총지출은 정부부문의 전체적 재정규모의 파악이 가능하고 내부거래와 보전거래를 차감함으로써 순수한 재정활동의 규모파악이 가능하다. 이러한 특징은 IMF에서 제시하는 기준인 통합재정규모에도 적용이 되는데, 다만 통합재정규모는 용자지출에서 용자회수를 차감한 순용자를 지출에 계상하고, 총지출은 용자지출 전체를 지출에 계상하는 등의 차이가 있다.
- **총수입** 총수입은 일반회계, 특별회계, 기금 수입을 모두 더한 후에 내부거래와 보전거래를 차감하여 산출한 정부 수입규모이다. 재정의 실제 수입규모를 파악하고자 할 때, 모든 회계와 기금의 수입을 단순합산할 경우에는 회계간 전출입 금액 등을 중복계상하여 실제의 재정수입 전체보다 커지는 문제가 발생하기 때문에 회계·기금간 내부거래 등을 제외하고 산출한다.

- **국세수입** 국세는 일반회계의 주된 재원으로서 내국세(소득세, 법인세, 상속세 및 증여세, 부가가치세, 개별소비세, 증권거래세, 인지세, 기타 내국세), 관세, 교통·에너지·환경세, 교육세, 종합부동산세, 주세, 농어촌특별세로 이루어져 있는데, 이 중 주세와 농어촌특별세는 특별회계의 수입이며 나머지는 모두 일반회계의 수입이다.
- **세외수입** 정부의 수입 가운데 조세(租稅) 이외의 수입을 말한다. 재산수입·경상이전수입·재화 및 용역의 판매수입·수입대체경비 수입·관유물 매각대·용자회수금·국공채 및 차입금·차관수입·전년도 이월금·전입금 등으로 구성된다.
- **통합재정수지** 당해연도의 순수한 수입에서 순수한 지출을 차감한 수치를 통합재정수지라고 하며, 총수입에서 총지출을 뺀 것과 같다. 우리나라는 IMF의 권고에 따라 1979년부터 연도별로 통합재정수지를 작성하고 있다.
- **관리재정수지** 통합재정수지에서 국민연금기금, 사립학교교직원연금기금, 고용보험기금, 산업재해보상보험및예방기금 등 사회보장성 기금의 수지를 제외한 수지를 말한다. 사회보장성 기금 수입은 장기적인 미래 지출을 위한 것으로 당해 연도의 재정활동 결과로 보기 곤란하며, 기금의 성숙도에 따라 대규모 흑자나 적자가 발생하여 당해 연도의 재정활동을 판단하는데 효과적이지 않을 수 있다. 따라서 우리나라에서는 통합재정수지와 별도로 관리재정수지를 재정운용 목표로 산출하여 사용하고 있다.
- **일반정부 부채** 일반정부 부채는 중앙·지방정부뿐만 아니라 비영리공공기관까지 포함한 일반정부의 부채를 발생주의 회계기준에 따라 작성한 것으로 예수금, 미지급금 등을 포함한다. 우리나라는 IMF의 '01 GFS 기준에 따라 '12년에 처음으로 '11회계연도 일반정부 부채를 발표하였다. 일반정부 부채는 IMF, OECD 등 국가간의 재정건전성 비교시에 주로 이용된다.
- **공공부문 부채** 공공부문 부채는 '12년에 IMF, OECD 등이 공동으로 발표한 공공부문 부채 작성지침(Public Sector Debt Statistics Guide for Compliers and Users)에 근거한 것으로, 발생주의 회계기준에 따라 일반정부에 비금융공기업을 더한 공공부문의 부채규모를 산출한 것이다.

정부는 공공부문의 재정위험을 적극적으로 관리하고 그간의 공공부문 부채 규모에 대한 불필요한 논란을 해소하기 위해 '14년 2월에 '12회계연도 공공부문 부채를 처음으로 발표했다.

- **국가채무** IMF의 1986년 재정통계편람(Government Finance Statistics Manual)과 국가재정법 제91조에 근거한 국가채무는 국가가 직접적인 원리금 상환의무를 지고 있는 확정채무를 의미하며 국채·차입금·국고채무부담행위를 포함한다. 우발채무나 공기업 부채, 통화당국의 채무 등은 국가채무에 포함되지 않는다. 국가채무는 국가재정운용계획, 국가채무관리계획 등 재정 운용 목표지표로 주로 활용된다.
- **국채** 국채는 말 그대로 국가가 발행하는 채권을 의미하며 현재 국고채권, 국민주택채권, 외국환평형기금채권이 발행되고 있다. 국고채권은 국가의 재정정책 수행에 필요한 자금을 조달하기 위해, 외국환평형기금채권은 외환보유액 확충 등 외환시장 안정을 위해, 국민주택채권은 임대주택 건설 등 서민주거생활 안정 재원마련을 위해 각각 공공자금관리기금, 외국환평형기금, 국민주택기금의 부담으로 발행되고 있다.
- **국가채권** 국가채권은 융자회수금, 예금 및 예탁금, 사회보장기여금 등에 국가가 행사할 수 있는 금전청구권을 말한다. 정부는 매년 채권현재액 총계산서를 작성하여 국회에 보고하는 등 국가채권의 효율적 관리를 위해 노력하고 있다.
- **국고채무부담행위** 국가가 예산 확보없이 미리 채무를 부담하는 행위로, 사전에 국회의 의결을 받은 범위 내에서만 가능하다. 국회의 사전 의결은 채무를 부담할 권한만을 부여한 것이므로, 실제 지출을 위해서는 해당연도 예산에 반영되어야 한다. 국고채무부담행위는 일반적인 채무부담과 재해복구를 위한 채무부담으로 구분된다.
- **조세부담률 및 국민부담률** 조세부담률은 국민이 중앙정부와 지방자치단체에 납부하는 국세 및 지방세를 합산한 규모가 경상 GDP에서 차지하는 비율을 말한다. 사회보장부담률은 공적연금과 건강보험, 고용보험, 산업재해보상보험 보험료 징수액이 GDP에서 차지하는 비율을 나타내며, 조세부담률과 사회보장부담률을 합한 것이 국민부담률이다.

- **국유재산** 넓은 의미의 국가가 소유하는 일체 동산, 부동산 및 권리로서 공유재산·사유재산에 대비되는 개념이다. 좁은 의미의 국유재산은 「국유재산법」에 열거하고 있는 것을 말한다. 국유재산은 크게는 행정재산과 일반재산으로 나뉜다. 행정재산은 국가가 직접 사무용·사업용으로 사용하는 공용재산, 국가가 직접 공공용으로 사용하는 공공용 재산, 정부기업이 직접 사무용·사업용 사용하는 기업용 재산, 법령이나 그 밖의 필요에 따라 국가가 보존하는 재산인 보존재산이 있다. 행정재산 이외의 국유재산은 일반재산에 속한다.
- **보종채무** 넓은 의미의 국가가 소유하는 일체 동산, 부동산 및 권리로서 공유재산·사유재산에 대비되는 개념이다. 좁은 의미의 국유재산은 「국유재산법」에 열거하고 있는 것을 말한다. 국유재산은 크게는 행정재산과 일반재산으로 나뉜다. 행정재산은 국가가 직접 사무용·사업용으로 사용하는 공용재산, 국가가 직접 공공용으로 사용하는 공공용 재산, 정부기업이 직접 사무용·사업용 사용하는 기업용 재산, 법령이나 그 밖의 필요에 따라 국가가 보존하는 재산인 보존재산이 있다. 행정재산 이외의 국유재산은 일반재산에 속한다.
- **부담금** 부담금관리기본법 제2조에 따르면 부담금이란 재화나 용역 제공과 관계없이 특정 공익사업과 관련하여 법률이 정한 바에 따라 부과하는 조세외의 금전지급의무를 의미한다. 정부는 부담금 운용 관리를 위해 매년 부담금운용평가 및 제도개선을 추진하고 부담금운용종합보고서 및 부담금운용종합계획서를 국회에 제출한다.
- **세계잉여금** 총세입에서 총세출을 차감한 것을 결산상 잉여금이라 하고, 결산상 잉여금 중 다음연도로 이월하는 금액을 공제한 금액이 세계잉여금이다. 국가재정법 제90조 제2항에서는 매 회계연도 결산상 잉여금 중 개별 특별회계법과 다음연도 이월액을 공제한 금액인 일반회계 세계잉여금을 ‘세계잉여금’이라 정의하고 있다. 일반회계 세계잉여금은 국가재정법 제90조 규정에 따라, 교부세 및 교부금 정산, 공적자금상환기금 출연, 국가채무 상환에 순서대로 사용되며, 남은 금액은 추경 재원으로 사용 또는 다음연도 세입에 이입한다.
- **한은잉여금** 한은이 보유한 외화자산 운용수익에서 통화안정증권 발행비용, 법인세 및 법정적립금 등을 뺀 것을 말한다. 그 중 법정적립금은 한국은행법에 따라 한국은행이 적립하는 금액으

로 결산 순이익금의 100분의 30을 차지한다. 나머지 100분의 70에 해당하는 순이익금에 대해서는 정부의 승인을 받아 특정 목적을 위한 적립금으로 적립하거나, 정부에 세입으로 납부하게 된다.

- **수입대체경비** 용역 및 시설을 제공함으로써 발생하는 수입과 관련된 경비를 말한다. 여권발급수수료나 공무원교육원에서 교육생으로부터 징수하는 교육비 등이 그 예이다. 공공서비스 수요 증가 등으로 연도 중 세출소요가 증가할 경우 해당 세입으로 세출소요를 직접 충당케 함으로써 행정수요 변화에 탄력적으로 대응할 수 있다.
- **연기금투자폴** 부족한 개별 연기금의 자산운용 전문성 및 효율성을 제고하기 위해 2001년 12월에 도입한 제도이다. 개별 연기금이 예탁한 여유자금을 투자폴 운영위원회(위원장: 기획재정부 제2차관)가 선정한 전문 금융기관에서 운용하도록 하고 있다. 자금 예탁 여부, 예탁규모 등은 각 기금관리주체가 자율적으로 정하고 있다.

〈참고2〉 2021년 월간 재정동향 발간 일정

- 매월 7일을 기준으로 하되, 월·토요일, 공휴일 등을 고려해서 조정

| 구분 | 발간예정일 | 구분 | 발간예정일 |
|----|--------|-----|--------|
| 1월 | 12일(화) | 7월 | 8일(목) |
| 2월 | 9일(화) | 8월 | 10일(화) |
| 3월 | 9일(화) | 9월 | 7일(화) |
| 4월 | 7일(수) | 10월 | 7일(목) |
| 5월 | 11일(화) | 11월 | 9일(화) |
| 6월 | 8일(화) | 12월 | 7일(화) |

※ 발간 일정 변경이 불가피한 경우에는 사전공지 후 변경할 예정입니다.



2021—7월 VOL.90
월간 재정동향 및 이슈



기획재정부

30109 세종특별자치시 갈매로 477, 정부세종청사 4동
대표전화 : 044-215-2150 www.moef.go.kr